



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISQ Federation

RIIA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Nr. 12261/09.05.2023

Domnului Nini SĂPUNARU,

Secretar de Stat,
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
drparlament@gov.ro

Stimate domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a analizei propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Bp. 241/2023), transmisă prin adresa dumneavoastră nr. 5081/03.05.2023, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 11638/03.05.2023, vă comunicăm următoarele:

Prin propunerea legislativă transmisă spre analiză, inițiatorii propun completarea articolului 1 din Legea nr. 176/2010, prin introducerea a două noi alineate, alin. (4) și alin. (5), cu următorul cuprins:

„(4) Veniturile realizate de categoriile de persoane prevăzute la art. 1 alin. (1), din exercitarea funcției sau calității pentru care există obligația declarării averii și intereselor, nu sunt supuse anonimizării, fiind exceptate de la normele care reglementează confidențialitatea acestora în vederea aplicării dispozițiilor art. 6 lit. d.

(5) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă orice alte dispoziții contrare, chiar dacă acestea sunt cuprinse în legi speciale”.

Din Expunerea de motive rezultă că propunerea legislativă are ca scop asigurarea preciziei, clarității și o aplicare unitară a prevederilor Legii nr. 176/2010 cu privire la informațiile care pot fi supuse anonimizării, precum și respectarea principiilor nediscriminării și egalității de tratament între categoriile de subiecți cărora li se adresează normele Legii nr. 176/2010.



Agenția Națională de Integritate apreciază ca fiind oportună completarea articolului 1 din Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare, în sensul celor menționate prin prezenta propunere legislativă, având în vedere că obligația de a declara veniturile este justificată de rațiunea asigurării integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și, totodată, legea obligă persoana responsabilă să publice declarațiile de avere cu anonimizarea adresei imobilelor declarate, cu excepția localității unde sunt situate, a adresei instituției care administrează activele financiare, a codului numeric personal, precum și a semnăturii olografe.

Astfel, potrivit art. 6 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 176/2010; "Persoanele responsabile cu implementarea prevederilor referitoare la declarațiile de avere și declarațiile de interese au obligația să se înregistreze în această calitate pe e-DAI și au următoarele atribuții: d) [...] asigură afișarea și menținerea declarațiilor de avere și ale declarațiilor de interese, prevăzute în anexele nr. 1 și 2, pe pagina de internet a instituției, în termen de cel mult 30 de zile de la primire, prin anonimizarea adresei imobilelor declarate, cu excepția localității unde sunt situate, adresei instituției care administrează activele financiare, a codului numeric personal, precum și a semnăturii olografe. Declarațiile de avere și declarațiile de interese se păstrează pe pagina de internet a instituției și a Agenției pe toată durata exercitării funcției sau mandatului și 3 ani după încetarea acestora și se arhivează potrivit legii;"

De altfel, potrivit art. 8 alin. (3) din Legea nr. 176/2010, principiile care guvernează activitatea de evaluare sunt legalitatea, confidențialitatea, imparțialitatea, independența operațională, celeritatea, buna administrare, dreptul la apărare, precum și prezumția dobândirii licite a averii.

Totodată, arătăm că la nivelul Agenției Naționale de Integritate au fost înregistrate un număr foarte mare de solicitări de anonimizare a veniturilor obținute, aspect care a condus la îngreunarea activității inspectorilor de integritate, raportat la numărul posturilor efectiv ocupate de inspectorii de integritate, respectiv 26 de posturi ocupate la nivelul anului 2022, precum și la obiectul de activitate al ANI, având în vedere dispozițiile actuale care permit anonimizarea veniturilor.

În acest sens, spre deosebire de funcționarii publici, persoanele încadrate în baza unui contract individual de muncă, care dețin funcții pentru care există obligația declarării averii și care fac parte din regii autonome de interes național sau local, companii și societăți naționale sau societăți comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ, autorităților publice centrale ori locale, pot solicita anonimizarea veniturilor prin invocarea legislației civile, contractelor colective de muncă și/sau a reglementelor interne.

Această situație creează o inegalitate de tratament între anumite categorii de persoane prevăzute de art. 1 alin.(1) din Legea nr. 176/2010, respectiv cele a căror activitate nu intră sub incidența Codului Administrativ și cele a căror activitate este reglementată de Codul Administrativ, în ceea ce privește posibilitatea anonimizării veniturilor.



**AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)**

Member of CISQ Federation

RINA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Nu în ultimul rând, arătăm că solicitările de anonimizare a veniturilor care au la bază prevederi din legislația civilă sau cea aferentă dreptului muncii contravin principiului deschiderii și transparenței prevăzut de art. 368 lit. i) din Codul Administrativ, potrivit căruia activitățile desfășurate în exercitarea diferitelor categorii de funcții sunt publice și pot fi supuse monitorizării cetățenilor, iar componența veniturilor astfel obținute nu poate fi exclusă.

Prin urmare, Agenția Națională de Integritate susține adoptarea propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Bp. 241/2023).

Cu deosebită considerație,

Elena-Ionel MOISE

Președinte

Agencia Națională de Integritate