



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE

RAPORT ANUAL

2025

CUPRINS

Cuvânt înainte	7
Mesajul conducerii	9
1. Profil instituțional	
1.1 Sediul Agenției și organizare generală	11
1.2 Repere	14
1.3 Agenția în rapoarte strategice și evaluări externe	19
1.4 2025 în cifre	26
2. Activitatea Agenției în anul 2025	
2.1 Activitate operațională – Inspekția de integritate	31
2.2 Activitate operațională – Avertizori în interes public	39
2.3 Activitate operațională – Analiză și prevenție	45
2.4 Maparea incidentelor și tendințe relevante	48
2.5 Activitate juridică și reprezentare în instanță	51
2.6 Transformare digitală și modernizarea serviciilor	55
3. Resursele Agenției	
3.1 Resurse umane	59
3.2 Financiar	62
3.3 Achiziții	63
3.4 Resurse locative și infrastructură	65
4. Transparență, comunicare și conștientizare publică	
4.1 Agenția în fața paradigmei de comunicare	67
4.2 Informare publică și relația cu cetățenii	69
4.3 Monitorizarea presei și a percepției publice	70
4.4 Monitorizarea traficului și a interacțiunii online	73
5. Cooperare	
5.1 Importanța cooperării în scopul prevenției	75
5.2 Cooperare cu actori internaționali	76
5.3 Conferințe naționale	79
5.4 Sesiuni de instruire	80
5.5 Întâlniri	82
6. Audit, control și conformitate	
6.1 Audit extern	85
6.2 Audit Curtea de Conturi	87
6.3 Audit SMSI (securitatea informațiilor)	91
6.4 Audit GDPR (protecția datelor)	93
7. Consiliul Național de Integritate	97
8. Perspective și priorități pentru 2026	99

CUVÂNT ÎNAINTE

*„Integritatea nu trebuie să facă zgomot,
dar trebuie să se audă peste tot.”*

Dacă ar fi să exemplific rolul Agenției Naționale de Integritate în arhitectura instituțională a statului, aş recurge la o analogie simplă: sistemul neurologic și sinapsele dintre neuroni.

Într-un spațiu administrativ din ce în ce mai complex, în care decizia publică se distribuie între numeroase structuri, Agenția are mandatul de a menține funcționale standardele înalte de integritate în rândul persoanelor care ocupă funcții sau demnități publice.

La 19 ani de la înființare, Agenția confirmă maturitatea unei instituții consolidate, recunoscută și validată în mod constant de organisme internaționale. În același timp, Agenția se află în fața unor adaptări urgente, determinate atât de dinamica mediului legislativ, cât și de evoluția tehnologiilor care pot eficientiza substanțial activitatea zilnică.

Adaptarea nu se rezumă doar la provocările menționate anterior, ci presupune, în egală măsură, consolidarea unui mediu de lucru orientat spre profesionalism, în care procesele moderne de management să fie integrate inteligent – astfel încât să conducă la asumare și performanță, nu la rezistență sau respingere.

**Bogdan Alexandru
Sticlosu**

Datele și informațiile sunt, fără îndoială, resurse strategice. Însă ele nu își ating potențialul maxim în absența unei resurse umane calificate și profesioniste.

Din acest motiv, anul 2025 poate fi descris ca un an de răscruce internă: un an al ajustărilor necesare și al alinierii la așteptări noi, pe care Agenția le-a traversat cu succes. Privim astfel cu încredere către 2026 – un an care se anunță plin de provocări majore.

Prezentul Raport nu este un document doar al conducerii. Nu este o simplă succesiune de cifre și informații. Este, înainte de toate, imaginea muncii fiecărui coleg din cadrul Agenției: serile în care s-a lucrat până târziu, indiferent că a fost vorba despre rapoarte de evaluare, activități de inventariere, pregătirea sesiunilor de consiliere pentru avertizori, formularea apărărilor în instanță sau intervențiile colegilor din structura IT.



MESAJUL CONDUCERII



M-am alăturat echipei la începutul anului 2025, într-un moment în care digitalizarea nu mai reprezenta doar o opțiune strategică, ci o condiție esențială pentru o administrație publică eficientă și credibilă. Preluarea coordonării Direcției transformare digitală a însemnat asumarea unei misiuni complexe: modernizarea proceselor interne, consolidarea infrastructurii IT și sprijinirea tuturor structurilor Agenției în tranziția către un mod de lucru sigur, eficient și orientat către utilizator. Era digitalizării aduce oportunități majore, dar și provocări pe măsură: gestionarea inteligentă a unor volume tot mai mari de date, asigurarea interoperabilității între sisteme, creșterea nivelului de securitate cibernetică, precum și răspunsul la așteptările tot mai ridicate ale utilizatorilor care își doresc servicii simple, rapide și accesibile. În acest context, rolul Direcției transformare digitală depășește cu mult dimensiunea tehnică. Misiunea noastră este de a contribui activ la modernizarea instituțională a Agenției, prin soluții digitale sustenabile, sigure și adaptate nevoilor reale ale activității de integritate.

-Florin Toader-Rădulescu, Director DTDOS

Agencia este locul în care mi-am construit, pas cu pas, parcursul profesional. Am crescut aici din 2017, iar această experiență m-a ajutat să înțeleg în interior atât realitățile administrației publice, cât și responsabilitatea aplicării legii. Astăzi, coordonez o direcție generală care are în competență domenii esențiale pentru arhitectura integrității: evaluarea incompatibilităților și conflictelor de interese, evaluarea averilor nejustificate, implementarea restricțiilor pre- și postangajare, precum și consolidarea mecanismului de protecție a avertizorilor în interes public. Această activitate este susținută de o echipă dedicată, care lucrează cu profesionalism și seriozitate, asumându-și un volum tot mai mare de sarcini pentru buna funcționare a administrației publice și a statului de drept. Viziunea care mă ghidează este aceea a unui sistem de integritate modern, digitalizat și orientat spre educație instituțională și cultură a conformității.

-Roxana Vlasă, Director general DGIAIP



Într-un context administrativ dificil, rolul meu ca director general este să ofer direcție și încredere. Zi de zi îmi văd colegii muncind cu aceeași responsabilitate și dorință de a face lucrurile corect, iar dincolo de presiunile din administrația publică, au ales să rămână profesioniști, uniți și în special dedicați misiunii Agenției. Pentru mine, Agenția nu este doar o instituție, ci o schimbare de paradigmă. Fiind de profesie avocat, am fost plăcut surprinsă de dinamica activității Agenției, atât prin prisma cadrului legal pus la încercare prin decizii ale CCR sau CJUE, cât și prin prisma relațiilor interinstituționale cu actori importanți din administrația publică. Îmi doresc pentru Agenție un cadru legal actualizat și aplicat asupra problemelor reale din societate, care să fie ușor de înțeles de către destinatarul normei, întrucât principala atribuție a Agenției rămâne, în continuare, prevenția.

-Oana Iacob, Director general DGJRPCR

1. PROFIL INSTITUȚIONAL

1.1 SEDIUL AGENȚIEI ȘI ORGANIZARE GENERALĂ

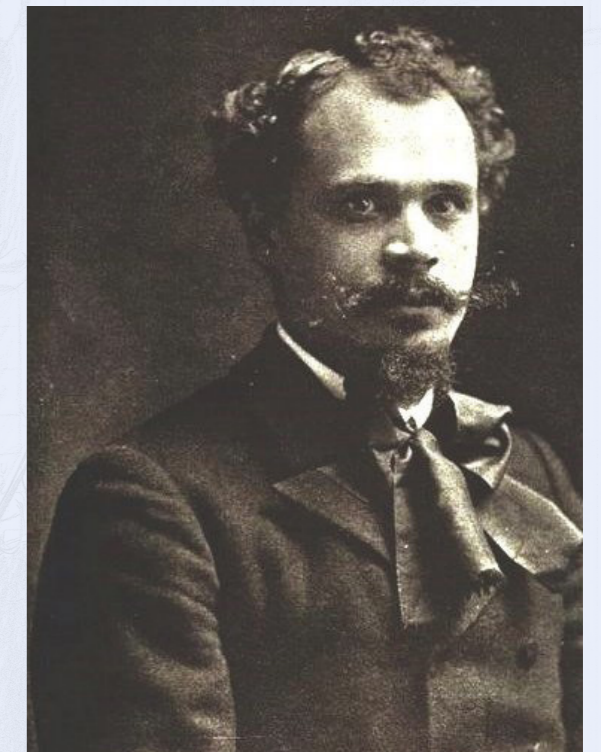
Sediul actual al Agenției Naționale de Integritate, situat în București pe bulevardul Lascăr Catargiu la nr. 15, este una dintre clădirile reprezentative pentru arhitectura bucureșteană modernă având un corespondent arhitectural în capitala franceză, pe Rue Washington 9 din Paris, Franța.

Clădirea a fost comisionată pentru Generalul Eraclie Arion și a fost proiectată în stilul academismului francez de către arhitectul Ion Berindey.



„A trăit muncind, iar munca i-a fost rodnică și rodul îmbelșugat. A fost dascălul neîntrecut al artileriștilor români. A fost oșteanul credincios și devotat patriei și tronului.”

-necrolog 1903



„Ion Berindeiu «clăditorul» pe care moartea ni l-a răpit alaltăieri cu o lovitură de trăznet, a fost unul dintre superioarele suflete artistice, arhitectul care în clădirile sale suprapunea nu numai cărămizi și tencuială, dar și geniul constructor de mare estetică. Alături de Mincu – alt mare suflet de artist, pierit prematur, Berindeiu a fost arhitectul care lasă în urma lui, nu numai ziduri înălțate, dar podoabe arhitecturale, demne de orice mare oraș civilizată”

-Constantin Bacalbașa, necrolog 1928

Anul exact al construcției este învăluit în mister, în multe articole din revistele de specialitate clădirea apare ca finalizată în anul 1896, precedând cu un an absolvirea arhitecturii de către Ion Berindey, dar în Lista monumentelor istorice din București a Ministerului Culturii, clădirea este înscrisă sub codul B-II-m-B-18331 și dată în uz în anul 1898 (5 aprilie 1898), fiind prima creație a celebrului arhitect.

În spatele unei cortine de arbori de pe bulevardul Lascăr Catargiu se află impozanta reședință a generalului Arion. Decroșuri verticale și ancadramente comune pentru ferestrele de la parter și etaj dau un caracter ascendent fațadelor. Vila înaltă pare astfel mai elansată, ridicând privirile către mansarda generoasă, cornișa puternică și intradosul balcoanelor de la etaj, susținute de mascaroane dramatice.



Imobilul de pe bulevardul Lascăr Catargiu nr. 15 a fost cumpărat de faimoasa familie Auschnitt ca reședință pentru Edar Auschnitt, fratele lui Max și coproprietar al acestuia la faimoasa oțelărie din Galați.

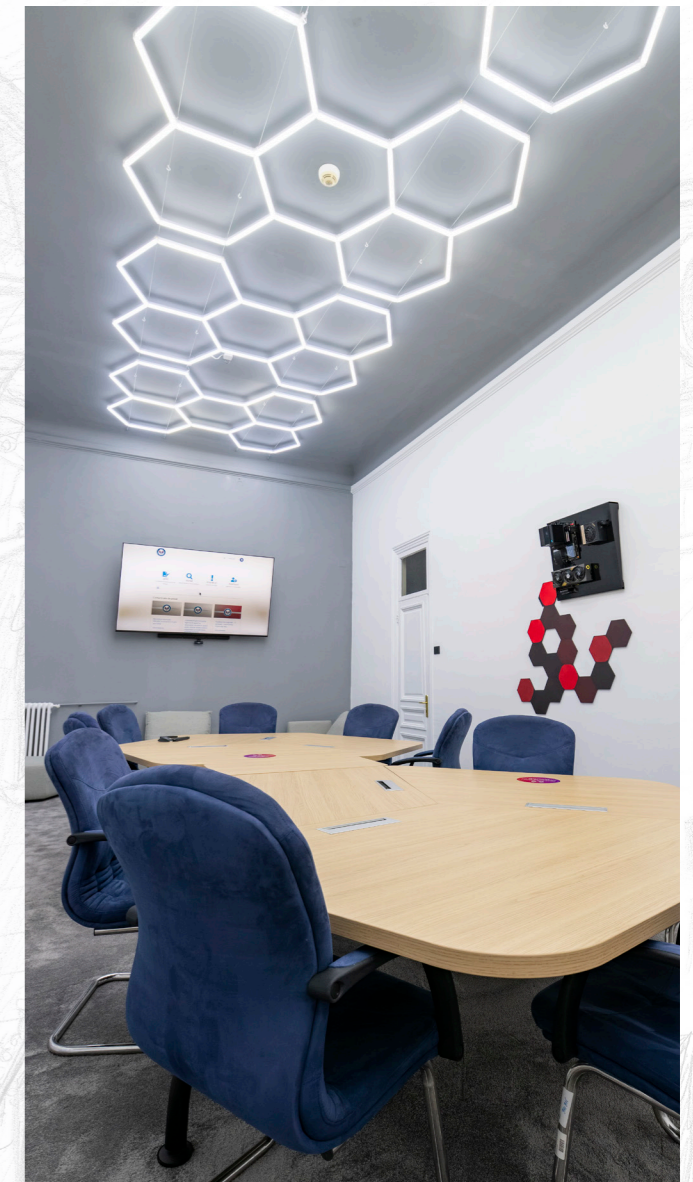
„Am locuit în casă pentru că familia mea, adică tatăl meu, Max Auschnitt, s-a mutat acolo, închiriind etajul inferior, în timp ce fratele său Edgar Auschnitt a închiriat etajul superior. M-am mutat în casă când aveam trei ani, în 1927, și am locuit acolo până în 1938, deși în primii doi ani eram acolo doar câteva luni în timpul verii. În 1938, tatăl meu s-a mutat la noua noastră casă pe Aleea Alexandru.”

-Steven Auschnitt, fiul lui Max Auschnitt

În anul 1940, când statul român a rechiziționat toate averile persoanelor care nu erau de origine română, Edgar, care nu mai locuia acolo, a pierdut definitiv casa. Cum fratele său fusese arestat cu un an înainte, după ce căzuse în dizgrația regelui Carol al II-lea, la 1 aprilie 1940, data confiscării imobilului, Edgar se afla deja în Anglia.

Imobilul a rămas în proprietatea statului atât în toate cele trei dictaturi din România secolului XX (carlistă, antonesciană și comunistă) cât și în perioada post-decembristă.

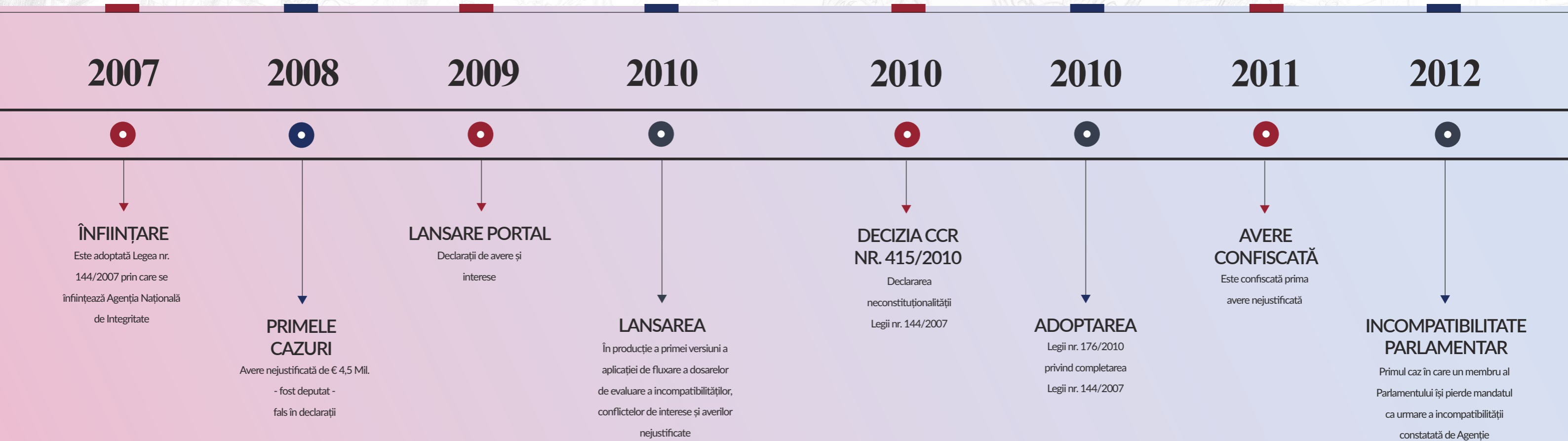
Începând cu jumătatea anilor '50 a secolului XX, a fost sediul Uniunii Scriitorilor din România, perioadă în care au funcționat aici mai multe reviste literare (ca Luceafărul – la mansardă, Gazeta Literară și România Literară – la etajul 1, Viața Literară – la parter, la demisol atât reviste ale Uniunii dar și câteva garsoniere alocate tinerilor scriitori care nu aveau locuință).

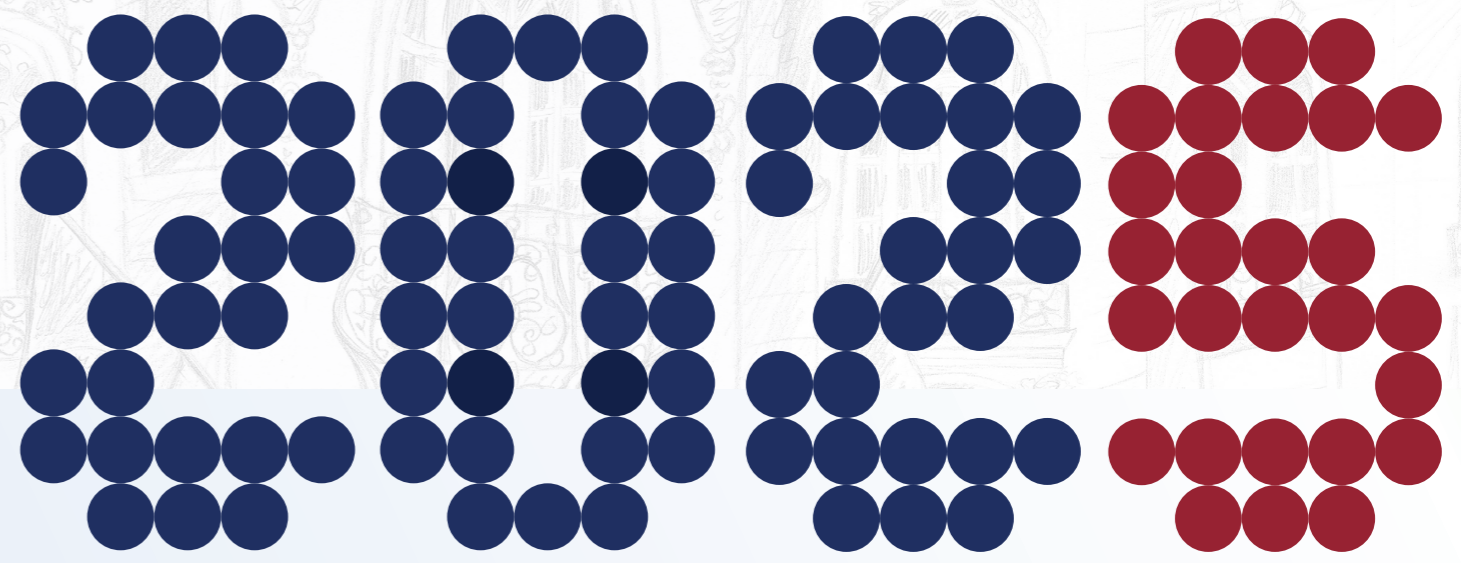


Revistele au continuat să funcționeze până în anul 1974 în acest sediu. Toată efervescența intelectuală prilejuită de forfota inspirațională a oamenilor de litere s-a stins brusc, căci în perioada cuprinsă între anii 1974 -2003 clădirea de la nr. 15 al fostului bulevard Ana Ipătescu a găzduit sediul Ambasadei Libiei.

Clădirea a fost preluată în luna decembrie a anului 2007 de către Agenția Națională de Integritate.

1.2 REPERE





2017

2021

2022

2023



SISTEM PREVENT

Mecanism de verificare ex-ante, prin investigarea potențialelor conflicte de interese din cadrul sistemului electronic de achiziții publice (SEAP).

PLATFORMA EDAI

Lansare platforma eDAI: completarea și depunerea electronică a declarațiilor de avere și interese

TRIBUȚII NOI

Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public

COMISIA EUROPEANĂ

Închide Mecanismul de Cooperare și Verificare

12+ MILIOANE

Declarații de avere și interese disponibile pe portalul eDAI

DECIZIA CCR NR. 297/2025

Aprobare excepție de neconstituționalitate privind publicarea declarațiilor de avere

TRIBUȚII NOI

Legea nr. 189/2025 privind restricțiile pre- și postangajare

BIG-DATA

21 de persoane au fost declarate incompatibile.
15 persoane au fost eliberate din funcție.

1.3 AGENȚIA ÎN RAPOARTE STRATEGICE ȘI EVALUĂRI EXTERNE

Anul 2025 a reprezentat pentru Agenția Națională de Integritate o etapă de consolidare și de evaluare externă a activității desfășurate. În cadrul mai multor procese internaționale de monitorizare și analiză, rolul Agenției a fost examinat distinct, fiind recunoscut ca un pilon central al sistemului național de integritate.

Pe parcursul anului, Agenția și-a exercitat în mod constant atribuțiile privind administrarea și verificarea declarațiilor de avere și de interese, precum și constatarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese.

Evaluările realizate la nivel european au confirmat eficiența mecanismelor gestionate de Agenție și capacitatea acestora de a produce rezultate concrete în aplicarea legislației în domeniul integrității publice. Această recunoaștere a venit în paralel cu asumarea necesității de a adapta cadrul normativ existent, în contextul unor evoluții jurisprudențiale care impun revizuirea sistemului declarațiilor de avere, anterior considerat solid și coerent.

În 2025, activitatea Agenției a fost analizată și în cadrul procesului de evaluare derulat de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, unde s-a subliniat importanța consolidării rolului Agenției în prevenirea și gestionarea conflictelor de interese. Aceste evaluări au evidențiat faptul că, pentru a răspunde noilor provocări, este necesară întărirea mandatului Agenției, în special în ceea ce privește reglementarea perioadelor de pre- și postangajare în funcții publice.



Ca urmare, în cursul anului 2025 au fost inițiate demersuri legislative care vizează extinderea atribuțiilor Agenției. Acestea prevăd gestionarea, prin platforma eDAI, a declarațiilor și notificărilor privind restricțiile pre- și postangajare, precum și competențe de verificare și sancționare administrativă în cazul nerespectării obligațiilor legale. Aceste evoluții reflectă încrederea acordată Agenției ca instituție de referință în domeniul integrității publice.

În același timp, în cadrul Runderi a cincea de evaluare GRECO, Agenția a fost menționată ca actor-cheie în aplicarea legislației privind integritatea. În 2025, Agenția a contribuit la realizarea unui studiu analitic amplu asupra cadrului legislativ în materie de integritate, care a evidențiat inconsecvențe și lacune normative ce pot afecta eficiența sistemului. Rezultatele acestui demers au stat la baza unor propuneri de reformă aflate în curs de analiză, fiind apreciate ca un pas necesar în direcția consolidării cadrului normativ.

Evaluările internaționale au evidențiat, totodată, că extinderea atribuțiilor Agenției implică o consolidare corespunzătoare a capacității instituționale. Necesitatea suplimentării resurselor umane și administrative a fost subliniată ca element esențial pentru asigurarea unei implementări eficiente a noilor responsabilități, inclusiv în domeniul protecției avertizorilor în interes public.

Privind retrospectiv, anul 2025 a confirmat rolul Agenției ca pilon al sistemului de integritate din România. Recunoașterea obținută în cadrul evaluărilor internaționale este dublată de responsabilitatea de a continua adaptarea cadrului normativ și de a consolida capacitatea instituțională, astfel încât Agenția să poată răspunde pe deplin așteptărilor societății și standardelor internaționale în materie de integritate.

RAPORTUL DIN 2025 PRIVIND STATUL DE DREPT (RULE OF LAW)

Conform Raportului din 2025 privind statul de drept – Capitolul consacrat situației statului de drept din România, este semnalat că Agenția se poate întâlni cu riscuri structurate, generate de nivelul salarial scăzut în coroborare cu volumul de muncă tot mai mare.

Cu toate acestea, Agenția a continuat să înregistreze rezultate în ceea ce privește gestionarea conflictelor de interese și a declarațiilor de avere, însă o decizie a Curții Constituționale a condus la reevaluarea sistemului legislativ privind declarațiile de avere, perceput până în prezent ca fiind unul solid. Ministerul Justiției a demarat împreună cu Agenția analiza Deciziei CCR și actualizarea legislației.

În Raport este menționată operaționalizarea platformei de big-data care analizează automat situațiile de încălcare a cadrului de integritate. În paralel, Agenția acționează ca principal canal extern pentru avertizorii în interes public și desfășoară inițiative menite să crească nivelul de informare cu privire la legislația aplicabilă în acest domeniu, aspect care este urmărit distinct în cadrul Raportului.

„ANI își menține rezultatele în ceea ce privește gestionarea conflictelor de interese și a declarațiilor de avere, inclusiv cu sprijinul instrumentelor tehnologice”

„ANI îndeplinește rolul de principal canal extern de avertizare în interes public și ia măsuri pentru a promova conștientizarea cu privire la legea privind avertizorii în interes public”

Comisia Europeană – Raportul privind statul de drept, 2025

RAPORTUL DE EVALUARE GRECO–RUNDA A CINCEA

Runda a cincea de evaluare a GRECO privește „Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii”.

Acest Raport de Conformitate evaluează măsurile adoptate de autoritățile din România în vederea implementării recomandărilor formulate în Raportul de Evaluare aferent Runderi a cincea cu privire la România, adoptat de GRECO la cea de-a 94-a Reuniune Plenară (5-9 iunie 2023) și publicat în data de 7 septembrie 2023.

Analiza conformării Agenției cu recomandările ce vizează activitatea acesteia este prezentată în cele ce urmează.

A. RECOMANDAREA IV

GRECO recomandă efectuarea unui studiu analitic cuprinzător al cadrului legal de integritate existent și, în lumina constatărilor sale, revizuirea cadrului actual de integritate pentru a spori claritatea, coerența și caracterul complet al acestuia.

PARȚIAL IMPLEMENTATĂ

Conform Raportului, s-a constatat faptul că Agenția, împreună cu Ministerul Justiției și alți actori implicați, a realizat un studiu analitic cuprinzător a cadrului legislativ existent în materie de integritate, concentrându-se pe inconsecvențe, ambiguități și omisiuni care slăbesc eficiența și eficacitatea sistemului de integritate din România, precum și bune practici în domeniu.

În acest sens, în cadrul Raportului s-a reținut faptul că la acel moment a fost înființat un grup de lucru pentru a propune modificări legislative concrete, fără ca autoritățile cu drept de inițiativă legislativă să fi adoptat încă o poziție finală. Astfel, GRECO constată realizarea unui studiu analitic cuprinzător al cadrului legislativ existent privind integritatea, care a evidențiat necesitatea consolidării și eficientizării legislației privind integritatea.

În plus, față de cele prezentate în Raport, în contextul Deciziei Curții Constituționale nr. 297/2025 și al implementării Jalonului nr. 431 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) al României care prevede adoptarea și intrarea în vigoare a unui set de legi consolidate privind integritatea, Agenția, în cooperare cu Ministerul Justiției, a inițiat un proces amplu de analiză și revizuire a legislației relevante, în vederea actualizării formatului declarațiilor de avere și de interese și asigurării unei puneri efective în aplicare a Deciziei Curții.

În acest sens, în noiembrie 2025, Agenția a înaintat Ministerului Justiției spre analiză proiectul de lege privind modificarea și completarea actelor normative incidente cadrului de integritate din România, în vederea formulării eventualelor propuneri și observații, care vor fundamenta ulterior inițierea procedurii de avizare și aprobare a proiectului de act normativ.

Această recomandare va fi considerată implementată după elaborarea și aprobarea proiectului legislativ final.

B. RECOMANDAREA XIV

GRECO a recomandat ca (i) declarațiile de avere și interese ale persoanelor cu funcții executive de conducere să fie verificate efectiv și substanțial în mod regulat de către Agenția Națională de Integritate, și (ii) Agenția Națională de Integritate să fie dotată cu resurse și mijloace sporite, precum și cu o cooperare/interacțiune robustă și eficientă cu alte organisme de control/baze de date relevante, care sunt proporționale cu îndeplinirea adecvată și efectivă a atribuțiilor sale.

PARȚIAL IMPLEMENTATĂ

Conform Raportului, s-a constatat faptul că, în ceea ce privește prima parte a recomandării, Agenția a conceput în anul 2024 o platformă pentru a verifica toate declarațiile de avere și interese și pentru a identifica potențiale incidente de integritate, cum ar fi conflictul de interese, incompatibilitatea, averea nejustificată și completarea incorectă. Platforma este destinată utilizării interne de către inspectorii de integritate.

Platforma permite verificări substanțiale, eficiente și regulate ale tuturor declarațiilor, inclusiv ale celor aparținând persoanelor cu funcții executive de conducere, utilizând șase categorii de factori de risc specifici. Aceasta produce alerte legate de potențiale date false, potențiala ocupare nelegală a unei funcții publice, potențiala încălcare a regulilor privind incompatibilitatea și conflictul de interese, precum și potențiala încălcare a termenelor de depunere.

În ceea ce privește a doua parte a recomandării, în 2024, Agenția, în colaborare cu Institutul Național al Magistraturii, a organizat un forum care a reunit judecători și procurori din cadrul comisiilor de cercetare a averilor de pe lângă fiecare Curte de Apel, precum și inspectorii de integritate și consilieri juridici ai Agenției. Evenimentul a facilitat schimbul de expertiză și bune practici între instituții.

GRECO consideră că sporirea performanței platformei și a eficacității acesteia ar trebui evaluată în următorul raport de conformitate, înainte de a concluziona că prima parte a recomandării a fost implementată pe deplin. Referitor la cea de-a doua parte a recomandării, organizarea unei singure activități comune între Agenție și comisiile de cercetare a averilor este insuficientă pentru a o considera implementată pe deplin.

C. În cadrul celor 26 de recomandări monitorizate, alte 2 recomandări vizează activități din sfera Agenției dar care intră în responsabilitatea altor entități

– **RECOMANDAREA XXIII** – GRECO a recomandat stabilirea unor norme și proceduri care să reglementeze divulgarea și gestionarea conflictelor de interese în cadrul Jandarmeriei – **NEIMPLEMENTATĂ**.

– **RECOMANDAREA XXVI** – GRECO a recomandat ca (i) Poliția și Jandarmeria, precum și Ministerul Afacerilor Interne, să realizeze o revizuire a regulilor și procedurilor actuale privind avertizorii pentru a fi conforme cu noua lege de protecție a avertizorilor în interes public, și (ii) ofițerii de aplicare a legii să fie instruiți și informați în mod regulat cu privire la canalele de raportare și la măsurile de protecție a avertizorilor prevăzute în noua lege privind protecția avertizorilor în interes public – **PARȚIAL IMPLEMENTATĂ**.

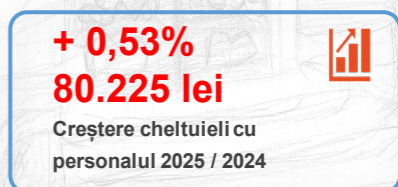
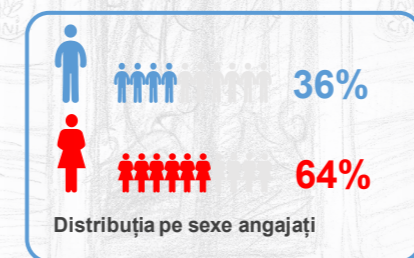
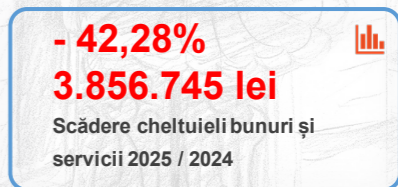
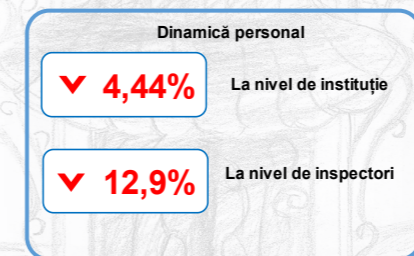
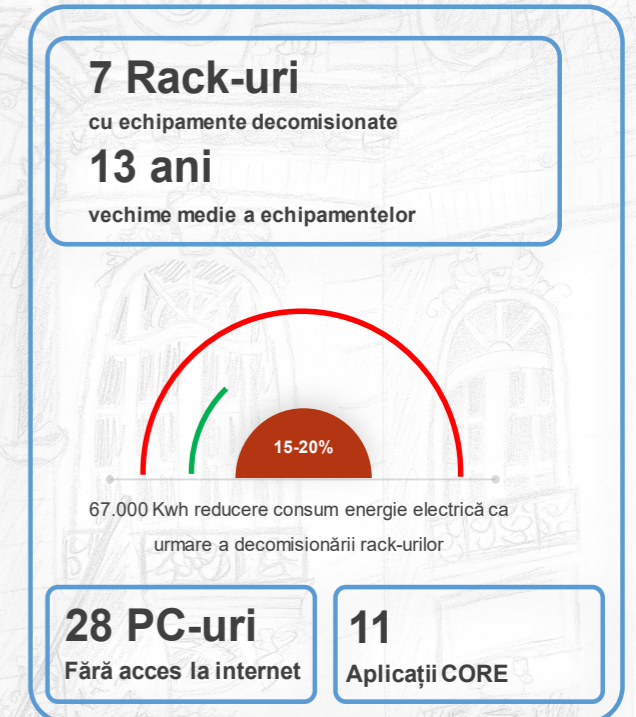
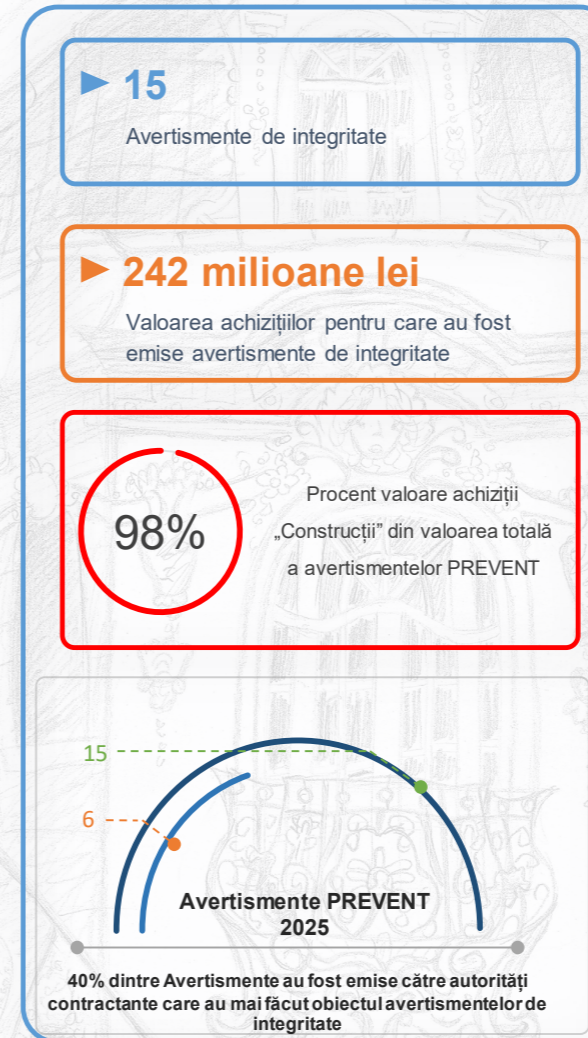
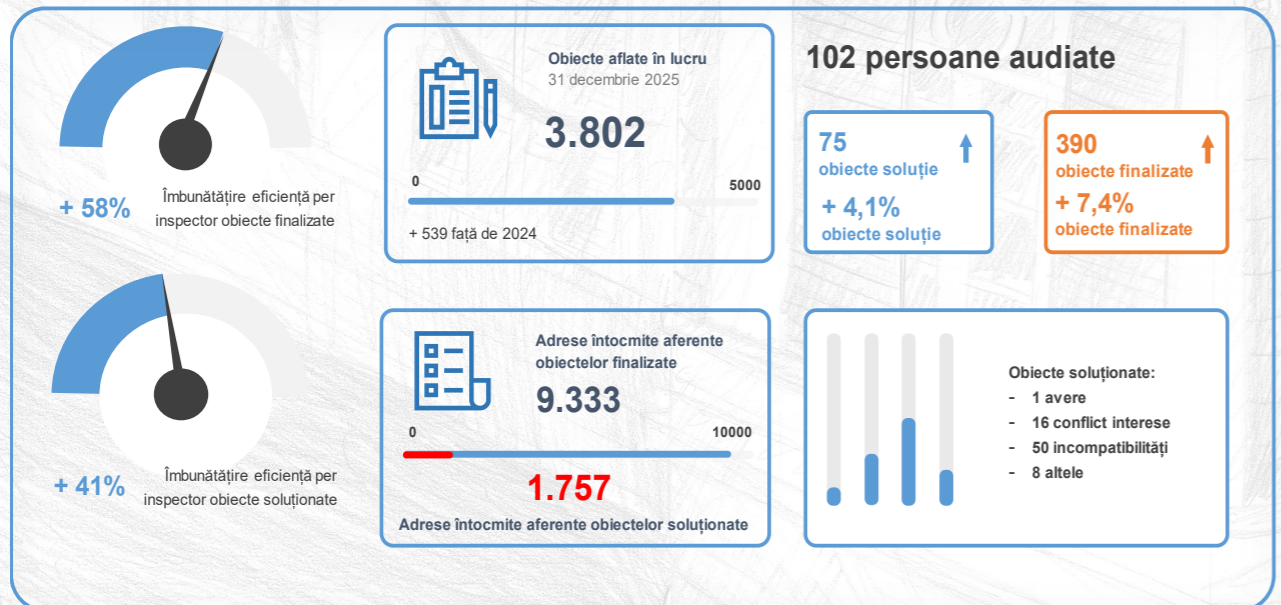
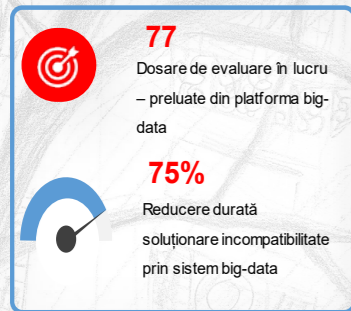
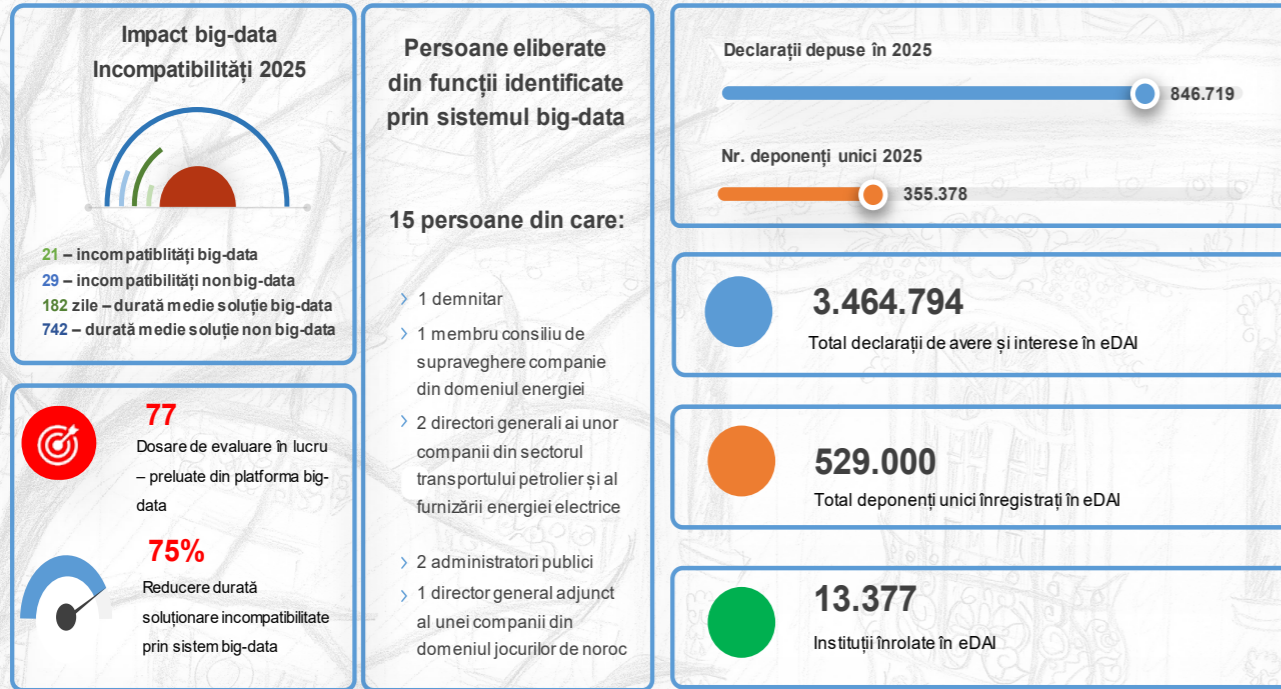
În acest sens, inspectorii din cadrul Agenției au participat la întâlniri tehnice cu reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Poliției Române și ai Jandarmeriei pentru a le oferi sprijin și transfer de cunoștințe pentru a duce la îndeplinire aceste recomandări.

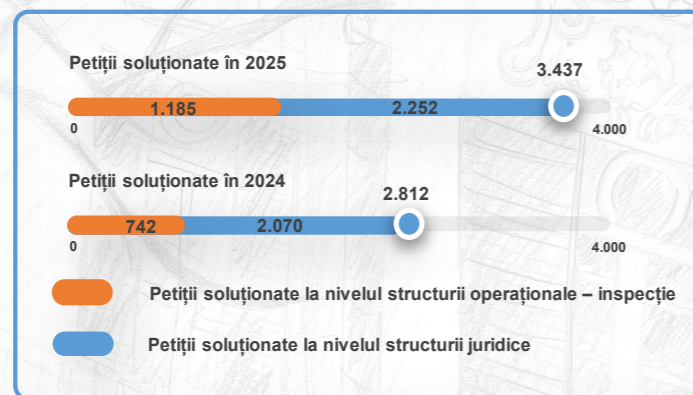
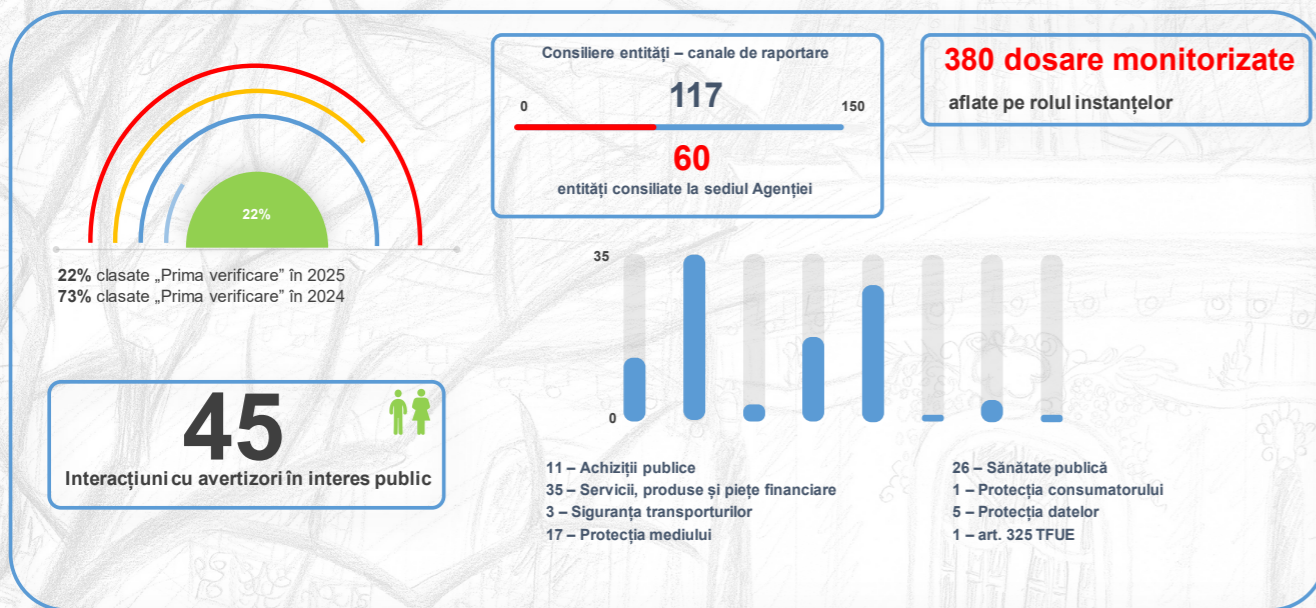
„Agenția Națională de Integritate, împreună cu Ministerul Justiției și Transparency International România, a realizat un studiu analitic cuprinzător referitor la cadrul legislativ existent în materie de integritate.”

„Agenția Națională de Integritate testează o platformă online bazată pe inteligență artificială pentru a oferi clarificări în timp real cu privire la posibile situații de incompatibilitate sau conflict de interese.”

GRECO 2025 (GRECO – Raport de conformitate, 2025)

1.4 2025 ÎN CIFRE





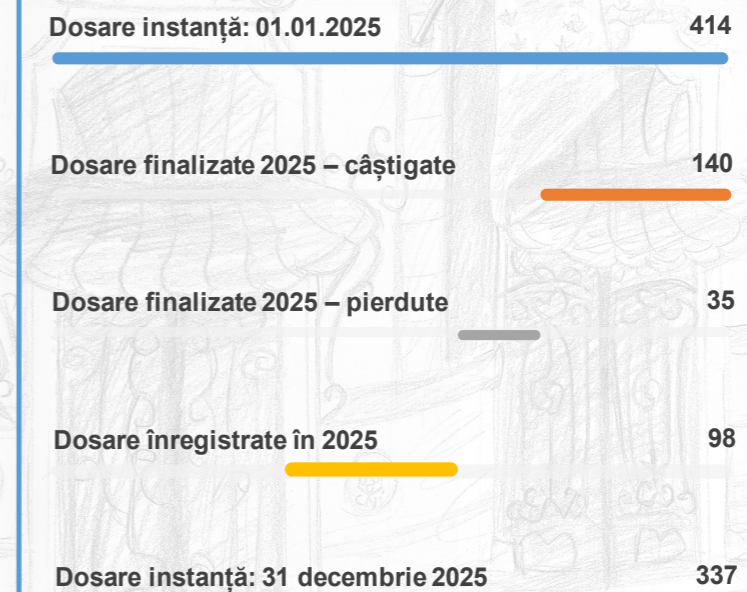
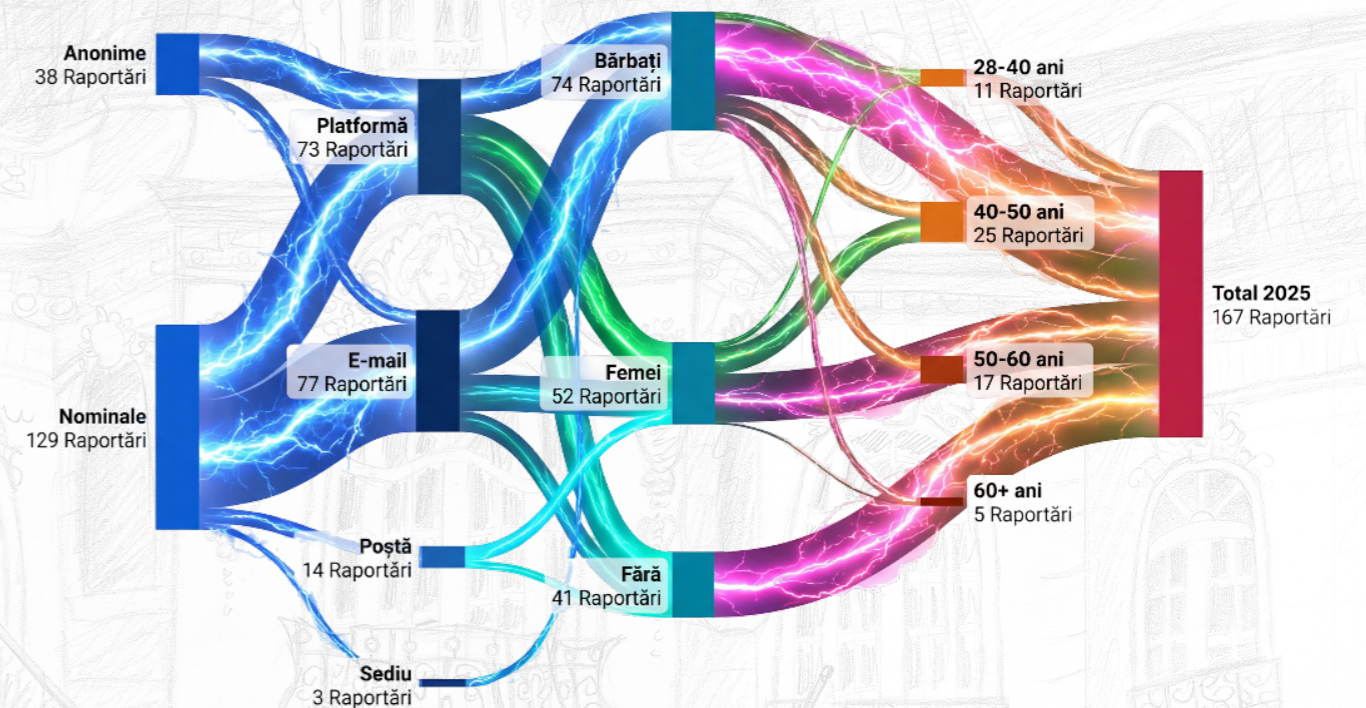
4,8 mil lei

Valoare averi nejustificate –
decizii Curții de Apel

81 deplasări
la Curțile de Apel din țară

364 reprezentări
reprezentări în instanță –
termene – C.A. / I.C.C.J.

Raportări avertizori în interes public 2025



2. ACTIVITATEA AGENTIEI ÎN ANUL 2025

2.1 ACTIVITATE OPERAȚIONALĂ – INSPECȚIA DE INTEGRITATE

În conformitate cu scopul pentru care a fost înființată Agenția, aceasta asigură integritatea în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale prin exercitarea de responsabilități în evaluarea declarațiilor de avere, a datelor și informațiilor privind averea, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite, a incompatibilităților și a conflictelor de interese.

Astfel, pentru anul 2025, structura operațională dedicată activității de evaluare a situațiilor de incompatibilitate, a conflictului de interese și a modificărilor patrimoniale intervenite în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice a atins următoarele rezultate:

75 INCIDENTE DE INTEGRITATE SOLUȚIONATE DIN CARE:

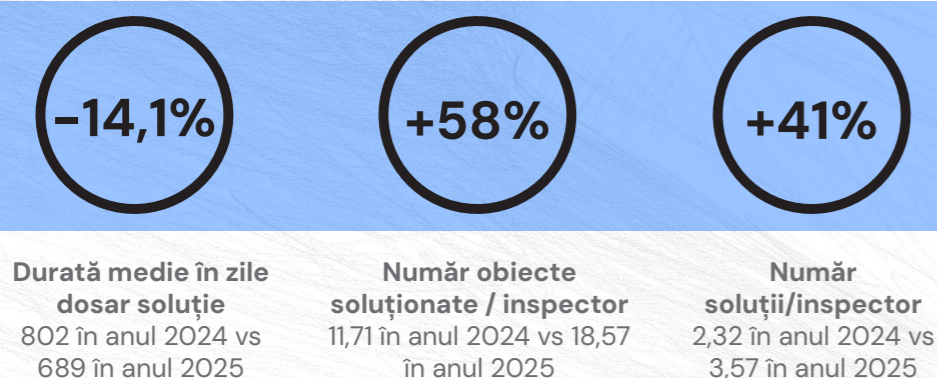
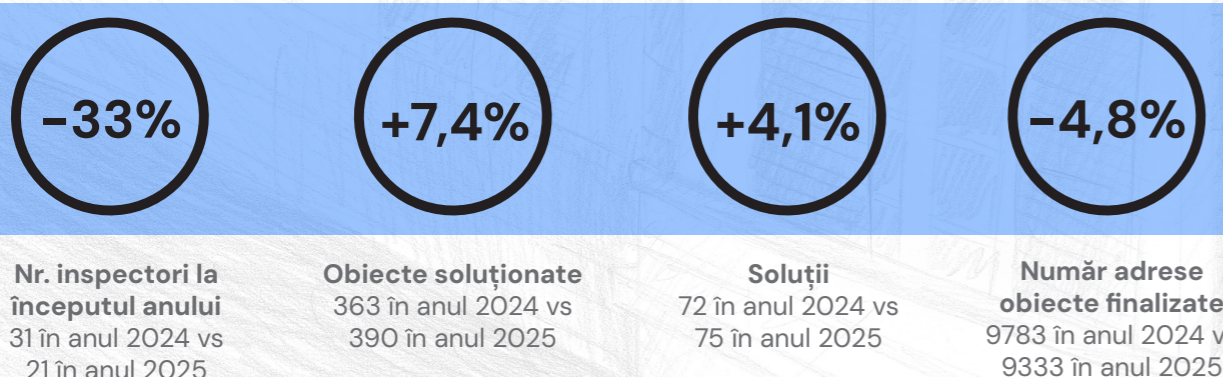
- 1 Caz prin care s-au constatat diferențe semnificative între averea dobândită și veniturile realizate
- 50 Cazuri de incompatibilitate
- 16 Cazuri de conflicte de interese administrative
- 8 Cazuri în care au fost constatate indicii privind săvârșirea unor fapte penale

În total, numărul de obiecte finalizate în 2025 a fost de 390, în creștere față de 363 înregistrate în 2024. Totodată, pe parcursul anului au fost audiate 102 persoane în legătura cu obiectele aflate în lucru.

Astfel, în cursul anului 2025 s-au observat beneficiile digitalizării prin punerea la dispoziția inspectorilor de integritate a unui sistem informatic modern:



În ceea ce privește eficiența, principalele elemente ale rezultatelor pot fi sintetizate după cum urmează (prin raportare la anul 2024):



Din datele prezentate se observă impactul sistemului big-data în termeni de eficiență în matrice timp/volum. Urmare analizei datelor privind funcțiile pentru care s-au constatat incidentele de integritate, se precizează faptul că două treimi dintre cele 75 de cazuri reprezintă incidente de integritate privind consilieri locali, persoane cu funcții de conducere și/sau control, funcționari publici, precum și membrii în cadrul Consiliilor de administrație.

Tabel obiecte soluționate 2024-2025 per funcții:

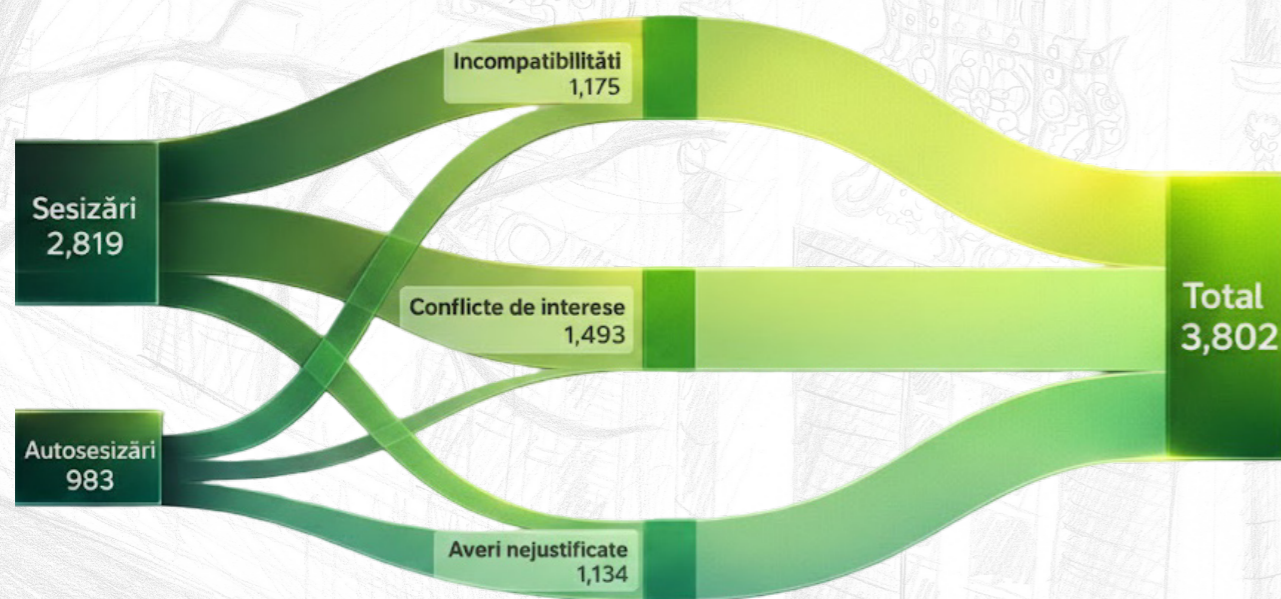
Perioada	Număr total obiecte soluționate	Funcții persoane	Număr/funcții
2024	72	Auditor	1
		Consilier județean	3
		Consilier local	24
		Funcționar public cu statut special	8
		Înalt funcționar public	7
		Inspector	1
		Manager general interimar	1
		Persoană cu funcție de conducere/control	11
		Prefect	1
		Primar	12
		Viceprimar	3
		2025	75
Director medical	1		
Expert	2		
Înalt funcționar pulic	3		
Persoana cu funcție de conducere/control	10		
Primar	5		
Funcționar public	10		
Funcționar public cu statut special	4		
Funcționar public de conducere	1		
Funcționar public parlamentar	1		
Membru consiliu administrație	12		
Viceprimar	7		
Consilier județean	1		

De asemenea, la nivelul anului 2024, în cadrul Direcției inspecția de integritate erau încadrați 31 de inspectori de integritate, în timp ce în 2025 numărul acestora a scăzut la 21. Deși volumul obiectelor aflate în lucru a fost mai mare în 2025, numărul obiectelor finalizate a fost, de asemenea, superior. Astfel, pentru obiectele clasate s-a înregistrat o durată medie de finalizare de 1.152 zile, cu un total de 7.576 de adrese întocmite, iar pentru obiectele soluționate durata medie a fost de 689 zile, cu 1.757 de adrese întocmite.

La nivelul Agenției, au fost înregistrate 641 de noi sesizări/autosesizări, iar la data de 31 decembrie 2025 se aflau în lucru 3.802 dosare, reprezentând o creștere de aproximativ 17% față de aceeași dată din anul 2024.

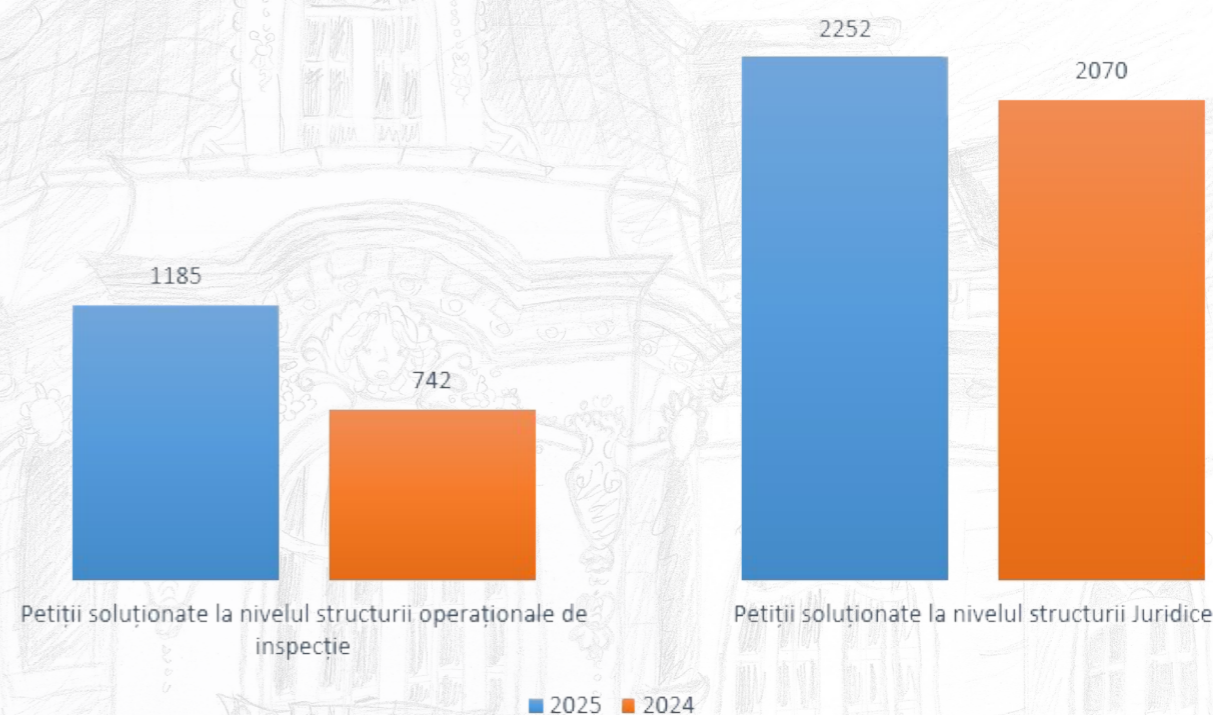
Distribuția celor 3802 obiecte aflate în lucru:

- 1.175 vizează potențiale incidente de integritate privind regimul incompatibilităților (847 sesizări și 328 autosesizări);
- 1.493 vizează potențiale conflicte de interese (1.293 sesizări și 200 autosesizări);
- 1.134 sunt dosare privind posibile diferențe semnificative între averea dobândită și veniturile realizate (679 sesizări și 455 autosesizări).



În anul 2025, au fost soluționate 1.185 de petiții care au vizat în mod expres potențiale încălcări ale cadrului de integritate, ceea ce reprezintă o creștere de 60% față de nivelul anului 2024.

Petiții soluționate la nivelul Agenției



Pe parcursul anului 2025, inspectorii din cadrul Agenției au efectuat un proces de follow-up cu ajutorul platformei de big-data privind încălcările perioadei de interdicție, respectiv ocuparea unei funcții în mod nelegal. Acest aspect a fost semnalat și în raportul Rule of law, cu mențiunea că este necesar în rapoartele viitoare să fie monitorizate rezultatele reale.

Ca urmare a acestui proces de follow-up, un număr de 15 persoane care ocupau 16 funcții au fost destituite/eliberate din funcția/demnitatea publică, astfel:

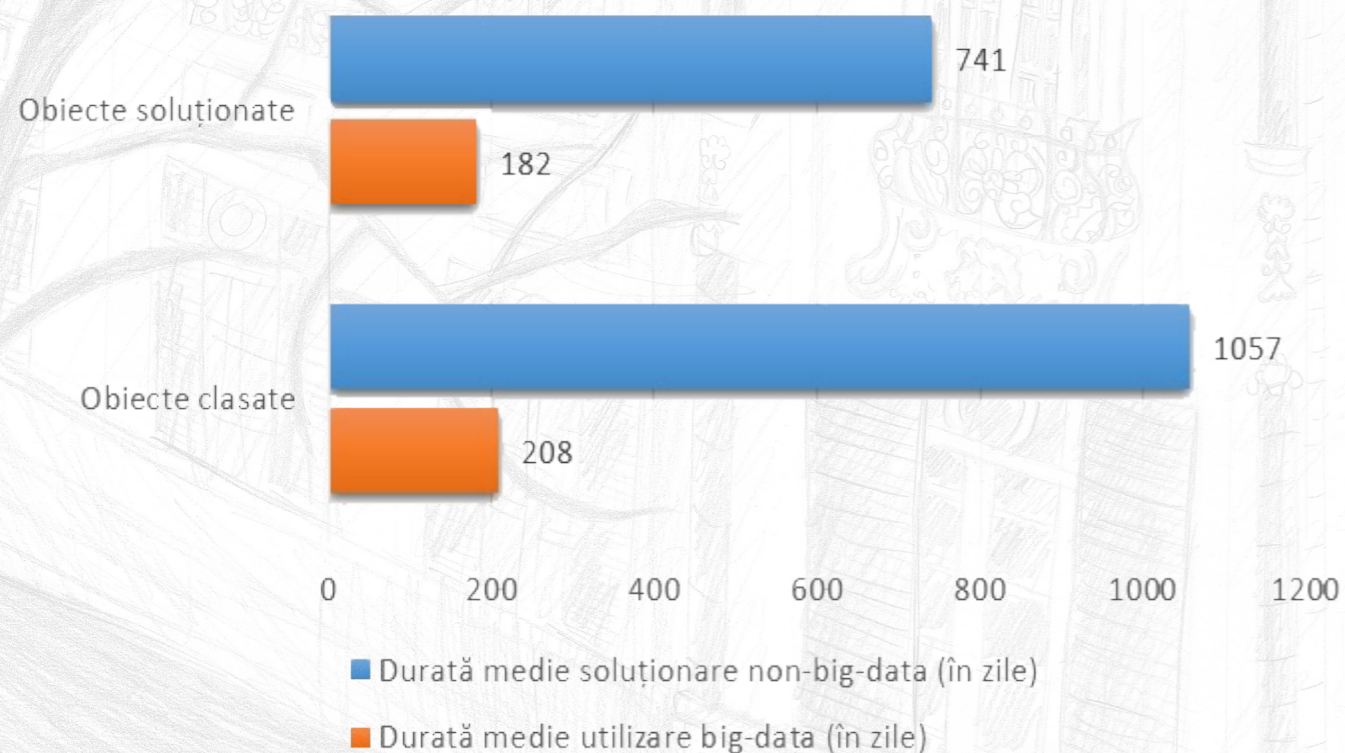
- 1 Asistent judiciar
- 2 Administratori publici
- 1 Demnitar – conducător al unei agenții
- 1 Director financiar al unei instituții de sănătate
- 1 Funcționar public de execuție
- 1 Șef de secție într-o unitate spitalicească
- 2 Directori generali ai unor companii din sectorul transportului petrolier și al furnizării energiei electrice
- 1 Membru al Consiliului de Supraveghere al unei companii din domeniul energiei
- 1 Director general adjunct al unei companii din domeniul jocurilor de noroc
- 3 Membri în Consiliul de Administrație
- 1 Director adjunct al unei unități de învățământ preuniversitar
- 1 Director al unei companii aflate în subordinea Consiliului Local al unui oraș

Platforma big-data a facilitat identificarea a 98 de potențiale incidente de integritate, cu următoarele rezultate:

a) 21 de cazuri de incompatibilitate soluționate – datorită capacităților platformei big-data, timpul de soluționare a fost semnificativ mai scurt comparativ cu procesele standard, înregistrând o medie de 185 de zile pe caz, față de 776 de zile pe caz în situația aceluiași obiecte;

b) 77 de cazuri aflate în prezent în investigație și evaluare.

Având în vedere reducerea, comparativ cu anul 2024, a numărului de inspectori de integritate responsabili de evaluarea și soluționarea incidentelor legate de incompatibilități, conflicte de interese și averi nejustificate, implementarea soluțiilor IT (ex.: platforma big-data) a avut un impact pozitiv asupra activității Agenției, rezultând o creștere semnificativă a eficienței în ceea ce privește numărul de cazuri soluționate per inspector. Începând cu jumătatea anului 2025, au fost finalizate primele investigații efectuate pe baza analizelor realizate de platforma big-data, evidențiind un timp mediu de soluționare de patru ori mai scurt comparativ cu cazurile similare desfășurate fără utilizarea acesteia.



Platforma big-data aflată la dispoziția inspectorilor de integritate are următoarele capacități:

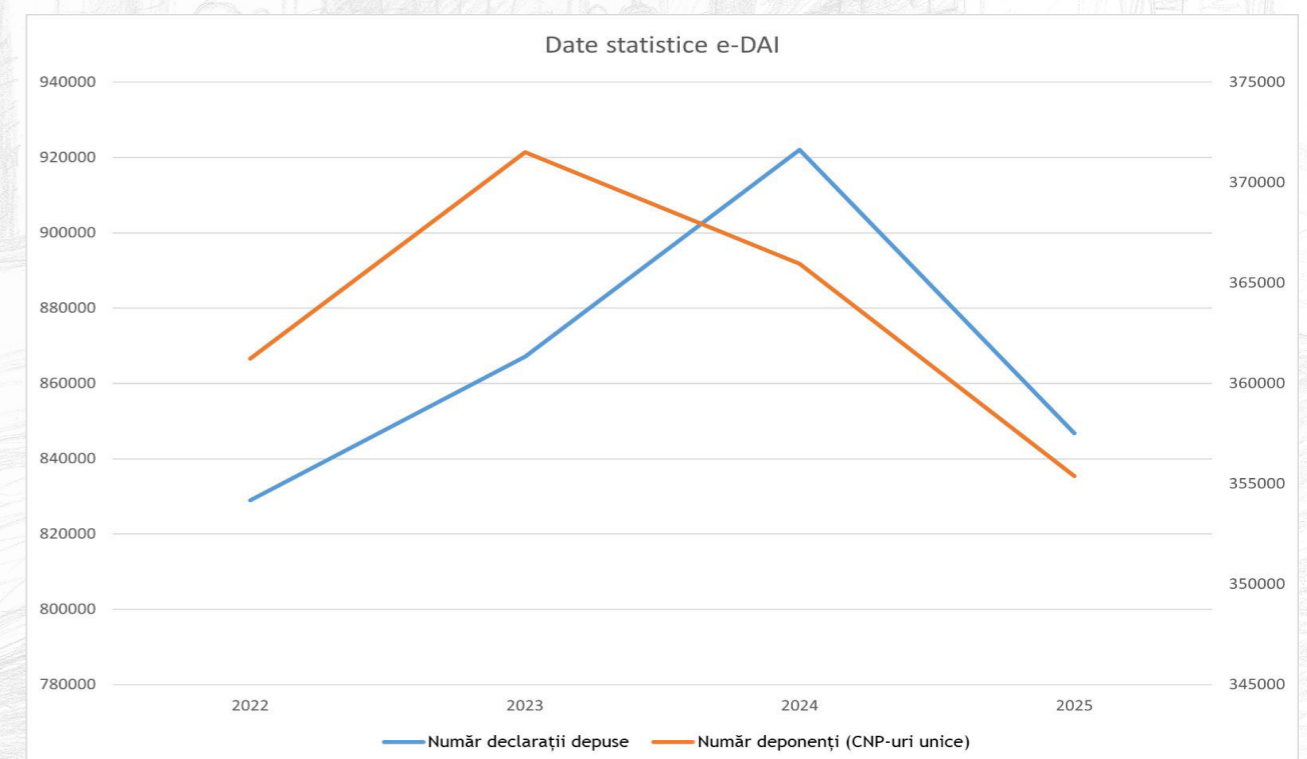
- monitorizează în permanență un număr de 11 alerte care pot viza potențiale incidente de integritate;
- asigură posibilitatea de a realiza interogări încrucișate și condiționate în datele din declarațiile de avere și interese atât din prisma activului/pasivului patrimonial cât și al modului de dobândire, respectiv a mapării pe țări/județe/localități;
- interpretări și situații statistice generice (a se vedea comunicatul „Ce se află sub capota declarațiilor de avere și interese” – link: <https://integritate.eu/ce-se-ascunde-sub-capota-declaratiilor-de-avere-big-data-ferrari-tractiune-si-o-locomotiva/>);

- instituirea unei perspective exhaustive asupra ansamblului declarațiilor de avere și interese depuse;
- identificarea în timp real a declarațiilor care prezintă potențiale indicii ale unor incidente de integritate;
- orientarea activității de verificare către zonele de risc identificate;
- reducerea duratei activității de evaluare aferente cazurilor aflate în curs de investigație;
- adoptarea unei abordări proactive în selectarea cazurilor supuse evaluării (investigării);
- instituirea unui mecanism de elaborare a unei strategii pentru evaluarea eficienței a incidentelor de integritate, în temeiul datelor disponibile la momentul respectiv;
- instituirea unui mecanism pentru formularea de propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ sau pentru evaluarea impactului acestora, în baza datelor disponibile și a informațiilor generate de platforma big-data.

Platforma eDAI continuă să eficientizeze procesul de completare și depunere a declarațiilor de avere și interese în format digital, reducând sarcina administrativă în termeni de resurse umane implicate, timp și fonduri. Având în vedere Decizia nr. 297/2025, Curtea Constituțională a României a stabilit că publicarea declarațiilor de avere este neconstituțională, întrucât încalcă dreptul la viață privată al deponenților.

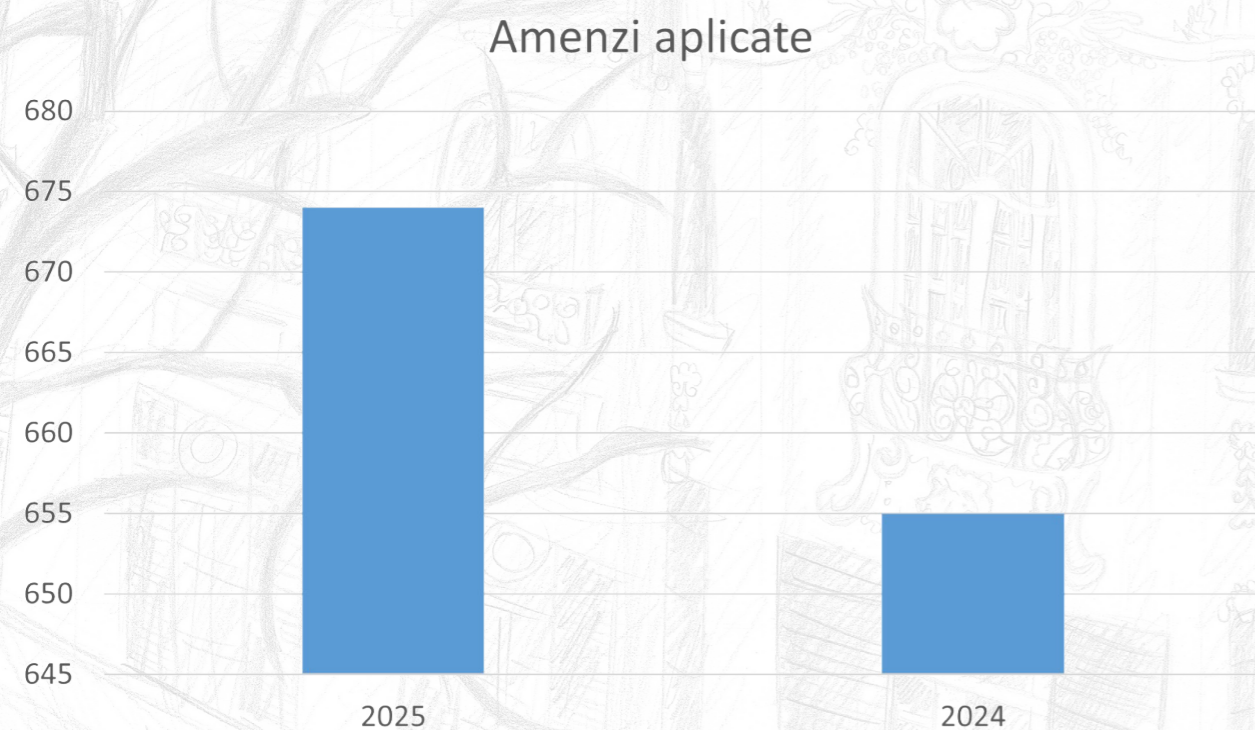
Aceste aspecte se află sub observația organizațiilor externe și menționate în rapoartele de audit care vizează statul de drept, respectiv pentru îndeplinirea obligațiilor referitoare la Foaia de parcurs a României pentru aderarea la OCDE. Pe parcursul anului, Agenția a oferit informații statistice și date privind impactul deciziei CCR care să demonstreze maturitatea instituției și adaptarea rapidă la noua paradigmă.

În anul 2025 au fost depuse 846.719 declarații de avere, corespunzând unui număr de 355.378 de deponenți unici (CNP-uri unice). În acest context, de la punerea în funcțiune a sistemului eDAI, au fost înregistrate în sistemul eDAI 529.000 de deponenți unici și 13.377 de instituții.



De asemenea, inspectorii de integritate au verificat 528 de potențiale contravenții privind nerespectarea modului de depunere a declarațiilor și au aplicat 674 (655 în 2024) de sancțiuni contravenționale pentru:

- 651 pentru nedepunerea declarațiilor de avere și de interese în termenele prevăzute de lege;
- 14 aplicate persoanelor responsabile;
- 5 aplicate conducătorilor instituțiilor pentru nedesemnarea persoanelor responsabile;
- 4 aplicate conducătorilor instituțiilor pentru neaplicarea sancțiunilor disciplinare ca urmare a rămânerii definitive a raportului de evaluare.



De asemenea, este important de subliniat faptul că platforma big-data contribuie la creșterea eficienței investigațiilor, la consolidarea capacității operaționale a Agenției și la atenuarea impactului Deciziei Curții Constituționale asupra activității.

2.2 ACTIVITATE OPERAȚIONALĂ - AVERTIZORI ÎN INTERES PUBLIC

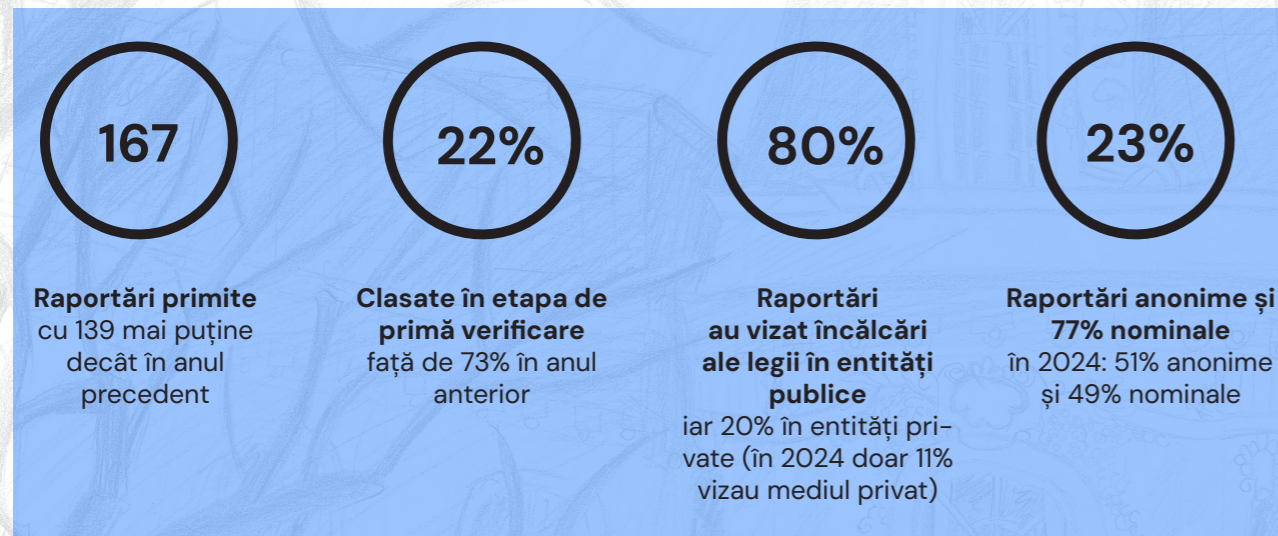
Începând cu luna decembrie 2022, în legislația națională a fost transpus termenul de avertizor în interes public iar Agenția a primit noi atribuții. Legiuitorul, prin transpunerea Directivei (UE) 2019/1937, nu a urmărit extinderea atribuțiilor acestuia prin modificarea Legii nr. 144/2007, ci instituirea, prin Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, a unui mecanism unitar și integrat de protecție a avertizorilor, funcțional la nivel național, cu atribuții generale și specifice conferite unei autorități centrale. Totodată, existența unei autorități centrale cu atribuții generale nu echivalează cu instituirea unei proceduri-filtru obligatorii, persoanele interesate având posibilitatea de a se adresa direct Agenției sau altor autorități competente, în funcție de natura încălcării legii semnalate.

În accepțiunea largă a cadrului normativ, activitatea de gestionare a raportărilor vizează identificarea, prevenirea, remedierea sau, după caz, sancționarea încălcărilor legii, cu menținerea unui accent constant asupra protejării identității avertizorilor în interes public, a persoanelor vizate, precum și a persoanelor terțe la care se face referire în raportare. Deși legislația instituie măsuri de protecție și interdicții exprese privind represaliile, confidențialitatea identității avertizorului reprezintă elementul central al mecanismului, fiind aplicabilă în toate etapele procedurale derulate de către persoanele responsabile ori desemnate, după caz.

Anul 2025 marchează o etapă de maturizare a mecanismului național de protecție a avertizorilor în interes public. Dacă în anii anteriori eforturile s-au concentrat pe consolidarea cadrului instituțional și stabilizarea fluxurilor operaționale, în 2025 accentul s-a mutat către optimizarea calității procedurilor, întărirea garanțiilor de confidențialitate și profesionalizarea gestionării raportărilor externe. Intervențiile Agenției au avut un rol predominant corectiv și preventiv, contribuind la diminuarea riscurilor de neconformitate și la creșterea încrederii în mecanismul de raportare.



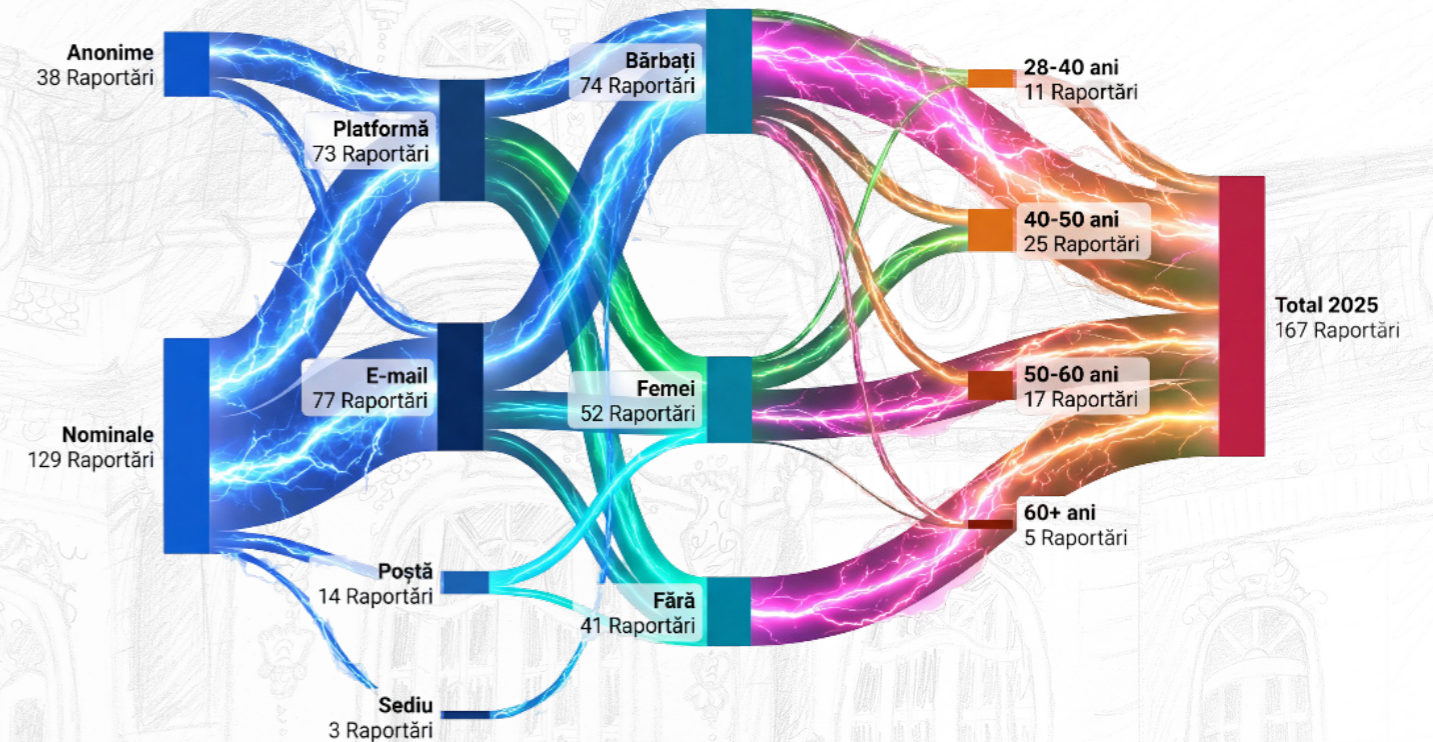
Date aferente anului 2025:



Se constată o evoluție semnificativă a instituției avertizorului în interes public, reflectată prin:

- creșterea calității raportărilor, evidențiată de reducerea de peste trei ori a ponderii raportărilor clasate în etapa de primă verificare;
- asumarea identității de către avertizori, ceea ce a condus la furnizarea unor informații mai complete și la posibilitatea aplicării clare a măsurilor de protecție și reparații;
- consolidarea încrederii în mecanismele de confidențialitate, demonstrată de creșterea ponderii raportărilor nominale și scăderea celor anonime;
- menținerea unui volum constant al raportărilor privind mediul privat, concomitent cu dublarea ponderii acestora în totalul raportărilor, ceea ce indică o creștere a gradului de conștientizare și utilizare a mecanismului și în sectorul privat;
- diversificarea profilului demografic al avertizorilor, reflectată de o vârstă medie de 47 de ani și 7 luni a persoanelor care au transmis raportări în 2025, cu limite cuprinse între 28 de ani și 9 luni și 73 de ani (în 2024 intervalul a fost situat între 31 de ani și 5 luni și 80 de ani și 5 luni), ceea ce indică o utilizare matură a mecanismului de raportare.

Raportări avertizori în interes public 2025



Având în vedere modalitatea de transmitere a raportărilor, 73 au fost primite prin intermediul paginii web dedicate, 77 prin e-mail, 14 prin serviciile poștale și de curierat, iar 3 avertizori au ales să depună raportarea direct la sediul Agenției.

Complementar activității de primire și soluționare a raportărilor, structura dedicată a desfășurat și activități de sprijin și consiliere, după cum urmează:

45

Interacțiuni cu avertizori în interes public, dintre care 3 privind modalitățile de transmitere a raportărilor și 42 referitoare la aplicarea măsurilor de protecție și reparații;

117

Activități de consiliere acordate entităților publice și private, dintre care 60 desfășurate fizic la sediul Agenției, reprezentând o creștere semnificativă față de cele 10 sesiuni realizate în anul 2024;

380

Dosare aflate pe rolul instanțelor monitorizate printr-o platformă dedicată.

Prin aceste activități, Direcția avertizori în interes public contribuie la reducerea riscurilor asociate raportării, la creșterea gradului de încredere în mecanismele instituționale și la asigurarea unei protecții efective pentru persoanele care acționează în interes public.

În cursul anului 2025 au fost colectate și agregate datele statistice aferente anului 2024 de la aproximativ 50 de entități cu rol de canal extern de raportare, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, în vederea transmiterii acestora către Comisia Europeană. Principalele rezultate sunt următoarele:

99

Raportări primite
în creștere cu 210%
față de
anul anterior

18%

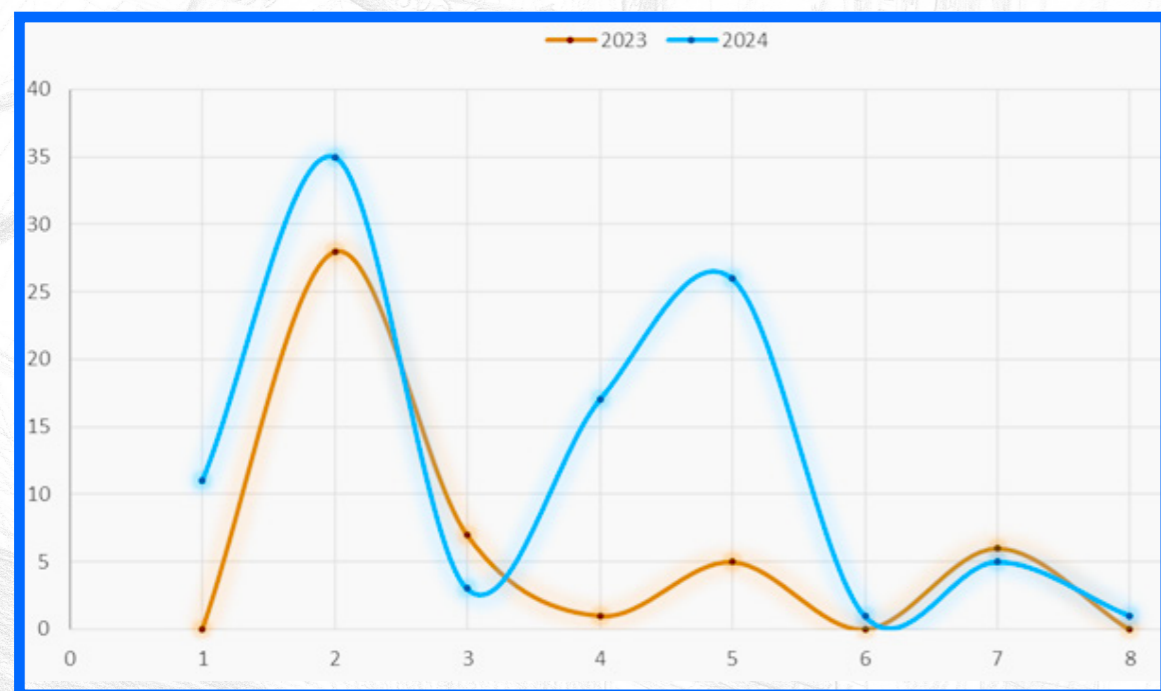
Raportări clasate
la prima verificare

16%

Raportări
au fost anonime

27%

Au vizat încălcări
ale legii în cadrul
entităților private



	2023	2024
1. Achiziții publice	0	11
2. Servicii, produse și piețe financiare, precum și prevenirea spălării banilor și a finanțării terorismului	28	35
3. Siguranța transporturilor	7	3
4. Protecția mediului	1	17
5. Sănătate publică	5	26
6. Protecția consumatorului	0	1
7. Protecția vieții private și a datelor cu caracter personal și securitatea rețelelor și a sistemelor informatice	6	5
8. Încălcări care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene (cum sunt menționate la art. 325 din TFUE)	0	1

În anul 2025, inspectorii de integritate din cadrul structurii care gestionează domeniul avertizorilor în interes public au fost implicați în 2 grupuri de lucru în strânsă legătură cu activitatea operațională:

I. Grupul de lucru cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE)

În vederea remedierii deficiențelor identificate de Agenție în cadrul Instrucțiunii nr. 11 din 10.11.2023 privind punerea în aplicare a legislației UE și naționale privind protecția avertizorilor în interes public, elaborată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și în cadrul Procedurii de sistem nr. 20 privind protecția avertizorilor în interes public în cadrul MIPE, a fost constituit un grup de lucru interinstituțional.

Ca urmare a activității desfășurate în cadrul Grupului de lucru și a demersurilor realizate de Agenție, au fost înregistrate următoarele rezultate concrete:

- Instrucțiunea nr. 11 și-a încetat aplicabilitatea, respectiv a fost aprobată Instrucțiunea nr. 16 din 18.06.2025 privind modalitatea de soluționare a sesizărilor formulate cu privire la implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență, care reglementează distinct acest tip de sesizări;
- Agenția a formulat propunerile de modificare și completare a Procedurii de sistem nr. 20 privind protecția avertizorilor în interes public în cadrul MIPE, în vederea alinierii acestuia la cerințele Legii nr. 361/2022. În acest sens, prin Ordinul MIPE nr. 1132/10.06.2025, a fost aprobată Procedura de sistem nr. 20 – Ediția IV, revizia 0;

- Agenția a solicitat MIPE analiza oportunității modificării sintagmei „avertizor de integritate” din cuprinsul OUG nr. 76/2023, întrucât aceasta nu este definită de legislația în vigoare și poate genera confuzii în raport cu noțiunea de „avertizor în interes public”, reglementată de Legea nr. 361/2022. (Notă: Instrucțiunea 11 a fost emisă pentru a alinia cadrul de implementare al Planului Național de Integritate la recomandările Autorității de audit europene.)

II. Grupul de lucru cu Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP)

Agenția a inițiat demersuri de cooperare instituțională cu Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP), în vederea sprijinirii întreprinderilor publice monitorizate de către AMEPIP în procesul de implementare a mecanismelor de raportare internă, prin semnarea unui Protocol de colaborare. De asemenea, ca urmare a discuțiilor tehnice și a analizelor realizate, Agenția a formulat observații și propuneri de modificare a Ghidului ofițerului de conformitate în întreprinderile publice.

2.3 ACTIVITATE OPERAȚIONALĂ - ANALIZĂ ȘI PREVENȚIE

Sistemul PREVENT a fost operaționalizat la jumătatea anului 2017, având ca obiectiv principal prevenirea conflictelor de interes în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică. Acesta reprezintă atât o premieră la nivelul Uniunii Europene, cât și un exemplu de cooperare eficientă între instituții care gestionează baze de date relevante sau care au atribuții în derularea procedurilor de achiziții publice.

REZULTATE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2025



Pentru toate procedurile în care a fost emis un avertisment de integritate, autoritățile contractante au dispus măsurile necesare pentru remedierea situațiilor identificate.

Numărul mediu de persoane analizate per autoritate contractantă a fost de 26,34 – cel mai ridicat nivel de la lansarea sistemului. Această evoluție reflectă atât creșterea gradului de conformare la cerințele legale, cât și o înțelegere consolidată a rolului preventiv al sistemului PREVENT.

EVOLUȚIA EFICIENȚEI SISTEMULUI

Raportul dintre numărul procedurilor verificate și numărul avertismentelor emise indică o tendință pozitivă. Dacă în anul 2018 era necesară verificarea a 173 de proceduri pentru emiterea unui avertisment, în anul 2025 raportul a ajuns la 1.073 de proceduri pentru un avertisment (datele fiind înscrise pe un trend crescător – excepție 2020). Această evoluție demonstrează că autoritățile contractante au implementat măsuri tot mai eficiente pentru prevenirea conflictelor de interes iar la nivelul acestora se identifică o cultură a integrității.

SITUAȚIA CUMULATĂ 2017–2025

148706

Proceduri verificate (dintre care 16.098 în 2025)

230

Avertismente de integritate emise (15 în 2025)

10

Mld lei – valoarea totală a achizițiilor aferente procedurilor pentru care s-a emis avertisment de integritate (242 milioane lei în 2025)

6

Dintre cele 15 avertismente din 2025 au vizat entități care au mai făcut obiectul unor avertismente în anii anteriori

91

Notificări de relații către ANAP

DOMENIUL CONTRACTELOR CU AVERTISMENT DE INTEGRITATE

Analiza obiectului contractelor pentru care au fost emise avertismente de integritate arată că 98% din valoarea acestora se încadrează în sectorul „Construcții”. Procentul este similar celui înregistrat în 2024 (97%), confirmând menținerea unui profil de risc ridicat în acest domeniu.

DISTRIBUȚIA AVERTISEMTELOR ÎN 2025

În funcție de tipul autorității contractante, avertismentele emise în 2025 au vizat, între altele:

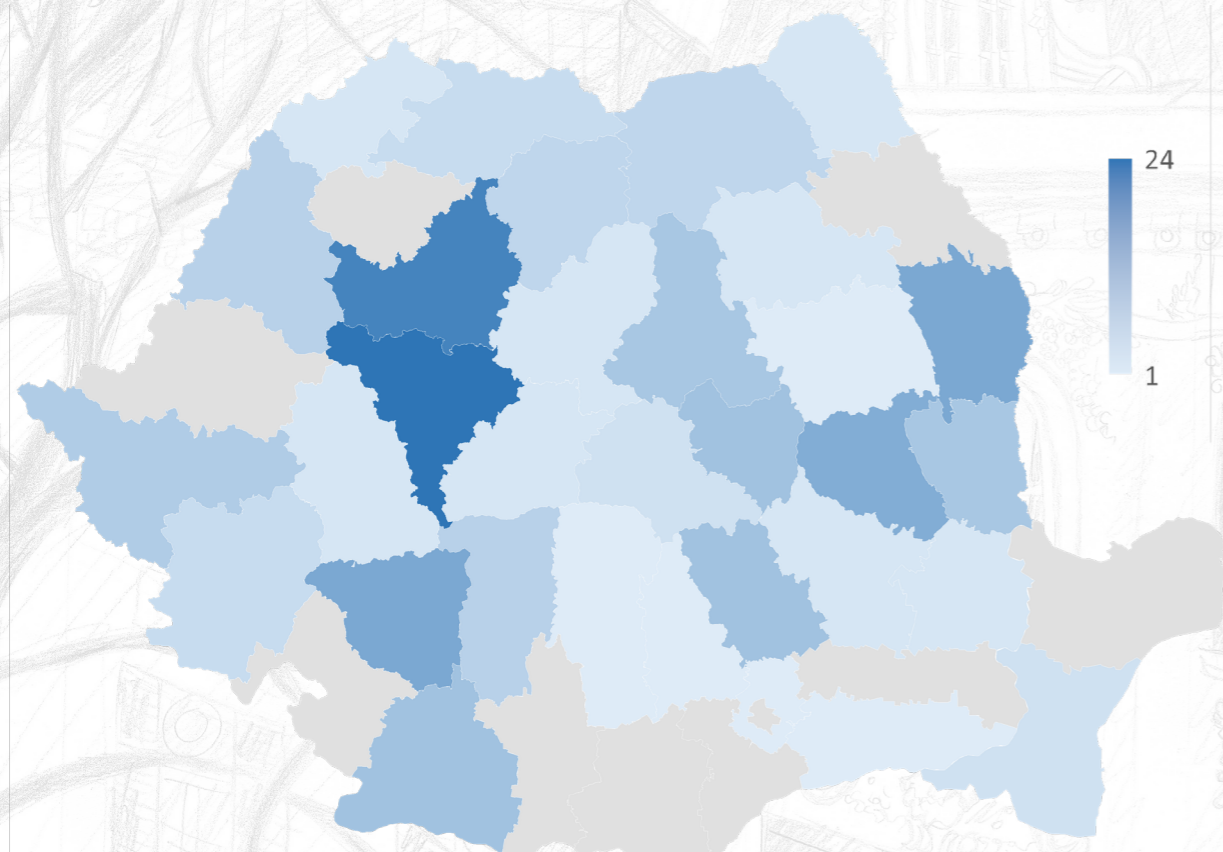
- o companie națională;
- o entitate din subordinea unei autorități administrative teritoriale;
- 5 municipii;
- 1 oraș;
- 3 comune;
- 4 consilii județene.



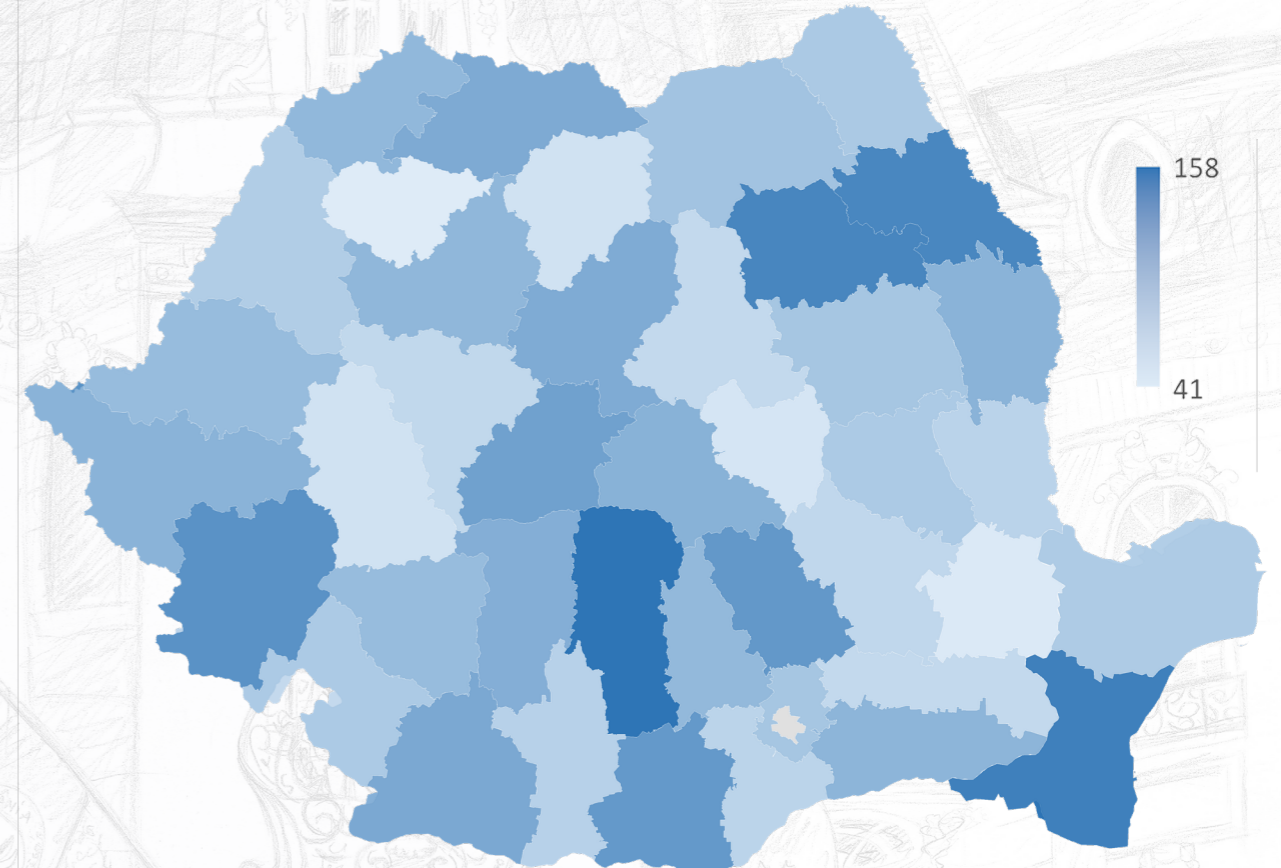
2.4 MAPAREA INCIDENTELOR

ȘI TENDINȚE RELEVANTE

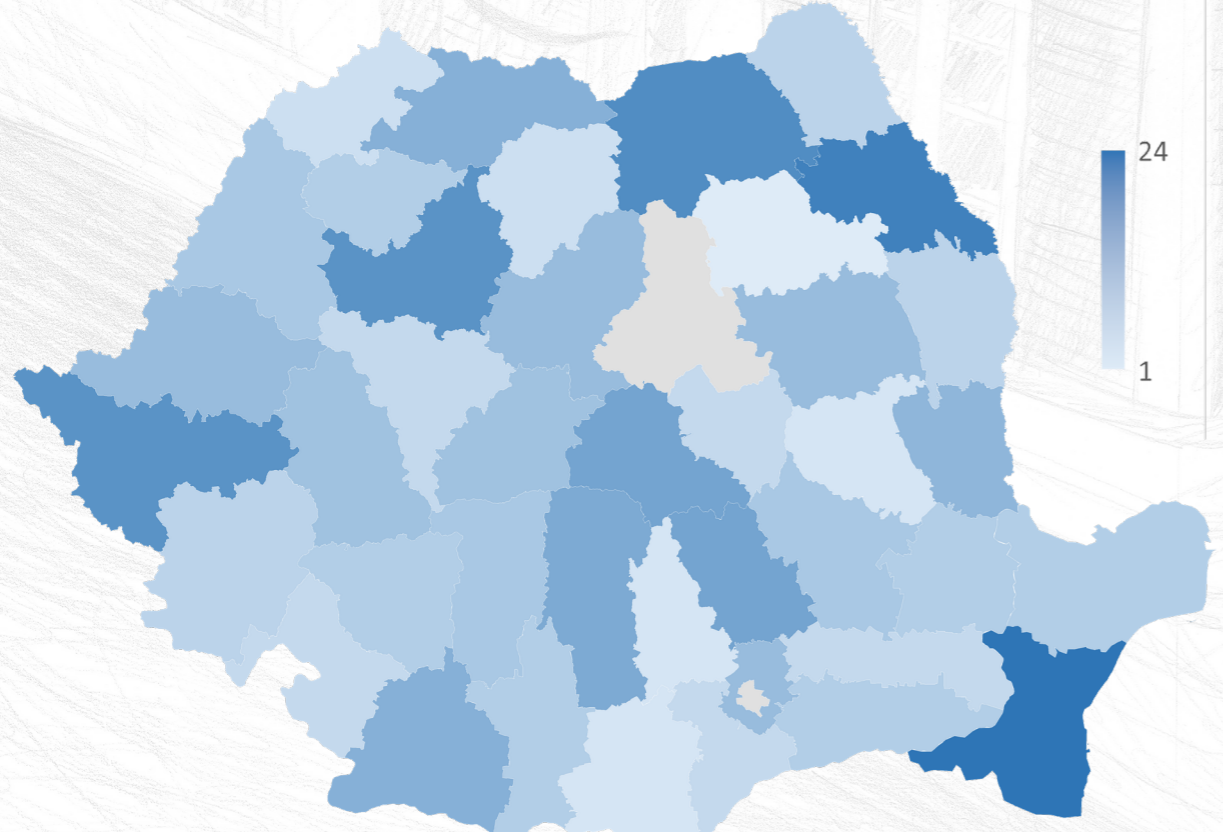
Avertismente PREVENT 2017-2025



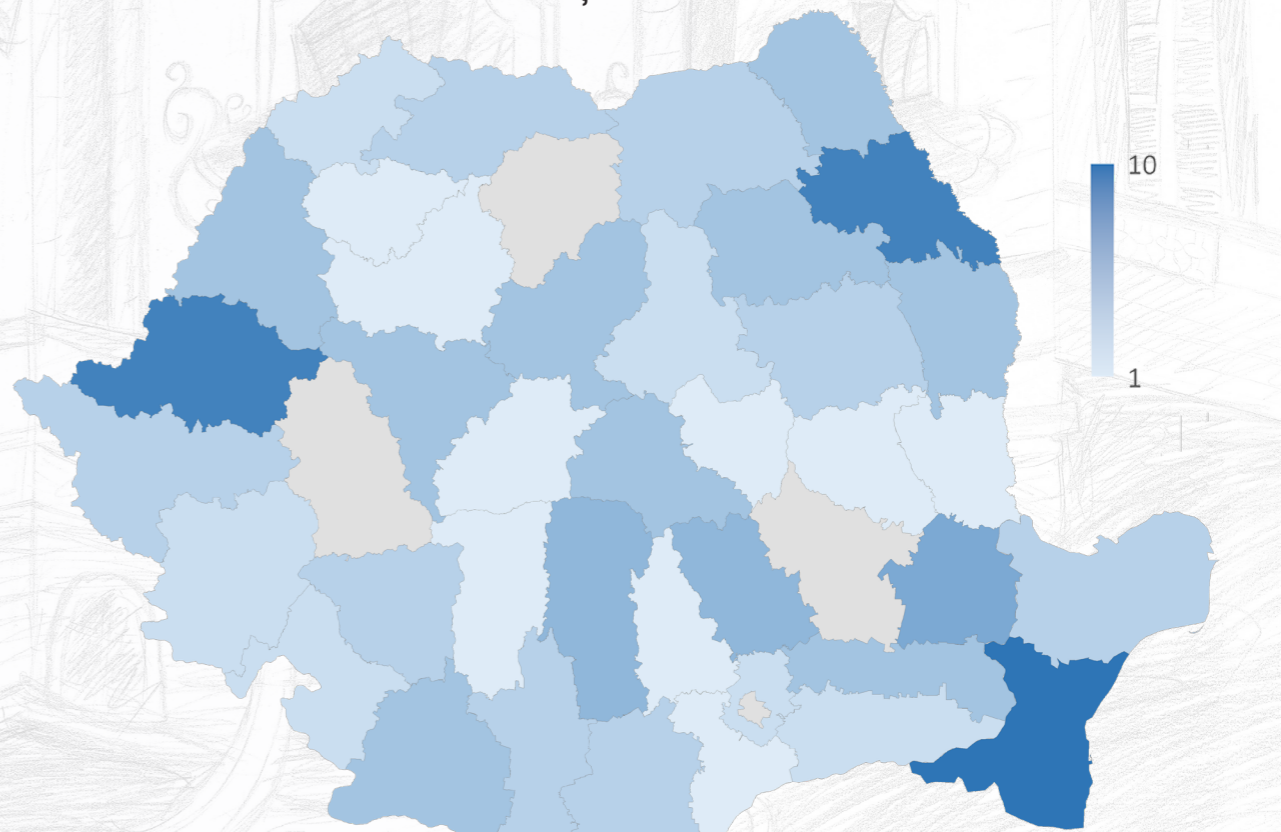
Obiecte soluționate 2008-2023



Raportări primite 2024-2025



Obiecte soluționate 2024-2025



NOTĂ: Valorile aferente municipiului București au fost eliminate pentru a nuanța valorile aferente județelor

2.5 ACTIVITATE JURIDICĂ ȘI REPREZENTARE ÎN INSTANȚĂ

În perioada de referință, structura juridică din cadrul Direcției generale juridice, relații publice, comunicare și resurse umane a asigurat suportul de specialitate necesar desfășurării activităților instituției, contribuind la aplicarea unitară a cadrului normativ incident și la protejarea intereselor Agenției în raporturile juridice în care aceasta este parte.

Segmentul principal al activității structurii juridice este reprezentat de gestionarea tuturor cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești în care sunt contestate actele administrative rezultate din activitatea inspectorilor de integritate, precum și ca urmare a desfășurării unor misiuni de audit extern, sau a executării contractelor de achiziție și altele.

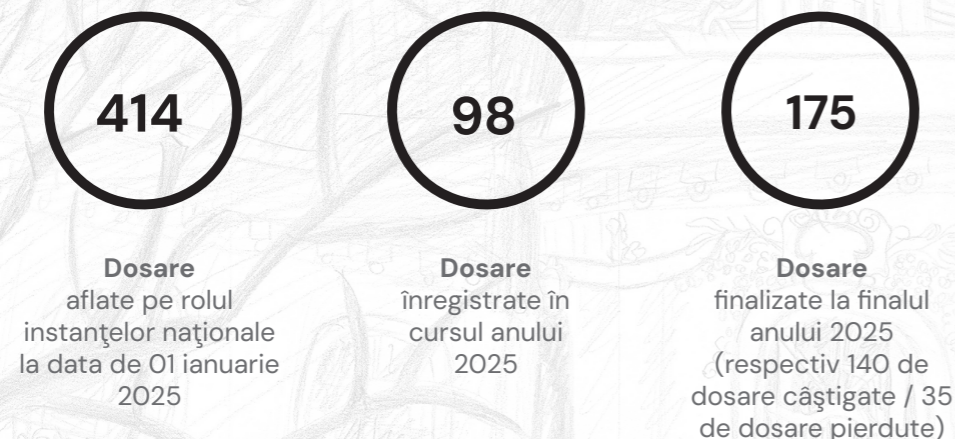
În acest sens, structura juridică preia și instrumentează integral litigiile privind evaluarea situațiilor de incompatibilitate, a conflictelor de interese, precum și cele referitoare la evaluarea diferențelor nejustificate dintre modificările intervenite în avere pe durata exercitării demnităților și funcțiilor publice și veniturile realizate de persoanele evaluate, asigurând reprezentarea instituției în fața instanțelor și susținerea intereselor acesteia.

În cursul anului 2025, structura juridică a efectuat 81 de deplasări la nivel național, în cadrul a 96 de dosare la 14 Curți de Apel (cu excepția Curții de Apel București), prezența consilierilor juridici ai Agenției fiind obligatorie atât la Comisiile de cercetare a averilor de pe lângă fiecare Curte de Apel, cât și în fața instanțelor în litigiile ce urmează controlului averilor.

Excluzând atât perioada vacanței judecătorești, cât și suspendarea activității instanțelor în contextul protestului din toamna anului 2025, ritmul de lucru a fost unul ridicat, consilierii juridici efectuând minimum 2 deplasări per săptămână.



Consilierii juridici din cadrul structurii au asigurat reprezentarea Agenției în anul 2025 în 101 dosare înregistrate pe rolul Curții de Apel București, respectiv în 167 dosare înregistrate pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție. Din punct de vedere al evoluției dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată, evoluția aferentă anului 2025 poate fi caracterizată astfel:



Este de menționat că, în perioada de referință, 30 de cauze soluționate favorabil Agenției au avut ca obiect anularea unor acte administrative, ca urmare a constatării definitive a existenței unor situații de conflict de interese.

Ca urmare a rapoartelor întocmite de inspectorii de integritate privind constatarea existenței unei diferențe nejustificate între averea dobândită și veniturile realizate, Agenția sesizează Comisiile de cercetare a averii de pe lângă Curțile de Apel competente. În anul 2025, Curțile de Apel s-au pronunțat în aceste cauze (deciziile nefiind definitive), dispunând confiscarea unei sume totale de 4,8 milioane lei, aferentă a două cazuri.

Referitor la derularea dosarelor de judecată, au fost transmise un număr de 855 adrese către instanțe în format fizic/digital/fax cum ar fi: recursuri, apeluri, întâmpinări, răspunsuri la întâmpinări, note de ședință, puncte de vedere, concluzii scrise, note scrise, obiecțiuni la rapoarte de expertiză, cereri de chemare în judecată etc.

Curtea Constituțională a României s-a pronunțat în cursul anului 2025 în cazul a 10 excepții de neconstituționalitate privind legile care intră în sfera de competență a Agenției. În 9 cazuri excepțiile de constituționalitate au fost respinse, iar într-un caz excepția de neconstituționalitate fiind admisă (Decizia CCR nr. 297/2025).

Pe parcursul perioadei analizate, structura juridică a contribuit la menținerea unui nivel ridicat de conformitate legală, la reducerea riscurilor juridice și la creșterea coerenței instituționale și suport pentru celelalte structuri ale Agenției, prin emiterea a 2252 puncte de vedere transmise către petenți, 38 puncte de vedere transmise departamentelor interne și 8 puncte de vedere transmise Secretariatului General al Guvernului privind diferite proiecte de acte normative.

Suplimentar de activitățile menționate anterior, la nivelul structurii în 2025 s-au derulat și activități de avizare acte normative dar și de elaborare a acestora. În luna aprilie 2025, structura juridică a analizat și a transmis instituției inițitoare observații privind Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aflată la acest moment în procedura de transparență decizională.

Totodată, în aceeași perioadă, structura juridică a alocat consilieri juridici în grupul de lucru constituit la nivelul Secretariatului General al Guvernului în vederea implementării Jalonului 432, cu privire la Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Activitatea s-a finalizat prin adoptarea Legii nr. 49/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, în vigoare de la 18 aprilie 2025.

În perioada octombrie–noiembrie 2025, structura juridică a coordonat procesul de elaborare a unui proiect de lege având ca obiect actualizarea cadrului normativ în materia integrității, aferent Jalonului 431, inclusiv în vederea alinierii acestuia la jurisprudența Curții Constituționale a României privind regimul declarațiilor de avere și de interese (Decizia nr. 297 din 29 mai 2025). În acest context, activitatea a inclus analiza considerentelor deciziei Curții Constituționale, evaluarea implicațiilor juridice asupra sistemului de declarare, identificarea soluțiilor legislative necesare și formularea propunerilor de modificare a legislației incidente, inclusiv cu privire la regimul publicării declarațiilor de avere.

Procesul de elaborare a proiectului a fost realizat cu implicarea structurilor de specialitate ale Agenției și a urmărit asigurarea unui cadru legal coerent, aplicabil și predictibil, care să mențină standardele de transparență și integritate, cu respectarea exigențelor constituționale. La fundamentarea propunerilor s-a avut în vedere motivarea Deciziei nr. 297 a Curții Constituționale a României, jurisprudența instanțelor de judecată, modele de bune practici la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, precum și informații și date relevante din studii și rapoarte ale organismelor internaționale, coroborate cu date și statistici rezultate din sistemele interne.

În ceea ce privește subiectul care a făcut obiectul unor dezbateri în spațiul public, propunerea referitoare la funcțiile pentru care se vor publica declarațiile privind interesele financiare acoperă aproximativ 70–80% din categoriile de funcții care fac obiectul sesizărilor aflate în lucru. Totodată, Agenția este pregătită să asigure, prin instrumente digitale, funcționalitatea și eficiența mecanismelor de verificare, astfel încât cadrul de integritate să nu fie afectat. Proiectul de lege rezultat a fost transmis la sfârșitul lunii noiembrie 2025 Ministerului Justiției, în vederea analizării și agreării acestuia.

În cursul anului 2025, structura juridică a coordonat procesul de revizuire și actualizare a Manualului de identitate vizuală al Agenției, document care nu mai fusese actualizat de aproximativ 15 ani. Demersul a urmărit alinierea elementelor de identitate instituțională la standardele actuale de comunicare publică, asigurarea unei utilizări unitare a însemnelor și materialelor oficiale. Tot în această perioadă de referință a fost actualizat Regulamentul de ordine interioară, document care nu mai fusese revizuit de circa 15 ani, în vederea adaptării la modificările legislative intervenite, la evoluțiile organizaționale și la necesitățile curente de funcționare.

2.6 TRANSFORMARE DIGITALĂ ȘI MODERNIZAREA SERVICIILOR

Infrastructura IT a Agenției a asigurat, în mod constant, funcționarea sistemelor critice ale instituției. Cu toate acestea, creșterea continuă a volumului de date, complexitatea tot mai ridicată a ecosistemului IT și cerințele crescute de securitate și disponibilitate determină necesitatea unor investiții recurente și a unui proces de modernizare susținut, atât la nivel de echipamente, cât și la nivel de soluții software și resurse umane specializate.

În timp ce, la nivel general, suportul IT în multe instituții publice se concentrează predominant pe activități de mentenanță de bază (administrare conturi, conectivitate și intervenții punctuale), la nivelul Agenției activitatea IT are un caracter operațional permanent, fiind direct integrată în procesele instituționale și desfășurându-se în strânsă coordonare cu structurile de specialitate.

Procesul de digitalizare în administrația publică rămâne marcat de provocări structurale, în special în ceea ce privește creșterea cerințelor de interoperabilitate între sisteme interne și sisteme externe, deficitul de personal IT specializat și ritmul accelerat al evoluției tehnologice, în contrast cu capacitatea limitată de adaptare determinată de rigiditatea bugetară și procedurală.

Din perspectiva infrastructurii de rețea, Agenția utilizează echipamente cu capacități de tip datacenter, proiectate pentru a susține fluxuri intense de date (interfețe de mare viteză, throughput ridicat și resurse de procesare adecvate). Infrastructura de virtualizare este una complexă, construită pe tehnologii existente pe piață, completată de servere fizice stand-alone, cu o diversitate de platforme hardware și soluții de stocare.



În prezent, sunt operaționale mai multe clustere de virtualizare, sisteme de stocare enterprise pentru aplicații critice, precum și soluții dedicate pentru backup.

Cea mai importantă activitate derulată pe parcursul anului 2025 a constat în decomisionarea unor echipamente IT învechite și migrarea aplicațiilor asociate, proces care a generat provocări tehnice la nivel de arhitectură logică (segmentare, rețele virtuale, reguli și politici de comunicare), la nivel de virtualizare și la nivelul soluțiilor de stocare (migrare între modele de tip block/data și object), inclusiv integrarea unor medii de virtualizare în alte platforme de virtualizare existente.

În anul 2025 au fost decomisionate 7 rack-uri care conțineau servere fizice, echipamente de stocare, echipamente de comunicații și echipamente de backup, cu o vechime medie de aproximativ 13 ani. Exploatarea acestora a generat, în perioada recentă, situații critice recurente, în principal din cauza dificultăților de aprovizionare cu piese de schimb, disponibile cu dificultate, la costuri ridicate și, de regulă, sub formă de echipamente recondiționate („refurbished”).

PRIN DECOMISIONAREA ACESTORA, AU FOST OBTINUTE URMĂTOARELE BENEFICII:



- Reducerea consumului anual de energie cu aproximativ 67.000 kWh (estimativ 15–20% din consumul total al Agenției);
- Diminuarea necesarului de răcire în spațiile tehnice și, implicit, reducerea amprentei de carbon;
- Migrarea aplicațiilor pe infrastructura existentă, fără a fi necesare achiziții suplimentare de echipamente;
- Reducerea riscului de defectare a echipamentelor determinat de vechimea ridicată;
- Reducerea riscului operațional asociat indisponibilității pieselor de schimb;
- Eliberarea spațiului în camerele tehnice, ceea ce a permis instalarea echipamentelor noi achiziționate prin proiectul „PREVENT”, evitând necesitatea amenajării unei noi camere dedicate, cu implicații financiare și logistice semnificative.

În vederea asigurării continuității serviciilor IT și a funcționării stabile a aplicațiilor Agenției, precum și pentru creșterea nivelului de securitate cibernetică și a capacității de răspuns operațional, în anul 2025 au fost implementate următoarele măsuri și activități:

- migrarea serviciului DNS către o soluție externă specializată, cu creșterea nivelului de protecție și menținerea redundanței prin infrastructura proprie;
- introducerea de mecanisme suplimentare de protecție pentru limitarea atacurilor asupra interfețelor publice ale Agenției;
- efectuarea de teste de vulnerabilitate asupra soluțiilor de identitate digitală și asupra infrastructurii de rețea, în scopul identificării și remedierii riscurilor;
- actualizarea și extinderea soluției de ticketing, cu îmbunătățirea semnificativă a trasabilității solicitărilor și a eficienței intervențiilor IT;
- implementarea unei soluții de monitorizare a infrastructurii IT, completată de colectare centralizată de loguri și indicatori de performanță, pentru detectarea timpurie a incidentelor;
- instalarea unei soluții de protecție endpoint (antivirus/EDR) cu funcționalități extinse, pentru creșterea capacității de prevenire și răspuns la amenințări;
- realizarea redundanței conexiunii WAN, cu comutare automată între conexiuni în interval de milisecunde, fără întreruperi percepute la nivelul infrastructurii;
- optimizarea continuă a politicilor de comunicații și firewall, fiind gestionate în prezent peste 800 de reguli active, cu impact direct asupra securității și controlului accesului;
- implementarea unei soluții de backup și restaurare în locație secundară pentru datele critice, cu creșterea nivelului de reziliență și a capacității de recuperare în caz de incident;
- dezvoltarea și implementarea unei aplicații interne bazate pe modele AI locale, care rulează offline, destinată sprijinirii utilizatorilor și eficientizării activităților interne, realizată integral in-house;
- realizarea, în mod constant, a actualizărilor aplicațiilor și sistemelor de operare, pentru menținerea unui nivel adecvat de securitate, stabilitate și compatibilitate.

O provocare majoră pentru infrastructura IT a Agenției, în anul 2025, a fost generată de creșterea bruscă a traficului pe interfețele publice, ca efect indirect al Deciziei Curții Constituționale nr. 297/2025. În urma acestui context, s-a înregistrat un interes semnificativ din partea publicului pentru accesarea și descărcarea declarațiilor de avere și de interese disponibile prin portalul Agenției, atât prin accesări manuale, cât și prin descărcări automatizate realizate prin rularea de scripturi.

Volumul ridicat de solicitări a determinat suprasolicitarea componentelor critice ale infrastructurii, în special a mașinilor virtuale utilizate pentru balansarea traficului și pentru funcțiile de cache, ceea ce a condus la blocaje operaționale și, implicit, la indisponibilitatea temporară a serviciilor din spatele interfețelor de interogare. În vederea restabilirii funcționării, personalul de specialitate din cadrul structurii IT a intervenit prin operațiuni de repornire controlată a infrastructurii afectate, sincronizarea componentelor și reconfigurarea parametrilor de funcționare, astfel încât serviciile portalului de interogare să fie repuse în disponibilitate în cel mai scurt timp.

3. RESURSELE AGENȚIEI

3.1 RESURSE UMANE

La data de 31 decembrie 2025, în cadrul Agenției erau ocupate 86 de posturi, structurate astfel:

- conducere – 1 post;
- conducere la nivel de structuri operaționale de inspecție – 5 posturi;
- inspectori de integritate – 27 posturi;
- conducere la nivel de structuri suport – 5 posturi;
- personal din cadrul departamentelor de suport – 48 posturi.

Comparativ cu anul 2024, se constată o diminuare a resurselor umane disponibile la nivelul Agenției cu 4 posturi, în special în ceea ce privește numărul inspectorilor de integritate (în scădere cu 13% din posturi), tendință influențată de măsurile de austeritate aplicabile în perioada de referință.

De asemenea, pe parcursul anului 2025, în cadrul Agenției a fost realizat un proces de reorganizare ca măsură de optimizare a fluxurilor și proceselor. Au fost definite structurile operaționale și de suport și au fost create structuri relevante în vederea îndeplinirii procesului de re tehnologizare al Agenției (ex.: Direcția transformare digitală și operațiuni suport) și structurile ocupate de inspectori de integritate au fost unite.

Structura Agenției poate fi consultată accesând: <https://integritate.eu/a-n-i/organizare/>

Tabel situație posturi:

AN	Posturi conducere instituție	Posturi conducere structuri / ocupate	Din care ocupate la nivel de structuri operaționale de inspectori	Din care ocupate la nivel de structuri suport	Personal - inspectori de integritate	Personal execuție din cadrul dep. de suport	Total (inclusiv personal suspendat)
2025	3/1	12/10	5	5	27	48	86
2024	3/3	11/9	5	4	31	47	90
2023	3/3	24/22	9	13	30	41	96
2022	3/3	22/20	7	13	31	43	97

În cursul anului 2025, la nivelul Agenției a existat următoarea dinamică de personal:

Încetări

Încetări ale rapoartelor de serviciu prin acordul părților:

- o persoană cu statut de demnitar (la expirarea perioadei de exercitare a mandatului);
- 2 persoane cu funcții publice de conducere;
- 2 persoane cu funcții publice de execuție cu statut special de inspector de integritate;
- 2 persoane cu funcții publice de execuție generale.

Încetări ale rapoartelor de muncă:

- 2 persoane cu funcții contractuale.

Modificări ale rapoartelor de serviciu/muncă prin transfer în interesul serviciului/la cerere:

Transferuri în cadrul Agenției Naționale de Integritate din cadrul altor instituții publice:

- 2 persoane pe funcții publice de conducere;
- o persoană pe funcție contractuală;
- 2 persoane pe funcții publice de execuție generale.

Transferuri din cadrul Agenției Naționale de Integritate în cadrul altor instituții publice:

- 4 persoane cu funcții publice cu statut special de inspector de integritate;
- 6 persoane cu funcții publice de execuție generale.

Concursuri de recrutare finalizate în 2025:

- 12 posturi de inspectori de integritate, 9 dosare depuse și 3 candidați admiși;
- 7 posturi de execuție (funcționari publici și personal contractual), 21 de dosare depuse și 6 candidați admiși;
- un post a fost scos la concurs de promovare în funcție publică de conducere structură operațională de inspectori de integritate pentru care s-au depus un număr de 3 dosare și 1 candidat a fost declarat admis.

Modificarea raportului de serviciu/muncă prin detașare:

Persoane detașate în cadrul Agenției Naționale de Integritate:

- 6 persoane pe funcții publice de execuție;
- o persoană pe funcție contractuală.

Persoane detașate din cadrul Agenției Naționale de Integritate în cadrul altor instituții publice:

- o persoană cu funcție contractuală;
- o persoană cu funcție publică de execuție.

La finalul anului 2025, la nivelul Agenției activau 2 persoane cu statut de funcționar public detașate de la alte instituții, iar o persoană care ocupă funcție contractuală este detașată la o altă instituție. Organizarea concursurilor de angajare a fost restricționată în 2024 și 2025, iar concursurile derulate au ținut cont de aceste prevederi legale.

Referitor la scăderea numărului de posturi ocupate în cadrul Agenției, este important de menționat faptul că pe lângă volumul crescut de muncă (în special la nivelul inspectorilor de integritate – așa cum reiese din datele și informațiile prezentate la capitolul dedicat), salariile personalului Agenției sunt inferioare prin raportare la alte funcții similare din administrația publică. În plus au fost atribuite responsabilități suplimentare precum gestionarea proiectelor finanțate prin PNRR, sprijinirea inițiativelor de consolidare a integrității la nivel național și al Uniunii Europene, respectiv participarea la misiuni de evaluare aferente procesului de aderare a României la OCDE.

Totodată, participarea la programe de formare profesională a fost suspendată în a doua jumătate a anului. Anterior suspendării, un număr de 29 de angajați au participat la 17 programe de formare profesională în domenii precum:

- Audit intern;
- Etică, integritate și anticorupție;
- Financiar;
- Proiecte cu finanțare nerambursabilă.

Necesarul de formare la nivelul angajaților este unul major, cu precădere în domenii cheie și de impact pentru activitatea curentă privind securitatea și managementul informațiilor, protecției datelor cu caracter personal sau în zona IT.

Având în vedere plecările (transfer și demisii pentru alte locuri de muncă în privat) și interesul scăzut la posturile scoase la concurs, se confirmă concluziile din rapoartele de audit referitoare la lipsa atractivității instituției din prisma volumului de muncă și a salarizării inferioare față de alte entități.

3.2 FINANCIAR

Bugetul Agenției pentru anul 2025, după rectificările bugetare și distribuția creditelor către fondul de rezervă, a fost de 21.313.000 lei (aproximativ 4,3 milioane de euro), la care s-a adăugat suma totală de 76.161.000 lei (aproximativ 15,2 milioane de euro), reprezentând credite de angajament și credite bugetare pentru proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile (FEN). În comparație cu anii precedenți, acesta a fost distribuit astfel:

Buget

Denumire Indicator Funcțional	Execuție bugetară 2022	Execuție bugetară 2023	Execuție bugetară 2024	Execuție bugetară 2025
Cheltuieli de personal	13 565 095	14 414 360	15 120 815	15 201 040
Bunuri și servicii	8 265 149	5 290 233	9 123 678	5 266 933
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	7 308 682	3 038 983	0	0
Alte cheltuieli	54 993	74 243	162 763	37 153
Proiecte cu finanțare din sume reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR	0	785 024	1 941 023	50 866 975
Cheltuieli de capital	431 461	287 902	304 122	269 226
TOTAL	29 625 380	23 890 745	26 652 401	71 641 327

Execuția bugetară aferentă anului 2024 a fost determinată, în principal, de impactul calendarului electoral, anul fiind caracterizat de organizarea alegerilor locale, europarlamentare, parlamentare și prezidențiale. În acest context, Agenția a înregistrat un volum suplimentar de activitate, generat de obligațiile legale privind primirea, înregistrarea, procesarea și digitalizarea declarațiilor de avere și de interese depuse de candidați.

În ceea ce privește cheltuielile aferente titlului „Bunuri și servicii”, se evidențiază faptul că, în pofida creșterii costurilor asociate funcționării instituției și a presiunilor inflaționiste, nivelul alocărilor bugetare și al cheltuielilor efective s-a menținut comparabil cu cel din anul 2023. Menținerea acestui nivel a fost realizată prin aplicarea unor măsuri de gestionare prudentă a resurselor, respectiv prin prioritizarea necesităților, revizuirea și optimizarea contractelor în derulare, precum și printr-un control sporit al cheltuielilor.

3.3 ACHIZIȚII

În anul 2025, Agenția a derulat activitățile de achiziții publice în concordanță cu cadrul legal aplicabil, cu respectarea principiilor transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice. Având în vedere specificul instituției – activitate preponderent analitică, gestionarea unor volume mari de date și funcționarea unor sisteme informatice dedicate (platforme și instrumente interne de procesare și analiză) – achizițiile au fost orientate prioritar către menținerea capacității operaționale și asigurarea continuității serviciilor esențiale.

În raport cu datele prezentate în capitolul privind activitatea operațională, este de subliniat faptul că îmbunătățirea rezultatelor obținute de inspectorii de integritate este strâns legată de accesul la instrumente tehnologice moderne, care sprijină activitatea de analiză și verificare. În acest sens, un contract cu beneficii directe pentru activitatea instituției a fost cel privind abonamentul la o soluție specializată de interogare a bazelor de date, care funcționează ca o platformă integrată și oferă informații oficiale, actualizate în timp real, referitoare la situația financiară și juridică a firmelor din România, la corelațiile dintre acestea, la beneficiarii reali, precum și la managementul dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată.

În contextul unui buget instituțional limitat, politica de achiziții a Agenției a urmărit, cu prioritate, maximizarea raportului cost-beneficiu, standardizarea și planificarea riguroasă a necesarului anual. Achizițiile au vizat în principal:



Servicii și produse IT

necesare funcționării infrastructurii hardware și software, inclusiv mentenanță, licențe, securitate cibernetică și suport tehnic



Consumabile

și dotări minimale necesare desfășurării activității curente



Servicii de comunicații

și conectivitate



Servicii administrative

indispensabile funcționării instituției (întreținere, reparații, verificări tehnice etc.).

În vederea utilizării prudente și eficiente a resurselor, Agenția a aplicat o abordare orientată către soluții sustenabile, cu accent pe prelungirea duratei de viață a echipamentelor, reutilizarea și reconfigurarea resurselor existente, precum și pe utilizarea de servicii și instrumente informatice care contribuie la reducerea costurilor operaționale pe termen mediu.

Ca urmare a decomisionării a 7 rack-uri de echipamente, cu o vechime medie de aproximativ 13 ani, au fost obținute rezultate relevante în ceea ce privește reducerea consumului anual de energie electrică (aproximativ 67.000 kWh), diminuarea riscurilor asociate achiziționării de componente recondiționate (în condițiile în care piesele noi nu mai sunt disponibile sau sunt oferite la costuri nejustificat de ridicate – de exemplu, oferte primite între 2.000 și 8.000 lei pentru un HDD recondiționat de 128 GB, dedicat anumitor echipamente), precum și creșterea eficienței utilizării echipamentelor rămase în exploatare.

În domeniul achizițiilor IT, instituția a urmărit asigurarea compatibilității cu arhitectura tehnică existentă, reducerea dependențelor tehnologice și consolidarea măsurilor de securitate, având în vedere faptul că protecția datelor și integritatea sistemelor informatice reprezintă condiții esențiale pentru exercitarea atribuțiilor legale ale Agenției. Totodată, optimizarea cheltuielilor a fost urmărită la nivelul tuturor contractelor, un exemplu relevant fiind contractul de furnizare a combustibilului, a cărui execuție a înregistrat o reducere de aproximativ 40%, de la 71.500 lei în anul 2024 la 43.235 lei în anul 2025.



Activitatea de achiziții a fost fundamentată printr-o planificare anuală corelată cu obiectivele instituționale și cu necesarul real, în condițiile în care fluctuațiile de preț din piață și evoluția rapidă a tehnologiilor impun o evaluare permanentă a costurilor și a riscurilor asociate. În acest context, se evidențiază achiziția unui nou sistem software licențiat, destinat managementului documentelor generale ale Agenției și administrării fluxurilor conexe, care a înlocuit aplicația anterioară dezvoltată în tehnologia Flash Player.

Sistemul anterior nu mai era compatibil cu browserele web moderne și făcea obiectul unor alerte de dezinstalare încă din decembrie 2020, având în vedere riscurile de securitate semnificative asociate utilizării acestei tehnologii.

Din perspectiva activității contractuale, următoarele categorii de contracte au deținut o pondere semnificativă:

- servicii de arhivare / depozitare / digitalizare, în cuantum de 1,015 milioane lei;
- chirii, inclusiv pe echipamente, în cuantum de 730,2 mii lei;
- servicii și produse privind întreținerea sediului, în valoare de 238 mii lei;
- servicii de audit și expertiză tehnică, în cuantum de 521,7 mii lei;
- servicii și produse IT (piese de schimb, mentenanță software și hardware, mentenanță instalații de climatizare, mentenanță UPS, mentenanță rețea electrică etc.), în valoare de 734,8 mii lei.

În ansamblu, achizițiile derulate în anul 2025 au urmărit asigurarea funcționării instituției în parametri optimi, în condiții de constrângeri bugetare, cu menținerea capacității operaționale și a infrastructurii informatice necesare activităților curente. În perioada următoare, Agenția va continua să prioritizeze achizițiile strict necesare, să consolideze planificarea și standardizarea și să utilizeze instrumente care permit reducerea costurilor recurente, cu păstrarea nivelului de securitate și calitate impus de rolul Agenției în arhitectura națională de integritate.

3.4 RESURSE LOCATIVE ȘI INFRASTRUCTURĂ

În anul 2025, Agenția a funcționat în condiții de lucru corespunzătoare, dispunând de spații adecvate, organizate funcțional, care au contribuit la eficientizarea activităților curente. Dotările de mobilier au fost reînnoite, prin înlocuirea mobilierului anterior, aflat în utilizare de aproximativ 20 de ani, cu efecte pozitive asupra condițiilor de muncă ale personalului dar și al adoptării unei culturi organizaționale bazată pe rezultate.

Totodată, au fost realizate lucrări de igienizare a sediului, având în vedere că astfel de operațiuni nu au mai fost efectuate de o perioadă îndelungată (aproximativ 10 de ani), contribuind la îmbunătățirea condițiilor generale de lucru și la un mediu sănătos. De asemenea, a fost amenajată o sală de ședințe, destinată desfășurării ședințelor interne și activităților de lucru colectiv, asigurând un cadru adecvat pentru coordonare și analiză instituțională. Agenția dispune, în continuare, de spații distincte pentru depozitare și arhivare, care permit gestionarea corespunzătoare a documentelor și a fondului arhivistic, în condiții de ordine și securitate.

4. TRANSPARENȚĂ, COMUNICARE ȘI CONȘTIENTIZARE PUBLICĂ

4.1 AGENȚIA ÎN FAȚA PARADIGMEI DE COMUNICARE

În anul 2025, activitatea de comunicare a Agenției a urmărit consolidarea transparenței instituționale, creșterea gradului de informare a publicului cu privire la rolul și atribuțiile Agenției, precum și asigurarea unei relații eficiente, coerente și predictibile cu mass-media și partenerii instituționali. Comunicarea publică a fost orientată către furnizarea de informații clare, corecte și accesibile, în acord cu obligațiile legale, principiile de bună guvernare și standardele de integritate.

Activitatea de comunicare a constituit, totodată, o componentă relevantă a procesului de schimbare de paradigmă prin care Agenția a trecut în 2025, printr-o orientare accentuată către comunicarea bazată pe date și pe explicarea mecanismelor instituționale, în detrimentul accentului exclusiv pe elemente nominale. În acest context, au fost ajustate atât structura, cât și conținutul comunicatelor de presă, cu scopul de a evidenția mai clar conceptul de „cadru de integritate”, precum și impactul utilizării instrumentelor digitale și al analizelor de tip big-data în activitatea Agenției.

Pe baza analizelor interne privind monitorizarea preluărilor media, s-a constatat că un interes semnificativ a fost generat de următoarele subiecte, reflectate direct sau indirect în spațiul public:

- Comunicatul privind impactul Deciziei nr. 297 din 29 mai 2025 a Curții Constituționale a României, referitoare la neconstituționalitatea unor prevederi ale Legii nr. 176/2010, care, conform monitorizării interne, a fost preluat de peste 65 de canale media (TV, radio și online);
- Comunicatul privind promulgarea legii care reglementează regulile pre- și postangajare în instituțiile și autoritățile publice, care, conform monitorizării interne, a fost preluat de peste 30 de canale media online;
- Comunicatul privind analiza datelor din declarațiile de avere, realizată prin instrumente big-data, care, conform monitorizării interne, a fost preluat de peste 30 de canale media online și TV, inclusiv prin mențiuni în materiale video și podcasturi publicate pe platforme digitale.

Analiza modului de preluare a comunicatelor indică faptul că acestea au fost distribuite printr-o gamă largă de canale: agenții de presă, portaluri de știri, posturi TV, publicații online, site-uri generaliste, inclusiv bloguri, precum și prin intermediul rețelelor sociale. Comunicatul privind analiza declarațiilor de avere a fost preluat într-un interval scurt de principalele platforme de știri cu profil generalist și economic, ceea ce indică un nivel ridicat de expunere la nivel național.

În ceea ce privește conținutul preluărilor, acestea au inclus atât elemente de analiză factuală (de exemplu, date agregate privind anumite tipologii de bunuri declarate), cât și elemente cu potențial de interes public ridicat, care au generat distribuiri accelerate în spațiul online. Preluarea de către posturi TV cu audiență națională (precum Antena 3 și Digi24) a contribuit la extinderea audienței către segmente mai largi de public, inclusiv către persoane care nu sunt consumatori constanți de informație din mediul online, oferind astfel o vizibilitate suplimentară față de comunicarea exclusiv în format scris.

Prezența Agenției în mediul online a fost menținută activă prin actualizarea periodică a informațiilor de pe website și prin utilizarea canalelor digitale pentru diseminarea mesajelor relevante. Comunicarea online a urmărit atât informarea publicului, cât și sprijinirea persoanelor obligate la depunerea declarațiilor, prin clarificări, mesaje de orientare și materiale explicative.



27 Materiale

de informare publică difuzate (comunicate de presă, precizări etc.).

Secțiunea „Interdicție 3 ani”

a fost actualizată din prisma funcționalităților și periodic au fost încărcate datele aferente persoanelor ca urmare a rămânerii definitive a raportelor de evaluare, în conformitate cu art. 25 alin. (2) din Legea nr. 176/2010.

În anul 2025, comunicarea instituțională a Agenției a fost susținută printr-o activitate constantă pe canalele oficiale, prin gestionarea solicitărilor de informații publice și prin monitorizarea sistematică a reflectării în mass-media. Obiectivul principal a fost menținerea unui flux de comunicare coerent, bazat pe rigoare, predictibilitate și accesibilitate, în acord cu standardele de integritate publică și cu așteptările publicului.

4.2 INFORMARE PUBLICĂ ȘI RELAȚIA CU CETĂȚENII

Agencia a gestionat constant solicitările de informații formulate de cetățeni, jurnaliști și instituții publice, oferind răspunsuri în termenele legale și promovând un dialog instituțional bazat pe responsabilitate, claritate și rigoare. În paralel, au fost comunicate public informații de interes general privind activitatea instituției, rezultatele obținute și principalele direcții de acțiune, în vederea consolidării încrederii în mecanismele de integritate publică.

Pe parcursul anului 2025, Agenția a înregistrat un total de 7.298 de documente, astfel:

- 5606** Mesaje primite prin e-mail (solicitări/petiții, invitații, corespondență interinstituțională, precum și alte documente transmise de jurnaliști, instituții publice sau cetățeni);
- 1692** Înregistrări fizice (fax, poștă civilă/militară, curier sau documente depuse personal).

În contextul completării declarațiilor de avere și interese, în anul 2025 Agenția a primit și soluționat un număr de 9.983 de solicitări transmise prin e-mail, după cum urmează:

- 1227** Solicitări de informații și clarificări privind modul de completare al declarațiilor (DA/I);
- 8756** Solicitări primite prin intermediul helpdesk-ului, referitoare la aspecte tehnice ale platformei eDAI.

Volumul semnificativ al solicitărilor adresate helpdesk-ului evidențiază atât amploarea utilizării platformei eDAI, cât și rolul esențial al componentei de suport tehnic și informare în procesul de conformare și depunere a declarațiilor.

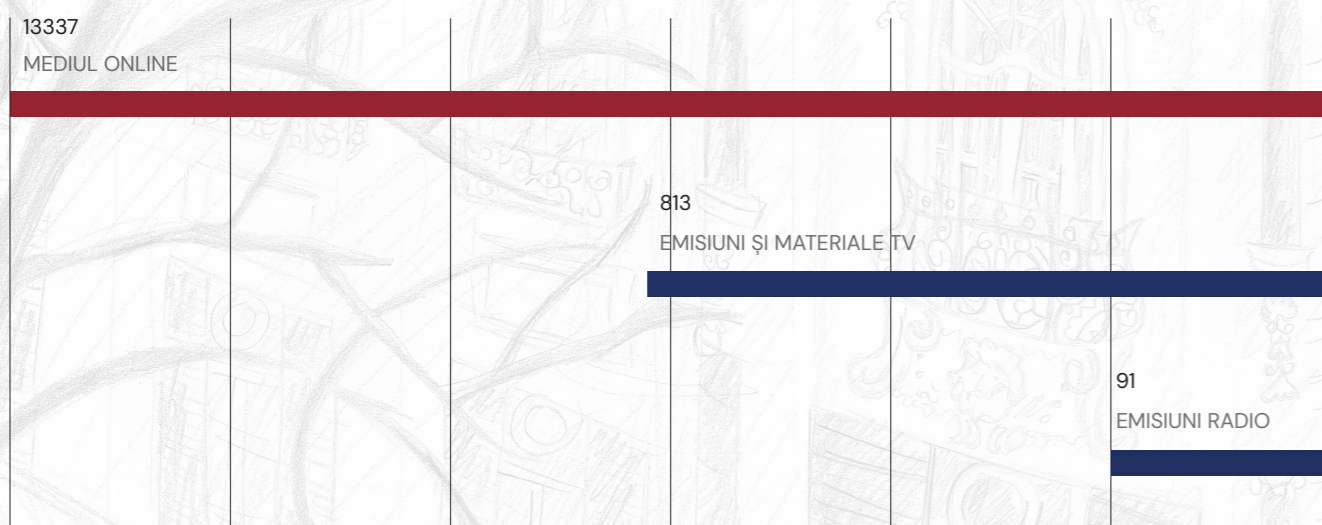
Raportat la numărul de zile lucrătoare, rezultă un flux mediu (mesaje/adrese/solicitări/email-uri) de aproximativ 70 de mesaje/solicitări zilnice, ceea ce reflectă un nivel ridicat de interacțiune instituțională și un volum constant de activitate administrativă și de comunicare.

Volumul foarte ridicat al solicitărilor privind completarea declarațiilor de avere și interese, în special pe componenta de suport tehnic a platformei eDAI, confirmă importanța consolidării comunicării orientate către utilizator și a sprijinului operațional. În acest context, actualizarea identității vizuale și menținerea unei prezențe active în mediul digital au reprezentat pași concreți pentru modernizarea comunicării instituționale și pentru creșterea accesibilității mesajelor Agenției.

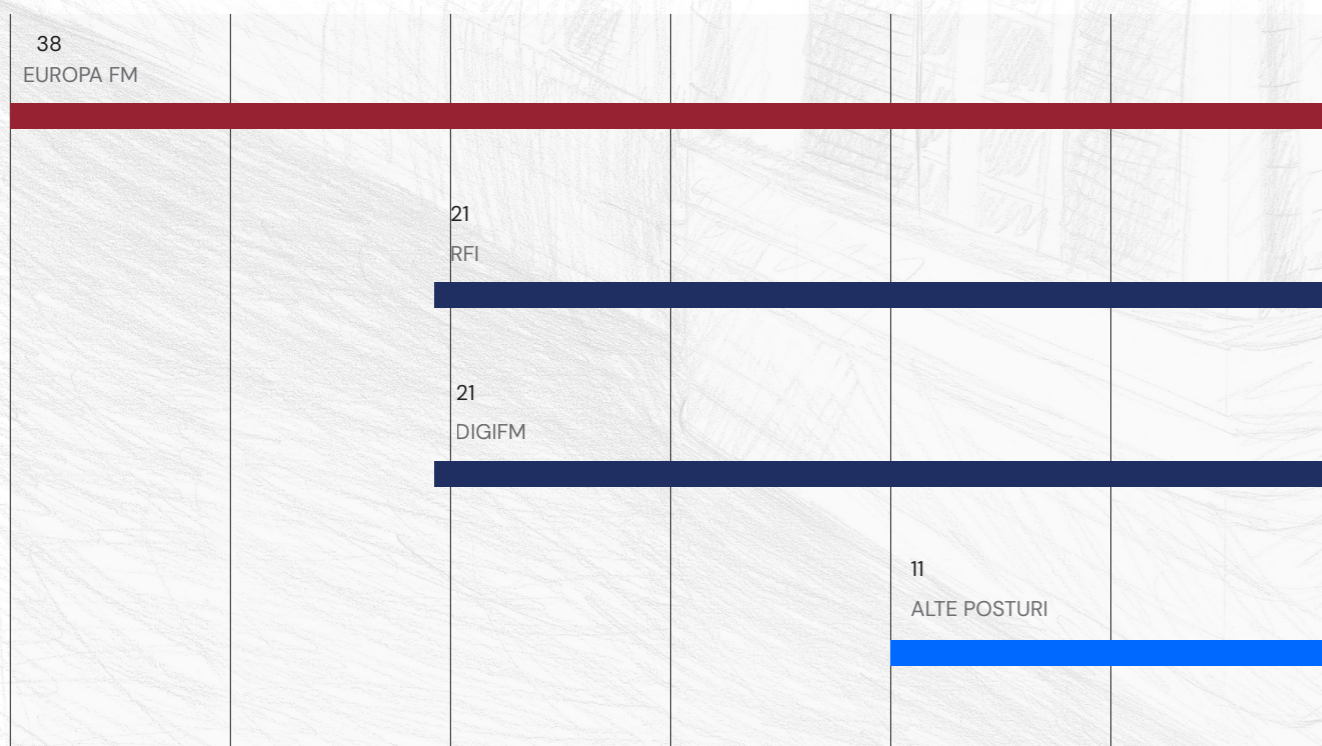
Pe pagina oficială de Facebook a Agenției au fost publicate 26 de postări, cu rol de informare și clarificare a principalelor teme de interes public. Totodată, în 2025 au fost actualizate elementele de identitate vizuală și design ale paginii, după o perioadă de aproximativ 7 ani, în vederea modernizării comunicării digitale și a creșterii coerenței vizuale a mesajelor instituționale.

4.3 MONITORIZAREA PRESEI ȘI A PERCEPȚIEI PUBLICE

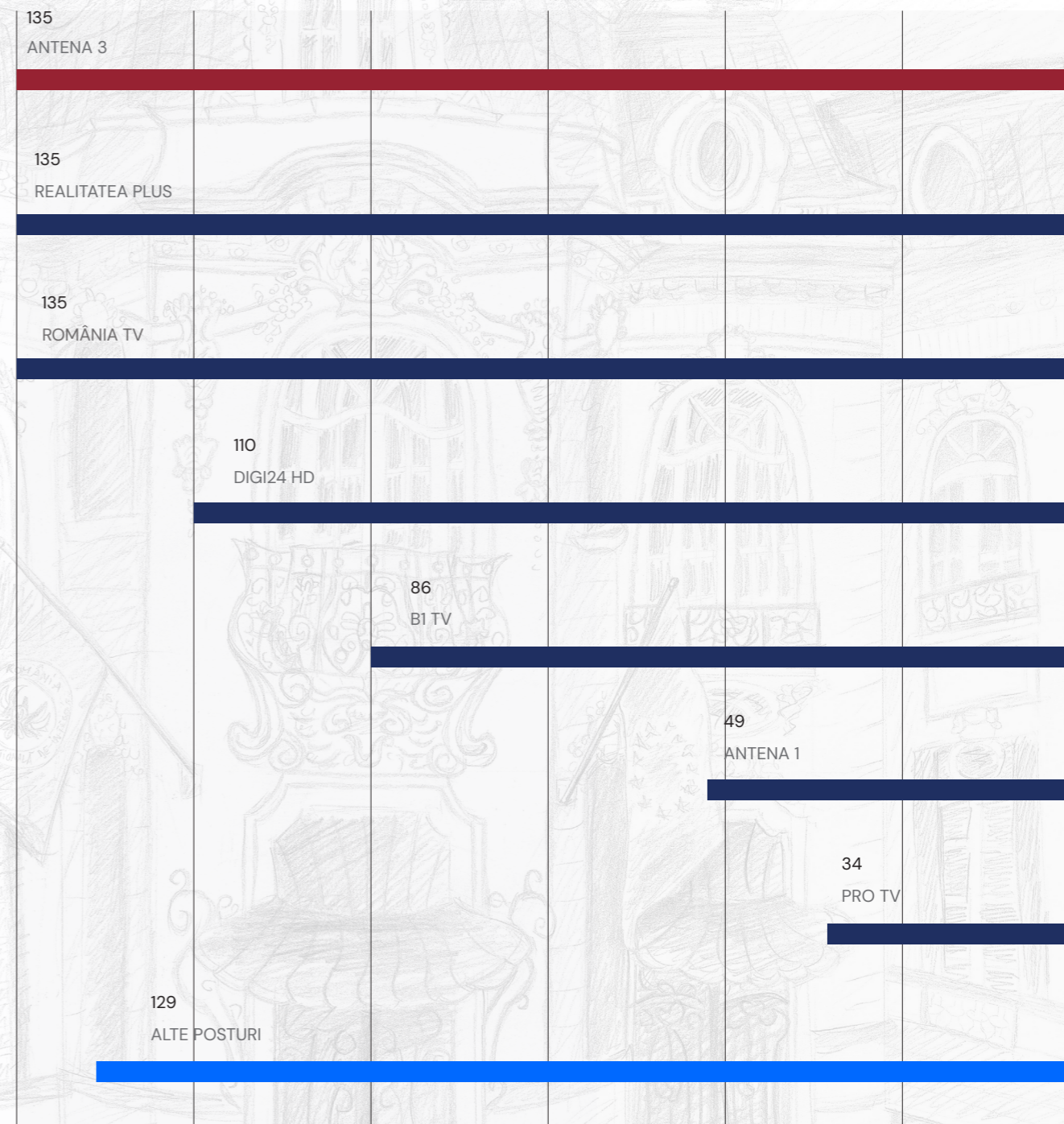
În anul 2025, ca urmare a activității de monitorizare mass-media, au fost înregistrate 14.241 de referiri la Agenție sau la domeniile asociate activității Agenției, în presa audiovizuală și online. Distribuția acestora a fost următoarea:



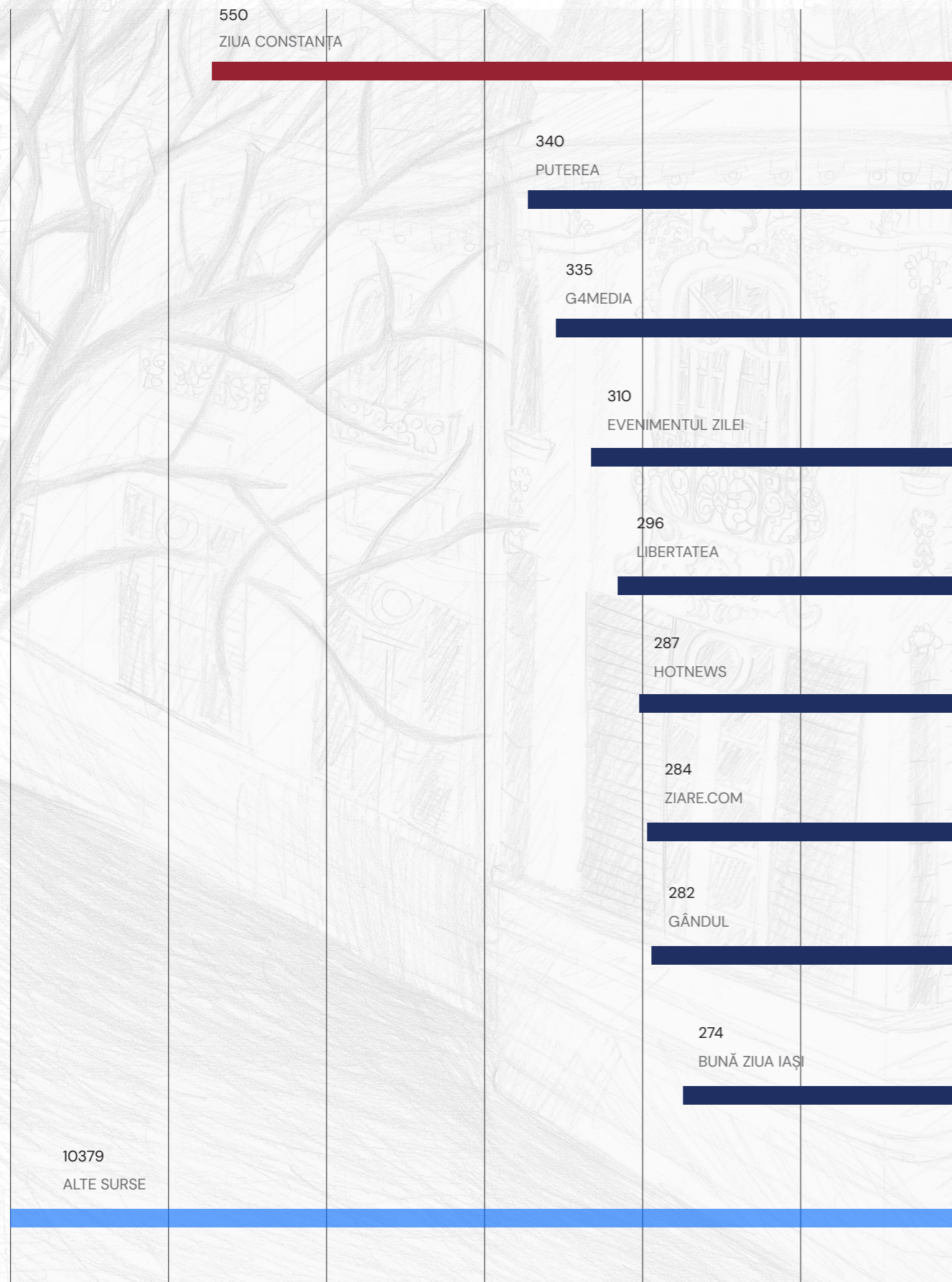
Toate referirile radio au fost încadrate ca având caracter neutru, distribuția fiind:



Din totalul de 813 materiale TV, 807 au fost încadrate ca având caracter neutru, 5 materiale au avut caracter negativ, iar 1 material a fost încadrat ca pozitiv. Distribuția pe posturi TV a fost:



În mediul online au fost înregistrate 13.337 referiri, dintre care 13.335 au fost încadrate ca neutre și 2 ca având caracter negativ. Cele mai frecvente surse au fost:



În ansamblu, datele aferente anului 2025 indică o activitate de comunicare susținută, cu un volum ridicat de interacțiuni instituționale și un nivel constant de expunere publică, fapt care confirmă interesul public referitor la mandatul Agenției. Fluxul zilnic de corespondență și solicitări reafirmă rolul Agenției ca punct de referință în domeniul integrității publice, precum și necesitatea menținerii unor mecanisme eficiente de informare, răspuns și clarificare.

Monitorizarea mass-media relevă o vizibilitate semnificativă a Agenției, reflectată printr-un număr mare de referiri în presa audiovizuală și online, cu un caracter preponderent neutru al materialelor. Această tendință evidențiază faptul că informațiile comunicate au fost preluate în principal în registru factual și au contribuit la menținerea unei percepții instituționale stabile, în condițiile unui interes public constant pentru temele asociate integrității.

4.4 MONITORIZAREA TRAFICULUI ȘI A INTERACȚIUNII ONLINE

În anul 2025, traficul înregistrat de pagina de internet a Agenției (redesign în cursul anului 2024) a fost de 2.020.537 accesări, fiind înregistrat astfel un număr de 442.361 de utilizatori unici. Se înregistrează o creștere exponențială față de valorile înregistrate în anii precedenți (723.034 de vizite în 2023 – design anterior).

În acest context, se observă o creștere substanțială în ceea ce privește numărul de accesări și utilizatori unici în perioada mai – iunie 2025, perioadă aferentă termenului limită privind depunerea declarațiilor de avere și de interese – 15 iunie 2025.

Astfel, conform statisticilor întocmite la nivelul Agenției, platforma eDAI a înregistrat în perioada amintită o creștere a numărului de accesări săptămânale de la 12,612, la 151,016. De asemenea, această perioadă a coincis cu data la care Curtea Constituțională a României a emis Decizia nr. 297/2025 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3 alin. (2), ale art. 6 alin. (1) lit. d) și ale art. 12 alin. (6) din Legea nr. 176/2010, fiind astfel înregistrat un trafic suplimentar pe site-ul oficial al Agenției – de la 38,078 de accesări săptămânale, la 95,423 de accesări.

Conform statisticilor întocmite la nivelul Agenției, cele mai accesate module ale site-ului Agenției la nivelul anului 2025 au fost următoarele:

Platforma eDAI

740581 (36,65%)
Accesări

255985 (57,87%)
Utilizatori Unici

Homepage ANI

715749 (35,42%)
Accesări

259971 (58,77%)
Utilizatori Unici

Portal ANI
Interogare DAI
2007-2022

110890 (5,49%)

Accesări

52971 (11,92%)

Utilizatori Unici

Contact

29654 (1,37%)

Accesări

13532 (3,06%)

Utilizatori Unici

**Declaratii de avere și interese
2022-2025**

41334 (2,05%)

Accesări

28192 (6,37%)

Utilizatori Unici

Ghiduri și manuale

27708 (1,37%)

Accesări

13532 (3,96%)

Utilizatori Unici

5. COOPERARE

5.1 IMPORTANȚA COOPERĂRII ÎN SCOPUL PREVENȚIEI

Pe parcursul anului 2025, Agenția a acordat o atenție constantă consolidării capacității administrative și creșterii eficienței mecanismelor de prevenire a incidentelor de integritate, prin activități tematice, cooperare externă și participare în grupuri de lucru și sesiuni de instruire.

Un rol important l-au avut activitățile derulate în cadrul grupurilor de lucru organizate pe diverse tematici de interes instituțional, care au facilitat schimbul de bune practici, analiza unor situații recurente și identificarea unor soluții aplicabile în mod unitar.

Totodată, instituția a continuat organizarea și participarea la sesiuni de instruire, având ca obiectiv creșterea nivelului de conștientizare privind riscurile de integritate. Aceste activități au urmărit prevenirea incidentelor de integritate printr-o abordare proactivă, bazată pe clarificarea obligațiilor, standardelor de conduită și a mecanismelor de conformare. În prezent, mandatul Agenției conține o paletă de activități diverse dar care se completează într-un obiectiv comun asigurând un cadru larg de măsuri de la prevenirea conflictului de interese în achiziții publice la evaluarea incidentelor de integritate și protejarea avertizorilor în interes public.

În paralel, instituția a fost implicată în activități de cooperare internațională, inclusiv în cadrul unor inițiative derulate împreună cu OCDE, precum și prin participarea la conferințe, reuniuni și evenimente de profil. Aceste demersuri au susținut alinierea la standardele internaționale relevante, au contribuit la consolidarea dialogului instituțional și au facilitat preluarea unor practici eficiente în domeniul integrității publice.

În luna octombrie 2025, Agenția în colaborare cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională, au organizat un eveniment de informare și instruire, la care au participat reprezentanți ai tuturor Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, precum și ai Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și ai Autorității de Certificare și Plată. Evenimentul a contribuit la clarificarea și aplicarea unitară a obligațiilor legale privind depunerea declarațiilor de avere și de interese, regimul incompatibilităților și al conflictelor de interese, precum și la înțelegerea cadrului legal aplicabil protecției avertizorilor în interes public.

Totodată, au fost prezentate restricțiile pre- și postangajare, în contextul noilor atribuții ale Agenției, precum și instrumentele digitale utilizate de Agenție, cu evidențierea rezultatelor obținute prin digitalizare. Activitatea a sprijinit consolidarea capacității instituționale a Agențiilor pentru Dezvoltare Regională în implementarea programelor de finanțare și a creat premisele pentru dezvoltarea unor mecanisme de cooperare instituțională în prevenirea conflictelor de interese în toate etapele specifice managementului proiectelor de finanțare, având în vedere că în perioada curentă, ADR-urile gestionează programe de finanțare de peste 11,5 mld de euro.

Un eveniment similar a fost organizat în luna decembrie 2025 în colaborare cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și cu entitățile aflate în subordinea și coordonarea acestuia. La acest eveniment au participat peste 450 de persoane.

Prin ansamblul acestor activități, instituția și-a reafirmat angajamentul pentru prevenirea și combaterea riscurilor de integritate, pentru promovarea transparenței și pentru întărirea încrederii în administrația publică, demonstrând atât partenerilor naționali cât și internaționali că Agenția este o instituție matură și un furnizor de bune practici.

5.2 COOPERARE CU ACTORI INTERNAȚIONALI

A.

GlobE (Global Operational Network on Anti-Corruption Law Enforcement Authorities):

- 14 ianuarie 2025 – reprezentantul Agenției a împărtășit în cadrul sesiunii de „Storytelling” a Rețelei GlobE, oportunitatea utilizării inteligenței artificiale în abordarea provocărilor în continuă evoluție. Sesiunile de „storytelling”, găzduite în mod regulat de Rețeaua GlobE, oferă prilejul practicienilor operaționali de a prezenta online, informații despre modul în care au un impact real împotriva noilor amenințări și în continuă evoluție.

Cu ocazia participării la sesiunea de „Storytelling”, Agenția a fost acceptată ca membră a Rețelei GlobE. În luna ianuarie 2025, din cadrul Rețelei făceau parte 249 autorități din 134 țări, inclusiv România prin Agenția Națională de Integritate, Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Direcția Națională Anticorupție. GlobE își desfășoară activitatea sub umbrela ONU și UNODC (Biroul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate), fiind un instrument informal de cooperare între statele membre.

Rețeaua oferă un cadru rapid și eficient pentru facilitarea cooperării transnaționale în combaterea corupției și consolidarea schimbului de idei și bune practici între autoritățile de aplicare a legii în domeniul anticorupției, asigurând în același timp, cooperarea eficientă cu platformele internaționale de cooperare în acest domeniu.

B.

OCDE (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică):

- 22 ianuarie 2025 – Misiune tehnică în contextul procesului de aderare la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). În cadrul misiunii, s-au analizat atât gradul de conformare la principiile OCDE privind guvernanta corporativă, cât și stadiul reformei în domeniul întreprinderilor publice și aspecte referitoare la recomandările cu privire la standardele anticorupție și de integritate.
- ianuarie–aprilie – TSI 23RO06: Sprijinul în implementarea integrității și anticorupției în sfera cadrului legal din România, inclusiv în reducerea riscului de corupție în domeniul achizițiilor publice: au avut loc diferite întâlniri între experții Agenției și experții OCDE referitoare la implementarea legilor și politicilor privind integritatea publică și anticorupție precum, menținerea unui serviciu public etic, gestionarea conflictelor de interese, asigurarea unui sistem disciplinar coerent și de consolidarea managementului riscurilor în contextul proiectului.

- 24 februarie 2025 – PIAC: În cadrul reuniunii pregătitoare a Comitetului interinstituțional pentru implementarea recomandărilor prioritare din cadrul Grupul de lucru OCDE pentru integritate și combaterea corupției, au fost stabilite, printre alte priorități, înființarea Comisiei interinstituționale pentru implementarea recomandărilor PIAC, concepută sub forma a două subcomisii:

- » Subcomisia pentru implementarea recomandării Transparență și integritate în procesul decizional public;
- » Subcomisia pentru implementarea recomandării Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese.

- 05 martie 2025 – Având în vedere competențele Agenției, subsecvențe comisiei tehnice dedicate implementării recomandării privind transparența și integritatea în procesul decizional public, reprezentanții Agenției au participat la o întâlnire tehnică de lucru, în cadrul căreia s-au discutat aspecte privind:

- » necesitatea introducerii unei reglementări care să specifice în mod clar definiții și cerințe de înregistrare atât pentru oficialii publici, cât și pentru lobbyiști;
- » mecanisme de monitorizare și implementare, precum și standarde de comportament aplicabile lobby-iștilor, cât și oficialilor publici;
- » sancțiuni pentru neconformare.

- 05 iunie 2025 – a avut loc un training online cu experți OCDE privind metodologia orientată pe riscuri în analiza declarației de avere;

- 18 iunie 2025 – a avut loc la sediul Ministerului Justiției, a doua reuniune a Subcomisiei pentru implementarea recomandării Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, în cadrul căreia a fost făcută o primă analiză a actului normativ privind restricțiile pre- și postangajare;

- 12–14 noiembrie 2025 – Reprezentantul Agenției a participat la reuniunea Grupului de Lucru pentru Integritate Publică și Anticorupție (PIAC), organizată de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), desfășurată la Paris, Franța, pe agenda reuniunii fiind inclusă evaluarea României în cadrul acestui grup de lucru. Astfel, participarea la reuniunea OCDE a avut loc în contextul prezentării progreselor înregistrate de România în raport cu recomandările prioritare privind consolidarea transparenței procesului decizional și gestionarea conflictelor de interese.

C.

Comisia Europeană:

12 martie 2025 – Conducerea Agenției a participat la o întâlnire on-line cu experții Comisiei Europene, în vederea pregătirii Raportului Comisiei Europene privind statul de drept. Scopul întâlnirii a constat în obținerea de informații obiective pe domeniul de interes al Agenției precum și de a afla ce progrese înregistrate în urma recomandărilor formulate de către Comisie în Raportul din 2024 privind statul de drept, emis în luna iulie.

D. Transparency International Lithuania:

27 mai 2025 - Agenția a primit vizita delegației Transparency International Lithuania. În cadrul întâlnirii, discuțiile s-au axat pe prezentarea activității Agenției, cadrul de integritate din sectorul public și privat, competențele pe care Agenția le are în contextul proceselor electorale precum și informații privind sistemul PREVENT.

E. Ambasada Italiei:

02 septembrie 2025 - Reprezentanții Agenției au participat la o întâlnire informală cu atașatul juridic al ambasadei în cadrul căreia s-au purtat discuții despre Raportul Comisiei Europene privind statul de drept - 2025 și Raportul GRECO privind progresele României în prevenirea corupției.

F. European Whistleblowing Institute:

4 aprilie 2025 - "European Whistleblowing Conference: Collaborative Pathways to Integrity": Reprezentanții Agenției au participat la conferința internațională organizată de European Whistleblowing Institute în Bruxelles, Belgia. Evenimentul a reunit factori de decizie din instituțiile europene, autorități naționale competente, reprezentanți ai societății civile, mass-media, cadre universitare, experți juridici și avertizori în interes public, fiind prima conferință europeană de acest tip dedicată exclusiv problematicei avertizării în interes public.

G. NEIWA:

12-13 iunie 2025 - "NEIWA 10th General Assembly meeting": La invitația primită din partea The Federal Ombudsman of Belgium - NEIWA 10th General Assembly meeting in Brussels, reprezentanții Agenției au participat la "A 10a Adunare Generală a grupului de lucru NEIWA". Agenda reuniunii a inclus o serie de puncte esențiale ce au vizat extinderea rețelei europene a autorităților implicate în domeniul integrității și protecției avertizorilor, precum și analiza aprofundată a rezultatelor grupurilor de lucru dedicate acestei problematice.

5.3 CONFERINȚE NAȚIONALE

A. Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR):

16 septembrie 2025 - La invitația ADR, un reprezentant al Agenției a participat la conferința proiectului „Migrarea aplicațiilor și sistemelor informatice în cloud (MAS IC)”, eveniment dedicat în special tehnicienilor care contribuie la migrarea, integrarea și interconectarea aplicațiilor instituționale în cloud-ul privat guvernamental.

B. Institutul Național al Magistraturii (INM):

06-07 noiembrie 2025 - Seminarul cu tema „Conflictul de interese și regimul juridic al incompatibilităților în exercitarea funcțiilor și demnităților publice”, a fost organizat în cadrul programului de formare continuă pe anul 2025. În cadrul seminarului, trei reprezentanți ai Agenției au fost prezenți în calitate de lectori.

C. ESET:

4 noiembrie 2025 - Doi reprezentanți ai Agenției au participat la conferința „European Cybersecurity Day” care a avut ca scop transferul de cunoștințe referitoare la tipologia atacurilor prezente, provocările pasive și active de protecție și a mixtului de soluții existente cu scopul de a proteja infrastructuri IT.

D. Directoratul Național de Securitate Cibernetică:

24-25 noiembrie 2025 - Un reprezentant al Agenției a participat la workshop-ul „Directiva NIS2 și managementul riscurilor”, eveniment care a avut ca scop îmbunătățirea cunoștințelor și a experiențelor, respectiv proiectarea unui cadru de management al riscurilor cibernetice în contextul provocărilor actuale.

E. Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP):

11 decembrie 2025 - La invitația Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, un reprezentant al Agenției a participat la conferința de diseminare a proiectului pentru implementarea jalonului nr. 419 „Cadre de competențe operaționale în administrația publică centrală” din cadrul Reformei 3 - Management performant al resurselor umane în sectorul public, Componenta 14 - Buna guvernare, din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

5.4 SESIUNI DE INSTRUIRE

A.

Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF):

25 februarie 2025 – Un reprezentant al Direcției avertizori în interes public a susținut o sesiune de instruire în vederea clarificării modalității de gestionare a raportărilor formulate de avertizorii în interes public, conform prevederilor Legii nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, cu modificările și completările ulterioare.

B.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP):

20 martie 2025 – Agenția a participat la cea de-a 26-a ediție a webinarilor organizate de ANAP, ce a avut ca scop interpretarea și aplicarea unitară a legislației în materia achizițiilor publice. În cadrul webinarului, reprezentantul Agenției a abordat subiecte precum prevenirea și combaterea corupției prin mijloace administrative, respectiv modalitatea de completare a formularului de integritate.

C.

Direcția Generală Anticorupție (DGA):

09-10 aprilie 2025 – Reprezentanții Agenției au participat în calitate de lectori la seminarul organizat de Direcția Generală Anticorupție în domeniul investigațiilor financiare. Evenimentul a fost organizat în contextul implementării proiectului „IS31A_01 – Mai pregătit, mai CAPABIL în lupta anticorupției!”, finanțat prin Programul Național 2021-2027 Securitate Internă, derulat de către Direcția Generală Anticorupție în parteneriat cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și cu Inspectoratul General al Forțelor de Securitate al Republicii Cehe.

D.

Ministerul Finanțelor:

08 aprilie 2025 – La invitația Ministerului Finanțelor, doi reprezentanți ai Agenției au participat la seminarul „Management financiar și contabilitate bugetară”.

E.

Autoritatea de Audit:

15 aprilie 2025 – În contextul pregătirii profesionale continue a auditorilor publici externi din cadrul Autorității de Audit, reprezentanți ai Agenției au susținut o prezentare privind utilizarea sistemului PREVENT precum și aspecte referitoare la situațiile de conflict de interese identificate în activitatea derulată, în cadrul proiectului „Sprijin pentru pregătirea profesională a personalului Autorității de Audit”.

F.

Academia de Poliție Alexandru Ioan Cuza:

14 mai 2025 – Reprezentanții Agenției au susținut o prezentare pe tema integrității în exercitarea profesiei.

G.

SNGN ROMGAZ SA:

29 mai 2025 – Pentru a sprijini aplicarea corectă a prevederilor legale privind depunerea și completarea declarațiilor de avere și de interese, Agenția a susținut o sesiune de instruire pentru angajații companiei, în cadrul căreia au fost abordate următoarele teme: respectarea prevederilor Legii nr. 176/2010, prevenirea interpretărilor eronate ale legislației, promovarea bunelor practici și aplicarea corectă și unitară în materie.

H.

Agențiile de Dezvoltare Regională:

16 octombrie 2025 – Agenția, în colaborare cu ADR-urile, a organizat un eveniment cu scopul de a clarifica aplicarea unitară a obligațiilor legale privind depunerea declarațiilor de avere și de interese, regimul juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, precum și înțelegerea cadrului legal aplicabil protecției avertizorilor în interes public. Totodată, au fost prezentate restricțiile pre- și postangajare, în contextul noilor atribuții ale Agenției, precum și instrumentele digitale utilizate de Agenție, cu evidențierea rezultatelor obținute prin digitalizare.

I.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:

16 decembrie 2025 – Agenția, în colaborare cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a organizat pentru entitățile aflate în subordinea și coordonarea acestuia, un eveniment cu scopul de a clarifica aplicarea unitară a obligațiilor legale privind depunerea declarațiilor de avere și de interese, regimul juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, precum și înțelegerea cadrului legal aplicabil protecției avertizorilor în interes public. Totodată, au fost prezentate restricțiile pre- și postangajare, în contextul noilor atribuții ale Agenției, precum și instrumentele digitale utilizate de Agenție, cu evidențierea rezultatelor obținute prin digitalizare. Sesiunea de informare și instruire a reunit peste 450 de participanți.

5.5 ÎNTÂLNIRI

A.

Societatea Academică Română (SAR):

24 aprilie 2025 – Societatea Academică Română (SAR): În cadrul evenimentului final al proiectului "IMonitor – Enhancing law enforcement efficiency by bringing together public procurement data analytics and civil monitors" a fost organizată și o dezbateră privind viitorul monitorizării civice a achizițiilor publice și modalității de multiplicare a acesteia în cât mai multe domenii și comunități locale.

B.

Ministerul Justiției:

18 iunie 2025 – A avut loc la sediul Ministerului Justiției, o întâlnire ce a avut ca scop, punerea în acord cu prevederile Constituției a prevederilor Legii nr. 176/2010, declarate neconstituționale prin Decizia CCR nr. 297/2025.

C.

Romanian Whistleblowing Initiative (RWI):

03 noiembrie 2025 – În cadrul evenimentului s-au discutat aspecte relevante cu privire la obligațiile legale din sfera avertizorilor în interes public, în contextul aplicării Legii nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public.

D.

Misiunea de audit extern privind evaluarea sistemului de recuperare a bunurilor provenite din infracțiuni:

04 iunie 2025 – A avut loc, la sediul Agenției, o misiune de audit extern privind evaluarea sistemului de recuperare a bunurilor provenite din infracțiuni, desfășurată în cadrul Programului de Cooperare Elvețiano – Român.

E.

Grupul de lucru pentru Conduita Responsabilă în afaceri (WPRBC):

14 aprilie 2025 – Întrunirea a avut ca obiect discutarea recomandărilor Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și evaluarea posibilității unui acord cu instituțiile vizate, întâlnirea fiind organizată la sediul Ministerului Afacerilor Europene.

Agenția a participat și în cadrul următoarele reuniuni:

1. Reuniunea Comitetului Interministerial de Coordonare a Planului Național de Redresare și Reziliență (CIC PNRR): 6 mai 2025 / 15 iulie 2025. La data de 15 iulie 2025, un reprezentant al Agenției, a participat la reuniunea ordinară a Comitetului Interministerial de Coordonare a Planului Național de Redresare și Reziliență (CIC PNRR), ce a avut loc la Palatul Victoria. La reuniune a participat și o delegație condusă de doamna Céline GAUER, director general, șef al Task Force-ului pentru Reforme și Investiții, SG REFORM, Comisia Europeană.
2. Reuniuni de coordonare interinstituțională în domeniul afacerilor europene (CCAE) – organizate în contextul evoluțiilor de la nivel european și al dinamicii principalelor dosare aflate în atenție pe agenda europeană: 30 aprilie 2025 / 12 iunie 2025 / 08 septembrie 2025 / 22 septembrie 2025 / 13 octombrie 2025 / 04 noiembrie 2025 / 27 noiembrie 2025.
3. Reuniunea Platformei de cooperare a autorităților independente și a instituțiilor anticorupție: 18 iunie 2025 / 16 decembrie 2025.
4. Reuniunile Comitetului Interministerial pentru Achiziții Publice: 26 martie 2025 / 11 septembrie 2025.

6. AUDIT, CONTROL ȘI CONFORMITATE

Activitatea de audit, în toate formele sale, reprezintă un element esențial al managementului modern al unei instituții publice, contribuind la evaluarea obiectivă a proceselor, la întărirea controlului intern și la creșterea încrederii în modul de funcționare al instituției. În anul de raportare, Agenția a urmărit consolidarea mecanismelor de conformitate și control, prin participarea la misiuni de audit cu arii de acoperire diverse.

Auditul extern, auditul Curții de Conturi și auditul public intern au vizat verificarea respectării cadrului normativ, a modului de utilizare a resurselor și a eficienței unor procese administrative. În paralel, auditul SMSI, auditul GDPR și auditurile tehnice specifice (ex: audit de rețea și de comunicații) au urmărit creșterea rezilienței instituției în zona IT, securitatea informațională și protecția datelor.

Concluziile și recomandările rezultate în urma acestor audituri au fost valorificate prin măsuri de remediere și acțiuni de îmbunătățire, în vederea creșterii performanței instituționale și alinierii la standardele relevante.

6.1 AUDIT EXTERN

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evaluarea calității managementului Agenției se realizează anual, printr-un audit extern independent. Auditul extern aferent activității Agenției pentru anul 2024 s-a desfășurat în perioada 29 aprilie – 27 iunie 2025 și a fost realizat de o echipă de specialiști din cadrul TGS România Assurance & Advisory Business Services. Misiunea a fost derulată în baza Standardelor Internaționale de Servicii Conexe – ISRS 4400 (Misiuni pentru efectuarea procedurilor convenite), obiectivul contractului fiind evaluarea calității managementului instituției și formularea unor recomandări aplicabile pentru îmbunătățirea performanței organizaționale.

Aria de evaluare și obiectivele misiunii

Misiunea de audit a vizat, cu prioritate, următoarele arii:

- Evaluarea sistemului informatic;
- Evaluarea activității Serviciului de analiză și prevenție din cadrul Direcției generale integritate și avertizori în interes public;
- Evaluarea activității Direcției avertizori în interes public;
- Analiza metodologiilor de lucru specifice ariilor verificate.

Rezultatul misiunii a constat în elaborarea Raportului de audit, care include constatări și recomandări orientate către îmbunătățirea managementului instituției, prin raportare la obiectivele asumate în strategiile Agenției, precum și la obiectivele relevante din strategiile naționale în domeniul integrității.

Principalele aspecte pozitive evidențiate

Auditorii au remarcat, în mod particular, continuarea proceselor de modernizare și eficientizare instituțională, precum și consolidarea rolului Agenției în domeniul integrității. Printre realizările evidențiate pentru anul 2024 se regăsesc:

- Digitalizarea și optimizarea proceselor, inclusiv prin implementarea platformei big-data, cu impact în eficientizarea activității de identificare a indiciilor privind conflictele de interese și incompatibilitățile, pornind de la declarațiile de avere și interese;
- Implementarea, la începutul anului 2024, a noii platforme de case management, care a contribuit la îmbunătățirea capacității de soluționare a lucrărilor gestionate de inspectorii de integritate;
- Continuarea acțiunilor de prevenire a conflictelor de interese în achizițiile publice, inclusiv prin mecanisme de verificare ex-ante;
- Menținerea rolului de canal extern principal pentru avertizarea în interes public, inclusiv prin activități de consiliere și instruire (în anul 2024 fiind derulate 236 activități de consiliere, inclusiv confidențială);
- Continuarea activităților de instruire pentru persoanele responsabile cu aplicarea Legii nr. 176/2010 și pentru deponenți (peste 360 persoane instruite în anul 2024);
- Continuarea eforturilor de transparentizare, conștientizare și dialog instituțional;
- Lansarea, în luna aprilie 2024, a noii pagini de internet a Agenției, cu îmbunătățiri privind funcționalitățile și securitatea informațiilor.

Principalele vulnerabilități evidențiate

Raportul de audit a reținut, totodată, existența unor vulnerabilități care afectează sustenabilitatea capacității instituționale, dintre care cele mai relevante sunt:

- Deficitul de resurse umane, gradul de ocupare fiind de aproximativ 53% la finalul anului 2024;
- Dificultăți semnificative în atragerea și menținerea personalului calificat, în special în raport cu complexitatea activității și cu nivelul de motivare profesională și financiară;
- Lipsa unui cadru legal suficient de coerent și stabil privind prevenirea și sancționarea conflictelor de interese, incompatibilităților și averilor nejustificate, precum și impactul modificărilor legislative succesive asupra clarității și securității juridice.

Concluzia Auditorilor

În urma verificărilor efectuate, auditorii au menționat că, pentru activitatea anului 2024, nu au fost identificate observații noi față de evaluările anterioare.

În urma evaluării desfășurate în anul 2025, auditorii constată:

”Ca urmare a evaluării activității desfășurate de Agenție în anul 2024, am constatat că Agenția și-a continuat eforturile pentru implementarea unor măsuri care să asigure gestionarea eficientă și eficace a activității instituției și și-a menținut rezultatele pozitive în ceea ce privește gestionarea conflictelor de interese, incompatibilităților, a regimului juridic privind declararea averilor și avertizarea în interes public.

Chiar și în condițiile în care o serie de măsuri de austeritate au fost luate la nivel național (de ex. suspendarea ocupării prin concurs a posturilor vacante, limitări salariale și limitări de buget) și care au avut un impact direct asupra activității Agenției, prin măsurile întreprinse, Agenția a reușit să își îndeplinească rolul pentru care a fost înființată și să asigure integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice și combaterea incidentelor de integritate, în condiții de legalitate, imparțialitate, transparență și responsabilitate.”

6.2 AUDIT CURTEA DE CONTURI

În anul 2025, Curtea de Conturi a României a desfășurat, în perioada 03.03.2025 – 21.07.2025, o misiune de audit financiar asupra situațiilor financiare ale Agenției, întocmite pentru exercițiul financiar încheiat la 31.12.2024. Rezultatele misiunii au fost comunicate în luna iulie 2025, prin raportul de audit financiar, care a inclus atât aspectele constatate, cât și recomandări formulate pentru remedierea deficiențelor și îmbunătățirea activității instituției.

Concluzia Auditorilor

În cadrul misiunii, Curtea de Conturi a formulat observații de audit structurate pe trei paliere: (i) observații care au influențat situațiile financiare și au stat la baza opiniei de audit, (ii) observații care nu au influențat opinia de audit și (iii) observații aferente bunei guvernante.

1) Principalele observații care au influențat situațiile financiare:

- Aplicarea necorespunzătoare a unor prevederi legale în domeniul financiar-contabil;
- Nefuncționalitatea unor componente ale controlului intern privind evidențierea în contabilitate a operațiunilor efectuate;
- Lipsa unor măsuri suficiente pentru clarificarea soldurilor conturilor contabile raportate în situațiile financiare;
- Efectuarea necorespunzătoare a operațiunilor anuale de inventariere, inclusiv a analizei soldurilor contabile;
- Aplicarea necorespunzătoare a prevederilor legale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (observație cu privire la care Agenția nu a fost de acord și a comunicat punctul său de vedere).

Curtea de Conturi a precizat că erorile constatate asupra situațiilor financiare nu au caracter generalizat.

2) Observații care nu au influențat opinia de audit:

- Evidențierea neunitară în contabilitate a contravalorii garanțiilor de bună execuție;
- Deficiențe privind majorarea valorii mijloacelor fixe în cazul investițiilor ulterioare (dezvoltări/modernizări);
- Utilizarea eronată a contului contabil 635.

3) Observații aferente bunei guvernanțe:

- Sistemul de Control Intern Managerial (SCIM) nu este dezvoltat și implementat în totalitate la un nivel care să asigure acuratețea și exhaustivitatea datelor raportate în situațiile financiare;
- Deficiențe în derularea activității de angajare a cheltuielilor din fonduri publice;
- Aspecte de conformitate privind inventarierea generală a patrimoniului.

Măsuri și stadiul implementării recomandărilor

Recomandările au fost implementate în termenul de implementare stabilit, respectiv 31 decembrie 2025, măsurile întreprinse de reprezentanții Agenției vizând, în principal:

- Aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în domeniul financiar-contabil;
- Întărirea funcționării controlului intern în ariile cu impact asupra raportărilor financiare;
- Implicarea structurii de audit public intern prin auditarea domeniilor în care au fost identificate riscuri cu impact asupra situațiilor financiare.

Audit public intern

Activitatea de audit public intern din cadrul Agenției este asigurată de Compartimentul Audit Public Intern (CAPI), structură distinctă organizată în subordinea directă a Președintelui. În vederea creșterii capacității de planificare și derulare a misiunilor de audit, la finalul anului 2024, un post din cadrul compartimentului a fost ocupat de o persoană cu experiență în domeniu, provenită dintr-o altă instituție publică.

CAPI are prevăzute în organigramă două posturi de execuție, iar coordonarea activității este asigurată de un coordonator numit prin ordin de Vicepreședinte, cu avizul UCAAPI. Coordonatorul CAPI are responsabilități privind organizarea și desfășurarea misiunilor de audit intern, precum și gestionarea resurselor necesare realizării planului de audit.

Planificarea activității de audit

Planificarea activității de audit public intern pentru anul 2025 s-a realizat în conformitate cu cadrul normativ aplicabil, având la bază:

- Planul multianual de audit intern 2025–2028, împreună cu referatul justificativ;
- Planul anual de audit intern pentru anul 2025, împreună cu referatul justificativ;
- Planul anual de activitate al Agenției pentru anul 2025;
- Programul de asigurare și îmbunătățire a calității în activitatea de audit intern pentru anul 2025.

Planul anual de audit intern a fost aprobat de Președintele Agenției în luna noiembrie 2024 și a fost actualizat ulterior, în conformitate cu solicitările Curții de Conturi.

Realizarea planului și domeniile auditate

Gradul de realizare a planului anual de audit public intern pentru anul 2025 a fost de 100%. Misiunile desfășurate au vizat următoarele domenii:

- Bugetar;
- Financiar-contabil;
- IT (au fost formulate 4 recomandări);
- Fonduri comunitare (a fost formulată o recomandare);
- Funcții specifice entității (a fost formulată o recomandare);
- SCIM (au fost formulate 10 recomandări);
- Strategia Națională Anticorupție.

De asemenea, în anul 2025, CAPI a derulat o misiune distinctă privind verificarea gradului de îndeplinire a măsurilor dispuse de Curtea de Conturi, ca urmare a auditului financiar asupra situațiilor financiare ale Agenției.

Recomandări formulate

În urma misiunilor de audit public intern, au fost formulate recomandări orientate către:

- Îmbunătățirea și dezvoltarea Sistemului de Control Intern Managerial (SCIM);
- Actualizarea documentelor interne aferente activității CSSM;
- Îmbunătățirea fluxurilor de date și creșterea nivelului de securitate a rețelei.

Monitorizarea implementării recomandărilor

În anul 2025, CAPI a urmărit implementarea unui număr de 40 de recomandări formulate în cadrul misiunilor de audit anterioare, cu următoarele rezultate:

- 14 recomandări implementate în termenul stabilit;
- 20 recomandări parțial implementate, în curs de implementare, fără depășirea termenului stabilit;
- 8 recomandări neimplementate, fără depășirea termenului stabilit.

Monitorizarea implementării recomandărilor s-a realizat pe baza răspunsurilor transmise de structurile auditate și prin completarea fișelor de urmărire aferente fiecărei misiuni. Gradul de realizare a planului anual de audit public intern pentru anul 2025 a fost de 100%.

Misiunile desfășurate au vizat următoarele domenii:

Domeniul	Număr de recomandări implementate în termenul stabilit	Număr de recomandări parțial implementate pentru care termenul de implementare stabilit nu a fost depășit	Număr de recomandări neimplementate pentru care termenul de implementare stabilit nu a fost depășit
Resurse umane	6	5	1
Tehnologia informației	1	0	1
Funcțiile specifice entității	2	4	2
SCM/SCIM	4	6	0
Alte Domenii (SNA)	1	5	3
TOTAL	14	20	7

6.3 AUDIT SMSI (SECURITATEA INFORMAȚIILOR)

La sfârșitul anului 2025, Agenția a primit viza de supraveghere în cadrul procesului de menținere a certificării pentru Sistemul de Management al Securității Informației (SMSI), conform standardului ISO/IEC 27001:2022 (SR EN ISO/IEC 27001:2023).

Criteria și obiective ale auditului extern de supraveghere

Auditul de supraveghere a fost realizat raportat la următoarele criterii:

- Standardul/standardele de referință aplicabile;
- Documentația în vigoare a sistemului de management;
- Cerințele legale, de reglementare și contractuale aplicabile.

Obiectivele auditului au urmărit:

- Evaluarea eficacității SMSI în raport cu obiectivele și rezultatele urmărite;
- Evaluarea progresului activităților planificate pentru îmbunătățirea continuă;
- Evaluarea continuității controlului operațional;
- Analiza modificărilor apărute în organizație și în sistemul de management implementat;
- Verificarea eficacității acțiunilor corective stabilite ca urmare a neconformităților identificate la auditul anterior.

Concluziile auditului extern

În urma auditului de supraveghere, auditorii au constatat că Agenția are identificate și implementate procesele necesare pentru atingerea rezultatelor așteptate, iar respectarea cerințelor legale este asigurată prin mecanisme funcționale de identificare, accesare și monitorizare a obligațiilor aplicabile. Evaluarea s-a realizat printr-o abordare bazată pe procese, orientată către riscuri și obiective semnificative, având la bază interviuri, observarea activităților, precum și analiza documentelor și a înregistrărilor.

De asemenea, auditorii au apreciat că sistemul de management este implementat și menținut în mod eficace, fiind stabilite responsabilități clare inclusiv pentru instruire, conștientizare, comunicare internă/externă și relația cu autoritățile și părțile interesate. Pentru obiectivele relevante sunt definiți indicatori măsurabili, iar responsabilitățile privind colectarea și analiza datelor sunt clar stabilite. Constatările și recomandările au fost comunicate conducerii Agenției în cadrul ședinței de închidere.

Audit intern SMSI

Auditul intern privind SMSI a fost realizat în baza Planului de audit, ulterior fiind întocmit Raportul de audit. În urma misiunii, au fost identificate 17 neconformități, pentru care au fost emise rapoarte de neconformitate și a fost elaborată o fișă de urmărire a recomandărilor. Recomandările se află în implementare, cu termene stabilite de comun acord cu structurile responsabile.

Aspecte principale evidențiate

În urma verificărilor efectuate la nivelul structurilor Agenției și a analizei documentelor puse la dispoziție, auditorul SMSI a constatat, între altele, următoarele:

- Existența reglementărilor interne privind organizarea securității informației și stabilirea responsabilităților relevante;
- Comunicarea politicilor și procedurilor operaționale de securitate către angajați, inclusiv prin acces la documentația SMSI pe infrastructura internă;
- Implementarea monitorizării accesului fizic în instituție;
- Existența măsurilor de protecție critice împotriva riscurilor de mediu și accesului neautorizat pentru echipamentele IT&C;
- Asigurarea disponibilității comunicațiilor prin existența a două conexiuni redundante (STS și Vodafone);
- Asigurarea mentenanței echipamentelor IT prin resurse interne sau prin achiziție de servicii specializate;
- Existența dotărilor pentru distrugerea sigură a documentelor care conțin informații confidențiale;
- Existența mecanismelor de semnalare și înregistrare a evenimentelor/incidentelor de securitate a informației;
- Protejarea mijloacelor critice de prelucrare a informațiilor împotriva întreruperilor de curent, prin UPS-uri și generator.

Aspecte care necesită îmbunătățire

Auditul intern a evidențiat și o serie de vulnerabilități și nevoi de îmbunătățire, dintre care cele mai relevante sunt:

- Lipsa desemnării unor responsabili individuali pentru adresele generice de e-mail ale instituției;
- Existența unor contracte cu furnizori externi care includ clauze de confidențialitate, fără ca acestea să fie completate cu angajamente individuale de confidențialitate pentru personalul prestatorului care are acces în sediul Agenției;
- Necesitatea consolidării activităților de conștientizare a personalului privind rolurile și responsabilitățile în domeniul securității informației;
- Lipsa instruirii personalului în domeniul SMSI în perioada auditată, fiind recomandată reluarea instruirilor printr-o abordare sistematică, progresivă și diferențiată pe niveluri de responsabilitate;
- Amplasarea unor echipamente multifuncționale în zone comune (holuri), fără protecție prin parolare, existând riscul accesului neautorizat la informații sensibile.

6.4 AUDIT GDPR (PROTECȚIA DATELOR)

În anul 2025, activitatea de conformare cu cerințele GDPR la nivelul Agenției a fost asigurată printr-un model externalizat, fiind nominalizat un responsabil cu protecția datelor (DPO) care desfășoară activitățile necesare pentru sprijinirea instituției în îndeplinirea obligațiilor prevăzute de regulament.

Activități realizate în cadrul evaluării GDPR

Evaluarea a urmărit, în principal:

- Identificarea fluxurilor majore de date, în corelație cu organigrama și atribuțiile legale ale instituției;
- Inventarierea proceselor care implică prelucrarea datelor cu caracter personal;
- Analiza procedurilor existente și a modului în care acestea reflectă cerințele GDPR;
- Verificarea politicilor interne privind protecția datelor;
- Evaluarea măsurilor tehnice și organizatorice aplicabile;
- Formalizarea/confirmarea nominalizării DPO.

Fluxuri majore de date identificate

În urma analizei, au fost identificate fluxuri principale de date cu caracter personal, asociate activităților instituției, dintre care:

- Gestionarea informațiilor din declarațiile de avere și declarațiile de interese, în vederea exercitării atribuțiilor legale privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice;
- Gestionarea resurselor umane (inclusiv contracte individuale de muncă, evidențe specifice și raportări);
- Managementul funcționarilor publici și evidențele specifice;
- Organizarea concursurilor/examenelor pentru ocuparea posturilor, inclusiv pentru funcția de inspector de integritate;
- Monitorizarea/securitatea persoanelor, spațiilor și bunurilor;
- Activități de achiziții publice.

Cadru procedural existent

La nivelul Agenției este aplicabilă o procedură de sistem privind prelucrarea datelor cu caracter personal, care include prevederi referitoare la cerințele GDPR. Totodată, analiza a evidențiat necesitatea ca cerințele GDPR să fie integrate mai clar și mai unitar în procedurile interne operaționale ale structurilor, astfel încât responsabilitățile și regulile aplicabile să fie reflectate explicit la nivel departamental.

Neconformități Identificate și direcții de Îmbunătățire (obiective pentru 2026)

În urma evaluării, au fost identificate neconformități încadrate, în principal, în zona de documentare, formalizare și actualizare a cadrului intern. Acestea nu indică existența unor incidente de securitate sau a unor breșe de date, ci reflectă necesitatea creșterii nivelului de maturitate instituțională în domeniul protecției datelor. Remedierea acestora a fost planificată ca obiectiv prioritar pentru începutul anului 2026.

1. Procedurile interne nu conțin informații explicite privind prelucrarea datelor (gravitate: medie)

Analiza a evidențiat faptul că procedurile interne ale structurilor operaționale nu includ, în mod unitar, referințe privind prelucrarea datelor cu caracter personal (ex.: scop, temei legal, categorii de date, responsabilități, măsuri minime de protecție). În practică, prelucrările se realizează în baza atribuțiilor legale, însă documentarea acestora la nivel procedural necesită completare și standardizare. Direcție de remediere 2026: completarea procedurilor interne ale structurilor cu secțiuni GDPR standardizate, adaptate pe fiecare flux major de date.

2. Regulamentul de organizare și funcționare nu reflectă explicit activitatea de prelucrare a datelor (gravitate: medie)

S-a constatat că regulamentul de organizare și funcționare nu include mențiuni explicite privind rolurile și responsabilitățile asociate protecției datelor, inclusiv relația cu DPO și responsabilitățile departamentelor în prelucrări. Această situație nu împiedică desfășurarea activității curente, însă reduce claritatea formală și trasabilitatea responsabilităților. Direcție de remediere 2026: actualizarea ROF prin introducerea prevederilor minime privind protecția datelor și responsabilitățile structurilor.

3. Termenele de stocare/retenție nu sunt menționate expres (gravitate: medie)

În cadrul evaluării s-a constatat că termenele de stocare a datelor cu caracter personal nu sunt menționate în mod explicit și complet în toate fluxurile analizate. În contextul atribuțiilor Agenției, unele termene sunt stabilite implicit prin legislația specifică și prin obligațiile de arhivare, însă este necesară o formalizare clară și unitară, pentru a evita interpretări neuniforme.

Direcție de remediere 2026: elaborarea și aprobarea unui registru de retenție (calendar de păstrare) corelat cu legislația aplicabilă și cu fluxurile instituției.

4. Site-ul instituției nu include informații GDPR actualizate și formulare specifice (gravitate: medie)

A fost identificată necesitatea actualizării secțiunilor relevante de pe site-ul instituției, astfel încât să fie asigurată informarea completă și transparentă a persoanelor vizate (de ex.: note de informare, drepturi, modalități de exercitare a drepturilor, formulare specifice GDPR). Această neconformitate este de natură procedurală și ține de componenta de transparență, fără a afecta funcționarea atribuțiilor instituției.

Direcție de remediere 2026: actualizarea secțiunii GDPR de pe site și publicarea formularelor standard (cereri, informări, contact DPO).

5. Instruirea personalului nu este realizată la zi (gravitate: critică)

A fost evidențiat faptul că instruirea personalului în domeniul GDPR nu este actualizată în mod sistematic pentru toate categoriile de angajați. Deși există cadrul procedural general și suportul DPO, instruirea periodică este esențială pentru reducerea riscurilor operaționale și pentru consolidarea culturii organizaționale privind protecția datelor. Mențiunea de gravitate „critică” reflectă importanța instruirii ca măsură preventivă, și nu existența unui incident sau a unei încălcări confirmate.

Direcție de remediere 2026: implementarea unui program anual de instruire GDPR, diferențiat pe roluri (management, personal operațional, IT, HR), cu evidențe și testare minimă.

Concluzie și pașii următori

În ansamblu, evaluarea GDPR a evidențiat existența fluxurilor majore de date și a unui cadru procedural de bază, însă a subliniat necesitatea consolidării componentelor de documentare, transparență și instruire. În acest sens, neconformitățile identificate au fost tratate ca obiective de îmbunătățire și au fost incluse în planul de măsuri pentru începutul anului 2026, în vederea creșterii nivelului de maturitate instituțională și a alinierii complete la cerințele GDPR.

7. CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

Consiliul Național de Integritate (CNI) reprezintă un element esențial al arhitecturii instituționale care asigură funcționarea Agenției Naționale de Integritate în condiții de legalitate, transparență și independență. În cadrul sistemului național de integritate, CNI îndeplinește rolul de garant al independenței Agenției, contribuind la menținerea echilibrului dintre autonomia operațională a acesteia și mecanismele de responsabilitate publică specifice unei instituții de interes național.

Astfel, CNI contribuie la protejarea Agenției față de eventuale presiuni externe și pentru consolidarea încrederii publice în obiectivitatea și imparțialitatea activităților desfășurate. În acest sens, rolul CNI este unul fundamental pentru menținerea stabilității instituționale și pentru consolidarea independenței funcționale a Agenției, ca autoritate administrativă autonomă.

În cursul anului 2025, prin Hotărârea Senatului nr. 22/24.03.2025 și Hotărârea Senatului nr. 39/26.05.2025 au fost numiți în calitate de membri CNI reprezentanți ai: grupurilor parlamentare PSD/AUR/PNL/USR/UDMR/SOS din Senat, grupului parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților, Ministerului Justiției, Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici – înalți funcționari publici, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici – funcționari publici, asociațiilor magistraților, organizațiilor societății civile.

La ședința de constituire a Consiliului din data de 26 martie 2025 a fost ales, prin vot secret, în funcția de Președinte, pentru mandatul 2025-2029, domnul Sergiu ȚARA.

Pe parcursul anului 2025, Consiliul s-a întrunit în cadrul a 23 de ședințe cu caracter public, parcurgând o paletă largă de subiecte, privind activitatea Agenției, organizarea concursului pentru ocuparea funcției de Președinte, inclusiv efectele Deciziei Curții Constituționale a României nr. 297/29.05.2025.

8. PERSPECTIVE ȘI PRIORITĂȚI PENTRU 2026

Anul 2026 reprezintă un test major de maturitate instituțională pentru Agenție, prin suprapunerea unor reforme structurale profunde, extinderea semnificativă a mandatului legal și implementarea celor mai ample proiecte de transformare din istoria instituției, într-un context național restrictiv din punct de vedere bugetar și al resurselor umane.

Implementarea reformei cadrului național de integritate constituie o provocare strategică de prim rang, cu impact direct asupra arhitecturii sistemului de integritate și asupra credibilității României în raport cu partenerii internaționali. Agenția este chemată să adapteze rapid instrumente, proceduri și capacități analitice, inclusiv prin recalibrarea mecanismelor big-data utilizate pentru evaluarea declarațiilor de avere și interese.

În paralel, Agenția funcționează sub presiunea unui deficit structural de inspectori de integritate și a unor constrângeri bugetare punctuale care limitează posibilitatea de consolidare a capacității operaționale, în pofida creșterii constante a volumului și complexității atribuțiilor. Aceste limitări amplifică riscurile operaționale și solicită un efort susținut de eficientizare internă.

Finalizarea Proiectului PREVENT și a platformei naționale pentru avertizori în interes public va redefini rolul Agenției în prevenirea conflictelor de interese și în protejarea integrității publice, prin introducerea unor capacități tehnologice avansate, inclusiv componente de tip AI, într-un interval de timp limitat.

Totodată, intrarea în vigoare a noilor atribuții privind restricțiile pre- și postangajare, direct corelate cu procesul de aderare a României la OCDE, consolidează poziția Agenției ca actor-cheie în guvernanta publică. Aceste evoluții au loc concomitent cu asumarea unui rol principal în elaborarea Strategiei Naționale Anticorupție 2026–2030 și cu definirea Strategiei Agenției 2026–2030, într-un context de tranziție la nivelul conducerii, care impune decizii rapide, clare și orientate spre impact.

01. Implementarea unei reforme structurale majore a cadrului național de integritate, cu impact sistemic asupra declarațiilor de avere și interese, a mecanismelor de analiză big-data și a credibilității României în raport cu partenerii internaționali.
02. Funcționarea Agenției într-un context de restricții bugetare punctuale, care limitează capacitatea de menținere și dezvoltare a resurselor operaționale necesare îndeplinirii mandatului legal.
03. Deficitul critic de inspectori de integritate, care afectează direct capacitatea Agenției de a gestiona volumul de activitate și de a absorbi atribuții suplimentare, în absența unor mecanisme de recrutare funcționale.
04. Asigurarea stabilității și continuității guvernantei instituționale, într-un moment de tranziție la nivelul conducerii Agenției, cu impact direct asupra implementării priorităților strategice.
05. Finalizarea celui mai amplu proiect de transformare instituțională al Agenției: Proiectul PREVENT, cu integrarea unor capabilități tehnologice avansate, inclusiv de tip AI.
06. Operaționalizarea unei platforme naționale securizate pentru avertizori în interes public, care să asigure trasabilitate, pistă de audit și protecție ridicată a datelor, într-un interval de timp limitat și cu resurse insuficiente.
07. Implementarea unor atribuții noi de importanță strategică privind restricțiile pre- și postangajare, direct corelate cu procesul de aderare a României la OCDE.
08. Asumarea unui rol central în elaborarea și implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2027-2030, cu responsabilități operative clare și rezultate măsurabile.
09. Definirea unei viziuni instituționale clare prin Strategia ANI 2026-2030, într-un context de reformă, extindere a mandatului și presiune operațională.
10. Gestionarea riscurilor de securitate cibernetică în contextul digitalizării accelerate.

1. Implementarea reformei cadrului național de integritate, în acord cu angajamentele internaționale ale României

Anul 2026 marchează un moment critic pentru sistemul național de integritate, prin avansarea procesului de reformă a cadrului legislativ și instituțional, strategie transmisă la finalul anului 2025 și aflată în curs de agreere la nivelul Ministerului Justiției, în vederea lansării în consultare publică. Reforma vizează atât consolidarea cadrului general de integritate, cât și revizuirea formatului declarațiilor de avere și interese, respectiv redefinirea categoriilor de deponenți pentru care se publică interesele financiare.

Din perspectivă analitică, această reformă implică o adaptare semnificativă a mecanismelor de lucru ale Agenției, inclusiv recalibrarea instrumentelor de analiză de tip big-data utilizate pentru evaluarea automată și asistată a declarațiilor. În același timp, reforma trebuie să răspundă explicit așteptărilor partenerilor internaționali ai României, în contextul angajamentelor asumate prin mecanisme europene și internaționale de monitorizare a statului de drept și integrității publice.

Provocarea constă în capacitatea Agenției de a implementa o reformă legislativă complexă într-un sistem funcțional, coerent și credibil, care să întărească rolul preventiv și evaluativ al Agenției, menținând în același timp încrederea publică și predictibilitatea pentru categoriile vizate de noile reglementări.

2. Gestionarea restricțiilor bugetare punctuale generate de contextul național de constrângeri financiare

Anul 2026 se prefigurează a fi caracterizat de un context național de constrângeri bugetare, cu potențiale efecte punctuale asupra finanțării instituțiilor publice, inclusiv asupra Agenției. Aceste restricții pot afecta atât capacitatea de a asigura resursa umană necesară, cât și posibilitatea de a contracta și menține servicii esențiale la standardele impuse de complexitatea atribuțiilor legale.

Din punct de vedere analitic, provocarea nu derivă din deficiențe interne de management financiar, ci din factori externi, sistemici, care pot limita flexibilitatea operațională a Agenției într-un an marcat de implementarea simultană a mai multor reforme și proiecte strategice. Orice ajustare bugetară are un efect direct asupra capacității de planificare multianuală și asupra sustenabilității investițiilor în digitalizare și resurse umane.

Astfel, Agenția este pusă în situația de a menține un nivel ridicat de performanță instituțională într-un context financiar restrictiv, fiind necesară prioritizarea riguroasă a activităților și maximizarea eficienței utilizării resurselor disponibile, fără a compromite calitatea actului de evaluare și prevenție.

3. Deficitul critic de inspectori de integritate și limitările structurale ale capacității de recrutare

O provocare structurală majoră pentru anul 2026 o reprezintă deficitul de inspectori de integritate, în condițiile în care analizele interne indică necesitatea unui număr suplimentar minim de aproximativ 20 de inspectori pentru a gestiona volumul actual și anticipat de activitate. Această situație este agravată de lipsa atractivității posturilor, determinată de volumul ridicat de muncă și de nivelul salarial, precum și de imposibilitatea preconizată de a organiza concursuri de recrutare în cursul anului.

Sunt generate astfel riscuri directe asupra capacității operaționale a Agenției, inclusiv asupra duratei procedurilor de evaluare, a capacității de a absorbi atribuții noi și a sustenabilității efortului profesional al personalului existent. Deficitul de personal nu este doar o problemă numerică, ci una care afectează întreg lanț operațional.

Prin urmare, Agenția se confruntă cu necesitatea de a asigura continuitatea și calitatea activităților sale de bază printr-un corp de inspectori supus unei presiuni constante, ceea ce impune soluții manageriale de adaptare și prioritizare, în lipsa unor măsuri imediate de consolidare a resursei umane.

4. Asigurarea continuității guvernancei instituționale prin selecția unui nou președinte al Agenției

Procesul de selecție și numire a unui nou președinte al Agenției reprezintă o provocare semnificativă pentru anul 2026, din perspectiva continuității guvernancei instituționale și a stabilității decizionale. Schimbarea leadership-ului survine într-un moment marcat de reforme structurale și proiecte cu impact sistemic aflate în derulare.

Orice perioadă de tranziție la nivelul conducerii poate genera riscuri de întârziere în asumarea și operaționalizarea priorităților strategice, precum și în coordonarea internă și externă a Agenției. Capacitatea noului președinte de a se acomoda rapid și de a transmite o viziune clară devine esențială pentru menținerea coerenței instituționale.

Provocarea constă în asigurarea unei tranziții fluide, care să permită Agenției să își continue activitatea fără sincope, consolidând în același timp direcțiile strategice deja asumate și relația de încredere cu partenerii instituționali și internaționali.

5. Finalizarea și operaționalizarea Proiectului PREVENT ca principal vector de transformare instituțională

Finalizarea Proiectului PREVENT reprezintă una dintre cele mai ambițioase provocări ale anului 2026, acesta fiind cel mai amplu proiect implementat vreodată la nivelul Agenției. Proiectul are ca obiectiv consolidarea funcției preventive, prin dezvoltarea unor capacități tehnice avansate cu impact transversal asupra activităților Agenției.

Proiectul PREVENT presupune integrarea unor instrumente moderne de analiză, inclusiv componente de tip AI, care vor susține atât prevenirea și identificarea conflictelor de interese, cât și eficientizarea fluxurilor operative de evaluare. Complexitatea proiectului derivă din necesitatea de a asigura interoperabilitatea, securitatea datelor și adaptarea procedurilor interne la noile capacități tehnologice.

Succesul proiectului va redefini modul în care Agenția își exercită mandatul preventiv, transformând-o într-un actor instituțional modern, capabil să utilizeze tehnologia ca multiplicator de eficiență și impact în domeniul integrității publice.

6. Finalizarea Proiectului Avertizori ca platformă națională integrată și securizată

Implementarea Proiectului Avertizori, în conformitate cu Legea nr. 361/2022, reprezintă o provocare majoră pentru anul 2026, având ca obiectiv crearea unui *one-stop-shop* național pentru gestionarea raportărilor externe. Platforma este concepută pentru a asigura trasabilitate completă, pistă de audit și un nivel ridicat de securizare a datelor și informațiilor.

Provocarea este amplificată de constrângerile de timp și de deficitul de personal specializat, într-un context în care cerințele privind protecția datelor și securitatea informațiilor sunt extrem de ridicate. Implementarea tehnică trebuie să fie dublată de proceduri clare și de capacitatea operațională de a gestiona un volum potențial semnificativ atât de de sesizări, cât și de raportări.

Proiectul reprezintă o oportunitate strategică de a consolida încrederea avertizorilor și de a poziționa Agenția ca un pilon central în arhitectura națională de protecție a persoanelor care raportează încălcări ale legiilor, în pofida limitărilor de resurse existente.

7. Implementarea noilor atribuții pre- și postangajare

Intrarea în vigoare, la sfârșitul lunii februarie 2026, a noilor dispoziții legale privind restricțiile pre- și postangajare conferă Agenției Naționale de Integritate atribuții suplimentare de importanță strategică. Aceste atribuții sunt direct corelate cu angajamentele României în procesul de aderare la OCDE.

Implementarea acestor atribuții presupune adaptarea procedurilor interne, modificarea platformei eDAI și integrarea noilor fluxuri de lucru, în absența unei creșteri corespunzătoare a resurselor umane și financiare. Impactul este semnificativ asupra capacității operaționale existente.

Agenția se află în poziția de a-și asuma un rol consolidat în prevenirea conflictelor de interese post-mandat, contribuind direct la credibilitatea eforturilor României în materie de guvernare și integritate, într-un context instituțional complex.

8. Elaborarea Strategiei Naționale Anticorupție 2026–2030

Procesul de elaborare a Strategiei Naționale Anticorupție 2026–2030 reprezintă o provocare strategică majoră, având în vedere rolul central al Agenției Naționale de Integritate ca actor principal, cu atribuții operative clare în implementarea și monitorizarea măsurilor și obiectivelor asumate.

Acest rol presupune o implicare substanțială în definirea arhitecturii strategice, a indicatorilor de performanță și a mecanismelor de monitorizare, precum și asumarea responsabilității pentru rezultate măsurabile la nivel național.

SNA 2026–2030 oferă Agenția oportunitatea de a-și consolida poziția ca pilon al politicilor publice anticorupție, dar și responsabilitatea de a livra rezultate concrete într-un cadru strategic complex și exigent.

9. Elaborarea Strategiei Agenției Naționale de Integritate 2026–2030

Elaborarea Strategiei Agenției 2026–2030 constituie un exercițiu esențial de viziune managerială, prin care Agenția își va defini prioritățile, obiectivele și direcțiile de dezvoltare pentru următorul ciclu strategic.

Strategia trebuie să integreze reformele legislative, extinderea mandatului, constrângerile de resurse și transformarea digitală, într-un document coerent și realist, care să ghideze deciziile operaționale și investiționale ale Agenției, reprezentând angajamentul instituției de a răspunde evoluțiilor cadrului de integritate.

10. Gestionarea riscurilor de securitate cibernetică în contextul digitalizării accelerate

Digitalizarea accelerată a activităților Agenției, creșterea volumului de date sensibile procesate și integrarea unor capacități avansate de analiză sporesc semnificativ expunerea instituției la riscuri de securitate cibernetică. Protejarea informațiilor privind declarațiile de avere, raportările externe și datele rezultate din analizele interne devin o prioritate critică.

Una dintre cele mai importante vulnerabilități o reprezintă dificultatea de a atrage și menține specialiști în domeniul securității cibernetică, în condițiile în care nivelul salarial din sectorul public este semnificativ inferior celui oferit de mediul privat pentru competențe similare. Această discrepanță limitează capacitatea instituției de a construi echipe interne stabile și de a răspunde prompt amenințărilor cibernetică.

Agenția trebuie să gestioneze această provocare printr-un mecanism de măsuri tehnice, procedurale și organizaționale, într-un context în care securitatea informațiilor nu este doar o cerință tehnică, ci o condiție esențială pentru credibilitatea și funcționarea instituției.

