



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

PROCES-VERBAL
AL ȘEDINȚEI CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE,
DESFĂȘURATĂ ÎN SISTEM ONLINE,
JOI, 25 MARTIE 2021

La ședința din data de 25 martie 2021, au participat următorii membri ai Consiliului Național de Integritate:

Nr. crt.	Entitatea reprezentată	MEMBRU TITULAR		MEMBRU SUPLEANT	
		Nume	Situația prezenței	Nume	Situația prezenței
1.	Grupul parlamentar PSD din Senat	ROȘOAGĂ ADRIAN IONUȚ	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
2.	Grupul parlamentar PNL din Senat	GĂUREAN CĂLIN BOGDAN	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
3.	Grupul parlamentar USR din Senat	TULEAȘCĂ LUMINIȚA	<i>PREZENTĂ</i>	Vacant	-
4.	Grupul parlamentar UDMR din Senat	PETER ZSUZSANNA	<i>PREZENTĂ</i>	Vacant	-
5.	Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților	CHIRILĂ FEODOR	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
6.	Ministerul Justiției	Vacant	-	Vacant	-
7.	Ministerul Finanțelor Publice	Vacant	-	Vacant	-
8.	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România	Vacant	-	Vacant	-
9.	Asociația Municipiilor din România	Vacant	-	Vacant	-
10.	Asociația Orașelor din România	MIRON VIOREL	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
11.	Asociația Comunelor din România	ȚÂRA SERGIU	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
12.	Agencia Națională a Funcționarilor Publici – înalți funcționari publici	DEACONESCU CYNTHIA CARMEN	<i>PREZENTĂ</i>	Vacant	-
13.	Agencia Națională a Funcționarilor Publici – funcționari publici	MARIN LILIA	<i>PREZENTĂ</i>	Vacant	-
14.	Asociațiile Magistratilor	Vacant	-	Vacant	-
15.	Organizațiile societății civile	MITICĂ COSTIN	<i>PREZENT</i>	Vacant	-

Ședința a fost condusă de domnul Sergiu ȚÂRA, Președintele Consiliului Național de Integritate.



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

La ședința din data de 25 martie 2021 a participat și conducerea Agenției Naționale de Integritate, reprezentată de domnul Florin-Ionel MOISE, Vicepreședinte.

În așteptarea întrunirii cvorumului, Președintele Consiliului a precizat faptul că nu au fost depuse puncte de vedere și observații, ca urmare a supunerii în dezbatere publică a proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea *Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate*.

De asemenea, domnul ȚĂRA a precizat faptul că punctul de vedere transmis de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, cu privire la proiectul regulamentului supus dezbaterii publice, este lămuritor din perspectiva prelucrării și asigurării protecției datelor cu caracter personal, aspecte reglementate în cuprinsul articolului 8.

Raportat la punctul de vedere transmis de ANSPDCP, doamna Cynthia DEACONESCU a precizat faptul că paragraful final este posibil să indice că ar trebui să existe un text expres în regulament care să se refere la faptul că, în ceea ce privește organizarea concursului, în temeiul art. 22 și următoarele din Legea nr. 144/2007, Consiliul va prelucra datele în vederea îndeplinirii obligației legale, astfel încât să existe un izvor legal direct în regulament care se referă la acest aspect.

Față de această propunere, doamna Luminița TULEAȘCĂ și domnul Segiu ȚĂRA și-au exprimat rezervele.

De asemenea, doamna Cynthia DEACONESCU a subliniat faptul că legea nu prevede că CNI prelucrează date cu caracter personal, iar în anul 2007, la momentul adoptării regulamentului nu exista nicio discuție în acest sens în spațiul legislativ. În plus, doamna DEACONESCU a precizat faptul că CNI are obligația legală de a desfășura concursul, iar cum regulamentul de desfășurare a concursului este un act normativ terțiar, este posibil ca această precizare să fie formulată de către ANSPDCP, astfel încât să existe în regulament un temei legal de prelucrare a datelor.

În acest context, doamna Luminița TULEAȘCĂ a subliniat faptul că CNI nu este operator de date cu caracter personal.

În continuare, domnul Costin MITICĂ a precizat faptul că datele cu caracter personal vor fi prelucrate prin Agenția Națională de Integritate, acesta fiind un aspect administrativ, iar toate problemele administrative sunt date în sarcina Agenției, și nu în sarcina Consiliului.

Față de acestea, doamna Luminița TULEAȘCĂ a precizat faptul că este de competența Consiliului să organizeze concursul, astfel că CNI utilizează datele cu caracter personal și a apreciat ca fiind corectă observația doamnei DEACONESCU, reiterând totodată faptul că CNI nu este operator de date cu caracter personal și acest atribut nu poate fi imputat Agenției.

Raportat la aceste dezbateri, domnul Florin MOISE a menționat faptul că, în condițiile în care CNI nu este operator de date cu caracter personal, poate fi identificată o soluție de mijloc, prin care procesarea datelor să se facă prin Secretariatul Consiliului Național de Integritate, reamintind faptul că toți membrii Secretariatului CNI sunt angajați ai Agenției, având competența de a gestiona dosarele de concurs.



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

În continuare, doamna Cynthia DEACONESCU a adus în discuție faptul că, anterior ședinței, Secretariatul Consiliului a transmis membrilor *Regulamentul de organizare și funcționare al comisiilor de concurs*, subliniind faptul că acesta va trebui modificat în conformitate cu modificările aduse regulamentului de concurs.

În plus, Vicepreședintele Agenției a supus atenției membrilor ultimele activități desfășurate de ANI de la ultima ședință a Consiliului. În acest sens, domnul Florin MOISE a precizat faptul că în data de 19 februarie, Agenția a primit vizita delegației Ambasadei SUA la București, iar în data de 24 martie, conducerea ANI a participat la o întâlnire cu reprezentanții Comisiei Europene cu privire la Raportul privind Statul de Drept – Rule of Law.

Totodată, domnul MOISE a precizat că în perioada de referință, a fost supus dezbaterii publice proiectul legislativ care va reglementa instituția avertizorului de integritate, în cuprinsul căruia Agenția Națională de Integritate va deține un rol central. Astfel, noua propunere legislativă se află în dezbatere publică pe pagina de Internet a Ministerului Justiției și la această propunere, Agenția a lucrat împreună cu experții din cadrul Ministerului Justiției încă de la începutul anului 2021. În esență, proiectul de act normativ vizează transpunerea în legislația națională a Directivei *Whistleblower*, sub forma unui nou act normativ. Astfel, proiectul de act normativ reglementează două canale de raportare cu privire la incidentele de integritate, respectiv canalul intern, unde fiecare instituție și fiecare societate privată cu mai mult de 50 de angajați va trebui să își creeze cont, precum și principalul canal de raportare, canalul extern, reprezentat de Agenția Națională de Integritate, care va gestiona aceste raportări.

În plus, domnul MOISE a precizat faptul că pe agenda Guvernului din luna martie se află și aprobarea acestui act normativ, exprimându-și speranța că acest termen va fi prelungit, întrucât mai există clarificări care trebuie aduse proiectului de act normativ. În final, Vicepreședintele ANI a menționat faptul că, potrivit termenelor stabilite și asumate de Guvern, proiectul de act normativ va fi aprobat și va intra în vigoare la sfârșitul anului 2021.

În continuare, a fost întrunit cvorumul, ca urmare a intrării în ședință a domnului Viorel MIRON.

Astfel, Președintele Consiliului a adus la cunoștința membrilor Consiliului Național de Integritate punctele înscrise pe ordinea de zi. Astfel, a fost supusă la vot ordinea de zi a ședinței, după cum urmează:

1. *Aprobarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate;*
2. *Întocmirea calendarului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcției de președinte al Agenției Naționale de Integritate ;*
3. *Raportul de activitate al Agenției Naționale de Integritate pentru anul 2020 ;*
4. Diverse.

ORDINEA DE ZI A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

Punctul 1

Aprobarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate

La acest punct al ordinii de zi, Președintele Consiliului a reiterat faptul că nu au fost depuse puncte de vedere și observații, ca urmare a supunerii în dezbatere publică a proiectului de Hotărâre, iar Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal a transmis un punct de vedere cu privire la proiectul regulamentului supus dezbaterii publice.

De asemenea, domnul ȚĂRA a menționat faptul că doamna Cynthia DEACONESCU a propus introducerea unui paragraf în regulament, conform căruia Consiliul Național de Integritate va prelucra datele cu caracter personal, întrucât această atribuție nu este prevăzută în lege.

Față de aceste precizări, doamna DEACONESCU a propus formularea în sensul în care Secretariatul Consiliului Național de Integritate va prelucra datele cu caracter personal, în vederea organizării concursului.

PROPUNEREA A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.

În continuare, Președintele Consiliului Național de Integritate a supus la vot aprobarea, prin Hotărâre, a *Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate.*

HOTĂRÂREA A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.

De asemenea, domnul ȚĂRA a precizat faptul că Hotărârea *pentru modificarea și completarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate, aprobat prin Hotărârea Consiliului Național de Integritate nr. 2/2007, cu modificările și completările ulterioare*, va fi publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, în conformitate cu dispozițiile art. 38 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 144/2007.

În continuare, Președintele Consiliului Național de Integritate a supus spre aprobare procesul-verbal al ședinței CNI din data de **08 februarie 2021.**

PROPUNEREA A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

Punctul 3

Raportul de activitate al Agenției Naționale de Integritate pentru anul 2020

La acest punct al ordinii de zi, Vicepreședintele Agenției Naționale de Integritate a precizat faptul că în activitatea de evaluare a inspectorilor de integritate se poate observa o mică scădere față de anul 2019, astfel că în anul 2020 au fost finalizate un număr de 1.143 de dosare și aplicate 204 contravenții. Dintre dosarele finalizate, în 146 de dosare au fost constatate incidente de integritate, astfel că aproximativ 15% reprezintă dosare cu soluție, restul fiind dosare clasate, unde nu se confirmă fapta din sesizare, unde au intervenit termenele de prescripție introduse ca termen general sau alte situații. Astfel, dacă în anul 2019, 180 de dosare au fost finalizate cu soluție, în anul 2020 se constată o scădere de 40 de dosare.

În ceea ce privește sistemul PREVENT, domnul Florin MOISE a precizat faptul că în anul 2020 au fost analizate 19.140 de proceduri de achiziție publică și au fost emise 10 avertismente de integritate în ceea ce privește posibile încălcări ale legislației privind conflictul de interese în achiziții publice, în valoare de aproximativ 11 milioane euro. Totodată, au fost emise peste 107 de clarificări prin intermediul liniei telefonice sau prin email, cu privire la modul de completare a formularului de integritate sau alte nereguli privitoare la derularea achiziției publice.

Totodată, Vicepreședintele ANI a menționat faptul că în anul 2020, în cadrul proiectului LINC au fost instruite 170 de persoane, iar în continuare, deși proiectul LINC a fost finalizat, Agenția oferă training privind modalitatea de completare a declarațiilor de avere și de interese și respectarea regimului juridic al incompatibilităților, conflictelor de interese și averilor nejustificate.

De asemenea, domnul MOISE a precizat faptul că, din cauza contextului pandemic, în anul 2020 a avut loc o singură vizită de studiu în luna martie, astfel că reprezentanții ANI nu au mai participat la vizite de lucru nici la sediul Agenției, și nici în țară sau în afara țării.

Totodată, Vicepreședintele Agenției a subliniat faptul că anul 2020 a fost un an electoral, iar Agenția a gestionat peste 505.000 declarații de avere și de interese în contextul alegerilor locale, respectiv 12.994 declarații de avere și de interese cu ocazia alegerilor parlamentare, care sunt disponibile pe pagina de Internet a Agenției Naționale de Integritate.

În plus, domnul Florin MOISE a precizat faptul că anul trecut, cu ocazia alegerilor locale, Agenția a continuat activitatea de conștientizare, iar în faza postelectorală, la recomandarea Biroului Electoral Central, ANI a transmis către toate instanțele judecătorești care au competența de a valida mandatele aleșilor, o listă nominală a candidaților aflați sub interdicția de a ocupa o funcție eligibilă timp de 3 ani. Din păcate, reacția instanțelor a fost neunitară, astfel că pe același tip de situație, unele instanțe au admis, iar altele au respins candidaturile. Astfel, dintre cei 103 candidați aflați în interdicție, 65 au fost aleși, iar astfel 15 aleși nu au fost validați de către instanțe și 49 aleși au fost validați de către instanțe. În acest context, Agenția a ridicat această problemă atât către Comisia Europeană, cât și către Ministerul Justiției și urmează să aibă discuții și cu Consiliul Superior al Magistraturii cu privire la acest tip de soluții și practică neunitară.

De asemenea, Vicepreședintele ANI a subliniat faptul că este extrem de necesară o modificare a legislației în vederea modificării condițiilor de eligibilitate a unei persoane care poate candida la alegerile locale.



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

În plus, domnul MOISE a precizat faptul că, potrivit informațiilor de la Autoritatea Electorală Permanentă, urmează să fie organizate alegeri în 60 de localități, iar în acest context, Agenția va proceda la verificarea candidaților care se află în perioada de interdicție de 3 ani. Acest demers are ca scop, în esență, realizarea unor economii în organizarea proceselor electorale, întrucât au existat persoane care au candidat, deși se aflau în perioada de interdicție, fiind ulterior invalidați de către instanțele judecătorești.

În continuare, doamna Luminița TULEAȘCĂ a adus la cunoștința membrilor faptul că în Monitorul Oficial al României a fost publicată Decizia nr. 1/2021 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, prin care ICCJ a admis recursul în interesul legii și a stabilit modalitatea de interpretare a dispozițiilor art. 160 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, după cum urmează: „*intervine încetarea de drept a mandatului de primar, chiar dacă acesta este ulterior mandatului în cursul căruia a fost constatată starea de incompatibilitate printr-un raport de evaluare întocmit de Agenția Națională de Integritate, a cărui legalitate a fost stabilită printr-o hotărâre judecătorească, rămasă definitivă*”.

În acest context, doamna TULEAȘCĂ a precizat faptul că este foarte importantă decizia pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție și că în acest mod se uniformizează practica neunitară a instanțelor, respectiv prin publicarea unui recurs în interesul legii.

Față de aceste precizări, Vicepreședintele ANI a adăugat faptul că această soluție rezolvă doar o parte din problemă, iar cealaltă parte se referă la validarea candidaturii pentru un nou mandat. Astfel, domnul MOISE a precizat faptul că, urmare a unei decizii definitive și irevocabile, alesul local este eliberat din funcție și i se aplică interdicția de 3 ani, însă, conform legislației în vigoare, el poate candida pentru un nou mandat, iar practica arată faptul că unele instanțe judecătorești validează noul mandat, deși persoana se află în perioada de interdicție.

În final, Vicepreședintele Agenției a precizat faptul că în anul 2020, Guvernul României a alocat, la rectificarea bugetară, fondurile necesare desfășurării activității, cu prilejul anului electoral, astfel că ANI a reușit să își îndeplinească atribuțiile legale.

În final, domnul Sergiu ȚĂRA a supus aprobării Consiliului Raportul de activitate al Agenției Naționale de Integritate pentru anul 2020.

PROPUNEREA A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.

Punctul 2

Întocmirea calendarului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcției de președinte al Agenției Naționale de Integritate

La acest punct al ordinii de zi, Președintele Consiliului a propus amânarea acestui subiect pentru o ședință ulterioară, în funcție de publicarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate în Monitorul Oficial al României.



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

Astfel, domnul Sergiu ȚĂRA a propus ca următoarea ședință a Consiliului Național de Integritate să aibă loc la o dată ce va fi stabilită ulterior, **cu următoarea ordine de zi:**

- 1. Aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiilor de concurs din cadrul Consiliului Național de Integritate ;*
- 2. Proceduri privind concursul sau examenul pentru ocuparea funcției de președinte al Agenției Naționale de Integritate ;*
- 3. Diverse.*

În vederea declanșării concursului sau examenului pentru ocuparea funcției de președinte al Agenției Naționale de Integritate, pentru tragerea la sorți a comisiilor de concurs, Președintele CNI a propus ca următoarea ședință a Consiliului să aibă loc în format fizic, la sediul Agenției Naționale de Integritate.

În acest context, Vicepreședintele Agenției a precizat faptul că ANI are la dispoziție și un spațiu secundar, care beneficiază de o sală mai mare.

Punctul 3

Raportul de activitate al Agenției Naționale de Integritate pentru anul 2020

Ulterior ieșirii din ședință a domnului Adrian ROȘOAGĂ și a domnului Viorel MIRON, doamna Cynthia DEACONESCU a readus în discuție Raportul de activitate al Agenției Naționale de Integritate pentru anul 2020.

Astfel, doamna DEACONESCU a solicitat Vicepreședintelui Agenției să precizeze, raportat la cele 16.306 dosare clasate evidențiate în raportul de activitate, în ce proporție aceste clasări au fost afectate de termenul de prescripție introdus în legislație.

Față de acest aspect, domnul Florin MOISE a subliniat faptul că 16.306 reprezintă numărul dosarelor clasate din anul 2010 și până în prezent. De asemenea, Vicepreședintele ANI a precizat faptul că în anul 2020 au fost clasate aproximativ 1000 de dosare, iar ca urmare a introducerii în legislație a termenelor de prescripție, au fost afectate aproximativ 200 de dosare aflate în lucru, iar în prezent sunt în continuare afectate sesizările nou venite. Totodată, domnul MOISE a precizat faptul a existat un moment *TO*, în care fiecare inspector de integritate și-a evaluat dosarele pentru a verifica situațiile în care a intervenit termenul de prescripție, iar în prezent, toate sesizările noi sunt verificate, fiind totodată modificată procedura operațională, conform căruia fiecare inspector de integritate trebuie să întocmească o notă de verificare a termenului de prescripție, pentru a nu se ajunge în situația unei clasări.

De asemenea, raportat la numărul amenzilor aplicate de Agenție, doamna Cynthia DEACONESCU a propus, ca, pentru disuasivitate, să fie exemplificat în raportul de activitate și tipul autorităților care au fost amendate.

Raportat la această propunere, domnul Florin MOISE a precizat faptul că aceste informații pot fi extrase din sistem și a subliniat faptul că Ordonanța de Urgență a Guvernului care reglementează plata la jumătate în termen de 15 zile a amenzilor a dus în derizoriu amenda pe care o aplică inspectorii de integritate, astfel încât indiferent dacă



CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

SECRETARIAT CNI

este aplicată o amendă de 50 de lei sau de 2000 de lei, fiecare persoană poate plăti doar 25 de lei în termen de 15 zile.

Totodată, doamna Cynthia DEACONESCU a precizat, raportat la soluțiile emise de către comisiile de cercetare a averilor, faptul că lucrurile sunt destul de complicate având în vedere competența comisiilor, exterioară Agenției, și a subliniat faptul că atribuția ANI privind cercetarea averilor devine foarte importantă în contextul actual, în condițiile în care educația privind incompatibilitățile și conflictele de interese a avut un impact în reducerea acestor cazuri. În acest context, doamna DEACONESCU a solicitat conducerii Agenției să precizeze dacă au mai avut loc discuții cu reprezentanții Consiliului Superior al Magistraturii.

Vicepreședintele Agenției a precizat faptul că discuțiile au stagnat anul trecut din toate punctele de vedere și nu au mai fost încurajate întâlnirile bilaterale între organele de cercetare. De asemenea, domnul MOISE a precizat faptul că practica unitară și justificările care se aduc către comisiile de cercetare a averilor fac așa încât procentul de câștig în fața comisiilor să fie extrem de scăzut.

Astfel, domnul Florin MOISE a adăugat faptul că, urmare a sugestiilor venite din partea membrilor Consiliului cu privire la codificarea legislației, precum și în urma discuțiilor care au avut loc și cu reprezentanții Ministerului Justiției pe această temă, împreună cu cei de la Comisia Europeană a fost stabilit să se depună o fișă de proiect către DG REFORM, conform unor discuții mai vechi, prin care se va încerca să se realizeze o analiză extrem de profesionistă a cadrului legal de integritate, precum și să se elaboreze o propunere *de lege ferenda*.

În continuare, membrii Consiliului au dezbătut diverse aspecte privind îmbunătățirea legislației de integritate.

Punctul 4

Diverse

La acest punct al ordinii de zi, raportat la discuțiile anterioare, domnul Sergiu ȚĂRA a adus în discuție solicitarea unui petent care a fost trimisă și către Consiliul Național de Integritate, care se referă la regimul juridic al incompatibilităților, precizând faptul că se așteaptă răspunsul Agenției Naționale de Integritate în acest sens.

De asemenea, a fost stabilit ca solicitările transmise către Consiliu, chiar dacă sunt de competența Agenției Naționale de Integritate, să fie înregistrate la CNI și transmise Consiliului, însă, conform competențelor legale, formularea răspunsului se va efectua de către Agenție, nefiind în sarcina CNI.

Sergiu ȚĂRA,

Președinte,

Consiliul Național de Integritate