



Nr. 9524/30.05.2016

Domnului Ciprian BUCUR
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul
Guvernul României
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Stimate domn,

Urmare analizei propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Bp.200/2016), transmis prin adresa dumneavoastră nr. 4666F/DRP, înregistrat la Agenția Națională de Integritate cu nr. 8356/10.05.2016, vă comunicăm că nu susținem adoptarea propunerii legislative, din următoarele motive:

În prealabil, menționăm că Agenția Națională de Integritate a mai formulat un punct de vedere cu privire la același proiect legislativ, punct de vedere care a fost solicitat de către Ministerul Justiției prin adresa nr. 38959/03.05.2016 și la care s-a răspuns cu adresa numărul 8172/06.05.2016.

Prin propunerea legislativă anterior menționată, inițiatorii propun modificarea Legii nr. 161/2003 în sensul eliminării unora dintre incompatibilitățile stabilite pentru primari, viceprimari și consilieri locali/județeni, rezultate din deținerea simultană a calității de ales local și a celei de membru al consiliului de administrație la regiile autonome de interes local sau de reprezentant al unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local.

Prin propunerea legislativă se dorește eliminarea unora dintre cele mai întâlnite cazuri de incompatibilitate pentru aleșii locali și anume, deținerea simultană și a calității de membru al consiliului de administrație la regiile autonome de interes local sau de reprezentant al unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local.



Premisa de la care pleacă inițiatorii proiectului de act normativ este una falsă, în realitate neexistând vreo contradicție între dispozițiile Legii nr. 215/2001 și cele ale Legii nr. 161/2003.

Mai mult, **societățile comerciale de interes local** avute în vedere de legiuitor în cuprinsul dispozițiilor art. 87 alin. 1 lit. d) și f) din Legea nr. 161/2003 **nu sunt operatori regionali (societăți comerciale de interes regional tip RAJA)**, în sensul Legii nr. 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice.

Numai cu privire la **operatorii regionali**, instanțele de judecată s-au pronunțat în sensul inexistenței stării de incompatibilitate, pentru toate celelalte situații (**societăți comerciale de interes local**) în majoritatea covârșitoare a cazurilor **instanțele de judecată au menținut ca temeinice și legale rapoartele de evaluare.**

De asemenea, invocarea prevederilor art.62 și 63 alin.(5) din Legea nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare este nejustificată, dispozițiile legale referite neavând nicio legătură cu obligația alesului local de a respecta regimul juridic privind incompatibilitățile.

Mai mult, **dispozițiile Legii nr. 215/2001 invocate de autorii propunerii legislative în expunerea de motive, referitoare la prerogativa Consiliilor locale de a exercita în numele unității administrativ-teritoriale toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome, se referă la numirea reprezentanților acestor Consilii locale în *adunările generale ale acționarilor sau asociațiilor la o societate comercială de interes local. Or, actuala reglementare a regimului juridic al incompatibilităților permite consilierilor locali să exercite mandate de reprezentare în adunările generale ale acționarilor sau asociațiilor la o societate comercială de interes local ori la o societate comercială de interes național care își are sediul sau care deține filiale în unitatea administrativ-teritorială respective, fiind interzisă numai deținerea funcțiilor de președinte sau de secretar al A.G.A.***

Prin urmare, nu există niciun fel de justificare pentru a modifica art. 88 din Legea nr. 161/2003, aceste dispoziții legale nefiind în contradicție cu dispozițiile Legii nr. 215/2001, așa cum în mod nefondat susțin autorii propunerii legislative.

Agencia Națională de Integritate nu susține această propunere legislativă care are ca efect direct generarea unor conflicte de interese și, evident, presupune eludarea principiilor ce guvernează prevenirea conflictului de interese în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, principii instituite imperativ de lege.



De asemenea, apreciem că **propunerea legislativă nu corespunde obligațiilor asumate de autoritățile statului** în lupta împotriva corupției instituționale, **va afecta negativ imaginea României** în procesul de monitorizare a Comisiei Europene prin Mecanismul de Cooperare și Verificare, **cu efecte negative referitor la fondurile europene și în procesul de aderare a României la Spațiul Schengen.**

*Considerăm că prin adoptarea proiectului de lege de modificare a Legii nr. 161/2003 în sensul eliminării incompatibilităților reglementate de art. 87 alin. 1 lit. d) și f) și art. 88 alin.1 lit. d), **interesul public va fi puternic afectat prin posibilitatea aleșilor locali de a exercita autoritatea publică cu încălcarea, practic, a principiilor stabilite de regimul instituit de legiuitor incompatibilităților și conflictelor de interese.***

Incompatibilitățile au fost reglementate de legiuitor, printre altele, pentru a preveni conflictele de interese, motiv pentru care considerăm că a reglementa deținerea, de către aleșii locali, a anumitor calități care nu au fost avute în vedere de către legiuitor la momentul reglementării situațiilor de incompatibilitate, are ca efect generarea unor conflicte de interese și, evident, presupune eludarea principiilor ce guvernează prevenirea conflictului de interese în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, principii instituite imperativ de lege.

Dacă această propunere legislativă ar fi adoptată **există posibilitatea ca toate rapoartele de evaluare, întocmite de Agenția Națională de Integritate și prin care s-au reținut astfel de situații de incompatibilitate să fie anulate de instanțele de judecată**, deși conform prevederilor legale aplicabile, atât constituționale, cât și cele cuprinse în legile organice, situațiilor juridice născute la un moment dat li se aplică normele juridice în vigoare la acea dată.

Considerăm că pentru situațiile juridice generate de încălcarea prevederilor din Legea nr. 161/2003 și care s-au născut înainte de modificarea exoneratorie a Legii nr. 161/2003, **sunt aplicabile formele legislative în vigoare la acea dată, aplicarea retroactivă a modificării legii reprezentând un caz evident de încălcare a principiului constituțional al neretroactivității legii.**

Cu toate acestea, urmărind și practica Înaltei Curți de Casație și Justiție (*ICCJ – SCAF Decizia nr. 2786/17 Septembrie 2015, Armean Petru c. Agenția Națională de Integritate*), care s-a pronunțat recent, într-o cauză similară, prin raportare la intenția legiuitorului (existentă anterior momentului modificării) concretizată printr-o modificare legislativă permisivă, de natura celei dezbătute, reiterăm faptul că asupra dosarelor juridice având ca



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



obiect anularea rapoartelor de evaluare constituite ca urmare a reținerii unei stări de incompatibilitate cu calitatea de comerciant persoană fizică, se vor pronunța în mod definitiv doar instanțele competente.

Față de toate cele expuse, reiterăm faptul că, în opinia noastră, modificarea Legii nr. 161/2003 nu ar trebui adoptată în condițiile în care incompatibilitățile sunt apanajul conceptului de integritate, concept ce exprimă corectitudinea și aplicarea legii, fără influența interesului personal și care se referă la totalitatea atribuțiilor unei persoane ce exercită o funcție publică, exprimate prin legalitate și imparțialitate, valori fundamentale într-un stat de drept, fiind așadar, opusul corupției și echivalent cu respectarea legii.

În concluzie, vă comunicăm că Agenția Națională de Integritate nu susține adoptarea propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Bp. 200/2016).

Cu deosebită considerație,

Boadân STAN,

Președinte

Agencia Națională de Integritate