



Nr. 9764/19.05.2021

Domnului Nini Săpunaru
Secretar de Stat
Secretariatul General al Guvernului
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Stimate domn,

Urmare a adresei dumneavoastră nr. **463/14.05.2021**, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. **9427/14.05.2021**, prin care solicitați *opinia motivată privind susținerea sau respingerea (...) propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 188/2021)*, vă comunicăm faptul că Agenția Națională de Integritate nu susține adoptarea proiectului de lege, din următoarele considerente:

Prin propunerea legislativă transmisă spre analiză, inițiatorul propune modificarea alineatelor **3 și 4** ale art. **415** din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. **57/2019** privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, astfel:

"(3) *Funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale pot să opteze pentru una dintre cele două funcții. În cazul în care funcționarul public optează pentru desfășurarea activității în funcția de conducere în organizațiile sindicale, raportul de serviciu al acestuia se suspendă pe o perioadă egală cu cea a mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală.*"

"(4) *Funcționarii publici aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale pot deține simultan funcția publică și funcția în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese care le este aplicabil.*"

Prin propunerea legislativă supusă analizei, se dorește modificarea obligativității suspendării raportului de serviciu al funcționarilor publici pe perioada deținerii unei funcții în organele de conducere ale organizațiilor sindicale și posibilitatea tuturor funcționarilor publici de a deține simultan și funcții salarizate în cadrul organizațiilor sindicale,



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



fiind eliminată interdicția funcționarilor publici de a exercita simultan cu funcția publică și o funcție salarizată în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, instituită prin acest text de lege.

Suspendarea din funcția publică pe perioada deținerii unei funcții în organele de conducere ale organizațiilor sindicale este o condiție obligatorie și nu una facultativă, cum se propune prin modificarea legislativă, având în vedere că suspendarea raportului de serviciu pe perioada desfășurării activității sindicale este prevăzută ca motiv de suspendare la inițiativa funcționarului prevăzut la art. 514 alin.(1) lit.f) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și nu constituie un motiv de suspendare de drept a raportului de serviciu, reglementat prin art. 513 alin.(1) din același act normativ.

În situația în care, prin modificarea propusă, se dă posibilitatea funcționarului public care deține funcții în organizația sindicală să nu opteze pentru suspendarea raportului de serviciu din funcția publică, în perioada mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală și să dețină simultan funcții salarizate în cadrul organizațiilor sindicale, s-ar ajunge la producerea unor posibile situații de conflict de interese a funcționarului public, reglementate de art. 79 alin.(1) lit.a), lit.c) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare: "1) **Funcționarul public este în conflict de interese dacă se află în una dintre următoarele situații: a) este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial; (...) c) interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice.**"

Funcționarul public care deține și o funcție salarizată de conducere în organizația sindicală, în cadrul aceleiași instituții, nu poate să exercite funcția publică în deplină concordanță cu principiile imparțialității, integrității, transparenței deciziei și supremației interesului public, deoarece în situația în care ar soluționa cereri, ar lua decizii sau ar participa la luarea deciziilor cu privire la organizația sindicală, ar încălca regimul conflictului de interese aplicabil funcționarului public.

Obligativitatea funcționarului public de a opta între funcția publică și funcția de conducere în organizațiile sindicale, prin suspendarea raportului de serviciu pe perioada mandatului în funcția de conducere din organizația sindicală, prevăzută în forma actuală de art. 415 alin.(3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă o măsură impusă de necesitatea asigurării îndeplinirii cu obiectivitate de către persoanele care exercită o funcție publică de autoritate a atribuțiilor ce le revin potrivit Constituției, în deplină concordanță cu principiile imparțialității, integrității, transparenței deciziei și supremației interesului public.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



Dispozițiile art. 415 alin.(3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în forma actuală, prin care există obligația suspendării raportului de serviciu a funcționarilor publici care sunt aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, în funcții salarizate, pe perioada în care își exercită mandatul în funcția de conducere din organizația sindicală, în cazul în care acesta optează pentru exercitarea funcției în organele de conducere ale organizațiilor sindicale, nu restrâng dreptul la munca, nu încalcă prevederile art. 41 din Constituția României și nici nu afectează dreptul fundamental al funcționarilor publici de a se asocia liber în sindicate.

Principiul egalității în fața legii nu exclude, ci, dimpotrivă, presupune un tratament juridic identic numai în situații egale, iar situațiile în mod obiectiv diferite, justifică, chiar și din punct de vedere constituțional, un tratament juridic diferit.

Apreciem că aplicarea propunerii legislative mai sus menționate nu presupune implicații financiare, pe cale de consecință considerăm că nu este necesară întocmirea fișei financiare prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, vă comunicăm că Agenția Națională de Integritate nu susține adoptarea propunerii legislative a legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 188/2021).

Cu deosebită considerație,

Florin-Ionel MOISE

Agencia Națională de Integritate