



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



Nr. 8466/11.05.2016

Domnului Ciprian BUCUR
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul
Guvernul României
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Stimate domn,

Urmare analizei propunerii legislative privind interpretarea art. 38 alin. 11 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, (Plx nr. 247/2016), transmis prin adresa nr. 5121/DRP din 10.05.2016, înregistrat la Agenția Națională de Integritate cu nr. 8418/11.05.2016 vă comunicăm că nu susținem propunerea legislativă din următoarele considerente:

Prin proiectul de act normativ, inițiatorii propun modificarea și completarea art. 38 alin. 11 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interpretării dispozițiilor legale anterior menționate.

Intervenția legislativă NU este necesară, în acord cu principiul aplicării în timp a legii civile, modificările aduse Legii nr. 96/2006 prin Legea nr. 219/2013 se aplică numai pentru viitor nefiind astfel necesară o intervenția legislativă care să menționeze expres acest principiu fundamental de drept.

Modificarea propusă se află în totală contradicție cu dispozițiile art. 70 și 71 din Legea nr. 161/2003 și art. 301 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, întrucât actele și faptele juridice încheiate sau săvârșite de parlamentari anterior intrării în vigoare a dispozițiilor art. 38 alin. 11 din Legea nr. 96/2006 generează efectele juridice prevăzute de întreaga legislație aplicabilă și aflată în vigoare la acel moment.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



Anterior adoptării Legii nr. 219/2013 exista o dispoziție expresă care să interzică parlamentarilor să-și angajeze rudele sau afinii la birourile parlamentare, respectiv art. 70 din Legea nr. 161/2003, dispoziție legală aplicabilă parlamentarilor referitoare la conflictul de interese de natură administrativă, conflict de interese care este generat tocmai ca urmare a angajării la birourile parlamentare a rudelor sau afinilor deputaților și senatorilor, conform practicii judiciare a Curții Constituționale și Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Prin urmare, nici anterior adoptării Legii nr. 219/2013, parlamentarii nu puteau dispune fără nicio constrângere legală asupra angajării rudelor sau afinilor la propriile birouri parlamentare întrucât aveau obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese, în speță dispozițiile art. 70 și 71 din Legea nr. 161/2003 și ale art. 301 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal.

Regimul juridic al conflictului de interese administrativ, pentru toate categoriile de persoane care ocupă funcții/demnități publice este cel reglementat de dispozițiile Legii nr. 161/2003, coroborat, din punct de vedere procedural cu dispozițiile Legii nr. 176/2010.

Parlamentarilor li se aplică, similar ca celorlalte funcții și demnități publice dispozițiile Legii nr. 161/2003.

Rolul reglementării conflictului de interese este de a preveni situațiile în care funcționari publici sau demnitari ar sluiji interesul personal, datorită existenței unei împrejurări care le-ar aduce acestora, rudelor, prietenilor sau asociaților lor un anumit avantaj. Aceste situații includ și împrejurările în care existența unor obligații ale funcționarilor sau demnitarilor față de orice terț ar putea afecta imparțialitatea deciziilor sale. Așadar, importanța lor este dată de faptul că simpla lor existență prezintă un potențial pericol de corupție.

Având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie și conceptul de demnitate publică, reprezentat de „complexul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și alte acte normative, pe care și le asumă o persoană fizică prin investirea sa ca urmare a rezultatului procesului electoral direct, prin alegere sau indirect, prin numire, potrivit legii”, rezultă că prin natura funcției cu care a fost investit, parlamentarul slujește interesele comunității din care face parte, astfel încât îi revine obligația să respecte normele imperative, privind obligațiile ce-i revin în conformitate cu prevederile Legii nr. 161/2003, cu completările și modificările ulterioare.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



Tocmai de aceea în art. 71 teza finală din Cartea I, Titlul IV, Capitolul II al Legii nr. 161/2003 a fost reglementat principiul supremației interesului public.

Conform principiilor europene în materie de integritate în exercitarea funcțiilor/demnităților publice, care reprezintă puncte de reper pentru scopul oricărei reglementări, ***conflictul de interese apare atunci când funcționarul public are un interes personal care influențează sau pare să influențeze îndeplinirea atribuțiilor sale oficiale cu imparțialitate și obiectivitate. Interesele private ale funcționarului public pot include un beneficiu pentru sine sau pentru familia sa, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizații cu care funcționarul public a avut relații politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi și la orice datorii pe care funcționarul public le are față de persoanele enumerate mai sus.***

Legea nr. 161/2003 definește fără echivoc conflictul de interese, anume, prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

În consecință definiția conflictului de interese cuprinsă în art.70 din Legea nr.161/2003 este suficient de clară , precisă și necondiționată de adoptarea altor reglementări, subsecvente , pentru diferite categorii de demnități și funcții publice.

Textul propus este de natură să excludă de la aplicarea sancțiunilor pentru conflictul de interese (art. 70 din Legea nr. 161/2003 și Legea nr. 176/2010), o singură categorie de demnitari: parlamentarii, prin eliminarea situațiilor de conflict de interese pentru perioada 2003-2013 (perioada cuprinsă între adoptarea Legii nr. 161/2003 și intrarea în vigoare a Legii nr. 219/2013).

Prin noua reglementare propusă sunt lipsite de efecte actele emise de Agenția Națională de Integritate și hotărârile definitive și irevocabile ale Înaltei Curți de Casație și Justiție prin nesancționarea unor persoane care au încălcat dispozițiile legale privind integritatea în exercitarea demnităților publice și se instituie un tratament preferențial parlamentarilor față de celelalte categorii de funcții publice prevăzute de Legea nr. 161/2003.



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



Proiectul de act normativ este superfluu, având în vedere dispozițiile art. 6 alin. 1 și 2 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, potrivit căruia:

„Art. 6)

Aplicarea în timp a legii civile

(1) Legea civilă este aplicabilă cât timp este în vigoare. Aceasta nu are putere retroactivă.

(2) Actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor.

Deși inițiatorii proiectului de act normativ își motivează inițiativa pe dispozițiile art. 69 alin.1 din Legea nr. 24/2000 referitoare la interpretarea legală a actelor normative, în realitate aceste dispoziții legale nu sunt aplicabile întrucât textul art. 38 alin. 11 din Legea nr. 96/2006 este foarte clar și precis nefiind necesară clarificarea acestuia.

Având în vedere argumentele de mai sus, Agenția Națională de Integritate nu susține adoptarea propunerii de modificare a Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor apreciind ca forma propusă, nu corespunde obligațiilor autorităților statului în lupta împotriva corupției instituționale, va afecta negativ imaginea României în procesul de monitorizare a Comisiei Europene prin Mecanismul de Cooperare și Verificare, cu efecte negative referitor la fondurile europene și în procesul de aderare a României la Spațiul Schengen.

Cu deosebită considerație,

Bogdan STAN,

Președinte,

Agencia Națională de Integritate