



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 7/II/2008

ACT DE CONSTATARE

Data: 30.03.2009

La sediul Agenției Naționale de Integritate din București, Bulevardul Lascăr Catargiu nr. 15, sector 1

[REDACTED]

În urma încheierii verificărilor efectuate în sesizarea nr. 7/II/2008 privind pe domnul **Adrian Gorun**, cetățean român, [REDACTED]

[REDACTED]

CONSTAT URMĂTOARELE:

În data de 29.11.2007, prin adresa nr. 651/29.11.2007 Guvernul României, Departamentul de Control, a trimis spre informare Raportul de Control înregistrat sub nr. 651/02.11.2007 privind constatările și concluziile controlului efectuat la Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și la



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, în perioada 17.08.2007 – 14.09.2007, prin care ni s-a transmis modul în care au fost respectate prevederile legale cu privire la conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea funcțiilor deținute de domnul Adrian Gorun.

Sesizarea face obiectul dosarului nr.7/II/2008, înregistrat la Inspekția de Integritate din cadrul Agenției Naționale de Integritate și întrunește condițiile prevăzute de dispozițiile **art.3 din Legea nr.144/2007**, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele semnalate, s-a declanșat procedura de verificare a respectării prevederilor legale cu privire la conflictul de interese și regimul incompatibilităților de către **domnul Adrian Gorun**.

În vederea verificării prealabile au fost solicitate date privind identificarea persoanei în conformitate cu prevederile Legii nr. 144/2007, privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, cu modificările și completările ulterioare.

Sub aspect procedural, în conformitate cu dispozițiile art.4 alin.(8) din Legea nr.144/2007, cu modificările și completările ulterioare, am înștiințat persoana verificată despre declanșarea procedurii de verificare, după cum urmează:

La data de 02.12.2008, am expediat prin scrisoare recomandată, cu confirmare de primire, la adresa de domiciliu a domnului Adrian Gorun din [REDACTED] [REDACTED] obținută de la Ministerul Administrației și Internelor, prin care i-am comunicat că s-a declanșat procedura de verificare a respectării regimului juridic al incompatibilităților și conflictului de interese. Confirmarea de primire a înștiințării nu a fost ridicată. Ulterior, la data de 26.01.2009, s-a expediat o nouă înștiințare care, la fel ca și cea precedentă, a fost returnată pe motivul lipsei destinatarului de la domiciliu.

În același timp au fost solicitate Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului o serie de documente, inclusiv declarațiile de interese depuse de domnul Adrian Gorun.

La aceeași dată au fost solicitate documente de la Universitatea „Constantin Brâncuși”, inclusiv declarațiile de interese.

Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului ne-a transmis, prin adresa nr. 48406/05.12.2008, declarația de avere depusă de persoana verificată în anul 2000 și două declarații de interese



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

depusă în anul 2005, decizia de numire în funcție, fișa postului, decizia de mutare din cadrul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, precum și Regulamentul de Organizare și Funcționare. Declarațiile de interese aferente anilor 2006-2007 nu au fost transmise, menționându-se în aceeași adresă că **"restul posibil să se fi depus direct la Secretariatul General al Guvernului"**.

Ulterior, în data de 29.01.2009 ne-am adresat Guvernului României pentru a ne transmite declarațiile de interese. Prin adresa nr. 15A/118/RU/04.02.2009 Guvernul României, Secretariatul General, ne-a adus la cunoștință ca nu deține declarații de interese sau de avere ale domnului Adrian Gorun.

Prin adresa nr. 10108/18.12.2008 Universitatea „Constantin Brâncuși” ne-a transmis declarația de interese depusă de persoana verificată în anul 2008 cu mențiunea că nu dețin declarațiile de interese pentru anii 2006-2007, perioadă în care domnul Adrian Gorun ***„a depus astfel de documente la Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului”***.

Conform art. 42, alin. 2 din Legea nr. 144/2007 ***“persoanele prevăzute de lege au obligația să depună sau să actualizeze declarațiile de avere și de interese anual, cel mai târziu la data de 15 iunie pentru anul fiscal anterior”***.

Urmare a analizării datelor menționate în declarațiile de interese înregistrate la Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și a declarației de interese depusă la Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu și comparării acestora cu datele menționate în sesizare și în documentele solicitate de la instituțiile statului, au rezultat următoarele:

Domnul Adrian Gorun a deținut funcția de secretar general al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului în perioada 2005-2008 (03.01.2005 – 16.01.2008) . Din data 04.01.2006, a deținut și funcția de rector al Universității „Constantin Brâncuși” Tg Jiu. Astfel, se poate concluziona că domnul Adrian Gorun a ocupat concomitent 2 funcții de conducere a două entități juridice aflate în raporturi ierarhice directe.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

Conform fișei postului transmisă de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, domnul Adrian Gorun, în calitate de secretar general, avea obligația de a controla respectarea legalității, precum și controlul aplicării politicii Guvernului în instituțiile coordonate/subordonate, mai precis:

- realizarea legăturilor funcționale între structurile ministerului;
- sprijinirea și controlarea aplicării politicii guvernului în domeniul învățământului, atât la nivelul departamentelor din minister, cât și la nivelul inspectoratelor școlare și al unităților de învățământ;
- controlul respectării legalității în structurile ministerului și în unitățile/instituțiile subordonate și coordonate de acesta. Universitatea Constantin Brâncuși funcționează în subordinea Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, conform HG nr. 366/2007, Anexa 3.
- controlul aplicării politicii guvernului în domeniul învățământului, atât la nivelul departamentelor din minister, precum și la nivelul inspectoratelor școlare și al unităților de învățământ, conform prevederilor fișei postului.

Conform Regulamentului de organizare și funcționare al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului **secretarul general este înalt funcționar public** și se subordonează direct ministrului și are ca atribuții următoarele:

- sprijinirea și controlarea aplicării politicii guvernului în domeniul învățământului, atât la nivelul departamentelor din minister, cât și la nivelul inspectoratelor școlare și al unităților de învățământ.

În conformitate cu art. 79, alin.1 din Legea nr. 161/2003 „*funcționarul public este în conflict de interese dacă este chemat să participe la luarea unor decizii cu privire la persoane fizice sau juridice cu care are relații cu caracter patrimonial*”. Având în vedere cele de mai sus considerăm ca domnul Adrian Gorun **nu a încălcat prevederile legale privind conflictul de interese** deoarece, prin decizia nr. 2/05.01.2006, și-a suspendat indemnizația de rector, precum și următoarele competențe:

- coordonarea activității economico-financiare, inclusiv ordonator de credite;
- coordonarea activității curente Universității „Constantin Brâncuși”;



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

- dreptul de semnătură;
- elaborarea strategiilor de formare a cadrelor;
- coordonarea activității de învățământ-cercetare, inclusiv semnarea actelor de studii.

Referitor la posibila stare de incompatibilitate în care s-ar fi aflat domnul Adrian Gorun, considerăm că, în conformitate cu art. 94, alin.12 din Legea nr. 161/2003, funcționarul public nu poate deține o altă funcție și nu poate desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate în cadrul autorităților sau instituțiilor publice. Având în vedere prevederile acestui articol apreciem că funcția de secretar general al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului **este incompatibilă** cu funcția de rector al Universității „Constantin Brâncuși”.

În calitate de rector al Univ. Constantin Brâncuși, domnul Adrian Gorun a fost mandatat să reprezinte interesele universității în relația cu Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, ceea ce presupune efectuarea unor acte care, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și fișei postului acestuia, sunt supuse controlului efectuat de secretarul general.

Conform deciziei Universității „Constantin Brâncuși” nr. 2 din data de 05.01.2006 rectorul are următoarele competențe:

- reprezintă autoritatea în spațiul universitar;
- coordonează activitatea generală și urmărește realizarea strategiilor științifice în domeniul universitar;
- delegă competențe (împuternicirea anumitor persoane în diverse domenii).

Așa cum rezultă din Legea nr. 128 din 12 iulie 1997 privind Statutul personalului didactic, funcția **de rector este o funcție de conducere și nu o activitate didactică:**
„Art. 67. - Structurile de conducere în instituția de învățământ superior sunt: senatul universitar, consiliul facultății, consiliul colegiului, consiliul departamentului și biroul catedrei. Prin Carta universitară se pot înființa și alte organisme colective specializate.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

Art. 68. - (1) Instituția de învățământ superior este condusă de senatul universitar, prezidat de rector."

Din analiza documentelor care formează dosarul cauzei rezultă **că domnul Adrian Gorun se află în stare de incompatibilitate** întrucât funcția de secretar general al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului este incompatibilă cu funcția de rector al Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, având în vedere raporturile ierarhice directe între cele două instituții și atribuțiile funcțiilor deținute de acesta, precum și prevederile legale.

Față de cele prezentate în temeiul art. 44 alin 1 lit. c, art. 44 alin 2 din Legea 144/2007,

DISPUN:

1. Comunicarea actului de constatare Primului - Ministru al României pentru a lua măsurile ce se impun.
2. Comunicarea actului de constatare Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului pentru a lua măsurile ce se impun.
3. Comunicarea actului de constatare Guvernului României, Departamentul de Control.

Actul de constatare se comunică persoanei verificate în termenul prevăzut de lege.

[REDACTED]

[REDACTED]